

УДК 349.6

## ОСОБЕННОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Ефремова Н.А., магистрант 2 курса

Академия права и Национальной Безопасности

ЧОУВО «Южный университет (ИУБиП)»

Магистр частного права

e-mail: w.t.f.61@mail.ru

Научный руководитель: Дмитренко А.В., к.ю.н., доцент

**Аннотация:** Реализация права человека на здоровую и благоприятную окружающую среду закреплена в ст. 42 Конституции РФ и гарантирует право граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. В связи с этим, отечественное экологическое законодательство должно формироваться с учетом международных обязательств в области охраны окружающей среды, направленное обеспечение гармонического сосуществования человека и окружающей среды, реализацию права граждан на экологическую безопасность и открытого доступа населения к экологической информации.

Автор отмечает, что экологическое развитие должно быть преобразовано в базовую составную часть развития государства, которая должна стать реальным правовым гарантом экологических прав и свобод человека, а также способствовать формированию гражданского общества в стране. При этом приоритетным направлением в экологической политике государства должны быть разработка и финансирование программ в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности населения. Каждый человек в соответствии с законодательством должен участвовать индивидуально или коллективно в процесс выработки решений, непосредственно касающихся охраны окружающей среды, а в случае ухудшения ее состояния должен иметь право использовать все средства для ее восстановления.

**Ключевые слова:** окружающая среда, природные ресурсы, экологическое законодательство, права граждан, достоверная информация, экологическая экспертиза.

## FEATURES OF THE NATIONAL ENVIRONMENTAL POLICY OF THE STATE IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION AND WELL-BEING OF THE POPULATION

Yefremova N.A.

**Abstract:** The realization of the human right to a healthy and favorable environment is enshrined in Article 42 of the Constitution of the Russian Federation and guarantees the right of citizens to a favorable environment, reliable information about its condition and to compensation

for damage caused to their health or property by an environmental offense. In this regard, domestic environmental legislation should be formed taking into account international obligations in the field of environmental protection, aimed at ensuring the harmonious coexistence of man and the environment, the realization of the right of citizens to environmental safety and open access to environmental information.

The author notes that environmental development should be transformed into a basic component of the development of the state, which should become a real legal guarantor of environmental rights and freedoms of a person, as well as contribute to the formation of civil society in the country. At the same time, the priority direction in the state's environmental policy should be the development and financing of programs in the field of environmental protection and environmental safety of the population. In accordance with the law, everyone should participate individually or collectively in the decision-making process directly related to the protection of the environment, and in the event of a deterioration of its condition should have the right to use all means to restore it.

**Keywords:** environment, natural resources, environmental legislation, citizens' rights, reliable information, environmental expertise.

Социальный способ жизни вывел человека на высшую ступень развития, в ходе которого он понял, что только объединив усилия, направленного на достижение баланса между потребностями общества и природы в целях экологического благополучия личности, государства.

В настоящее время, экологическая политика государства направлена на защиту следующих экологических прав, гарантированных Конституцией РФ и экологическим законодательством: права каждого человека на благоприятную окружающую среду; получение достоверной информации о ее состоянии; возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

В силу положений ст. 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды» закреплен комплекс экологических прав граждан: право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде. Граждане также имеют право: создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды и принимать участие в реализации экологически важных решений и действий;

направлять обращения в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране; принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях; выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке; оказывать содействие в решении вопросов охраны окружающей среды; обращаться в различные органы с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы, а также предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде.

Действующее экологическое законодательство обязывает государственные органы и их должностных лиц оказывать всемерное содействие общественным объединениям и гражданам в реализации их экологических прав, в первую очередь, на высокое качество жизни и экологически безопасную окружающую среду. Необходимо учитывать, что важную роль в реализации экологических прав граждан играет обеспечение права на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, ее загрязнении и ее доступности для пользователей. Не подлежат отнесению к засекречиванию сведения о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях; о состоянии экологии, а также о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина и т.д.

Важнейшим инструментом защиты экологических прав граждан является право на возмещение гражданам ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением. В соответствии со ст. 79 Федерального закона «Об охране окружающей среды» - вред, причиненный здоровью и имуществу граждан негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме[2].

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны оказывать содействие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в реализации их прав в области охраны окружающей среды.

При размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения или результатов референдума.

Так, при строительстве олимпийских объектов в г. Сочи на границе объекта всемирного наследия «Западный Кавказ», включающего в себя Кавказский заповедник, предполагалось разместить: санно-бобслейную трассу, рассчитанную на одиннадцать тысяч зрителей с соответствующей инфраструктурой; горную олимпийскую деревню, рассчитанную на две тысячи спортсменов; несколько гостиниц; биатлонный комплекс на двадцать тысяч зрителей; конькобежный комплекс; конечную станцию скоростной железной дороги Адлер - Грушевая Поляна; восемь элитных баз отдыха, включая гольф-клуб.

Российские экологи неоднократно заявляли о недопустимости строительства олимпийских объектов на границе Кавказского заповедника и на Грушевом хребте. Их поддержали эксперты ЮНЕП, предложившие Международному олимпийскому комитету срочно рассмотреть возможности альтернативных вариантов размещения спорных объектов. Учитывая заявленные требования экологов и заключение экологической экспертизы,

объекты Сочинской зимней Олимпиады 2014 были перенесены с Грушевого хребта в другое место [3].

Экологические права граждан на благоприятную окружающую среду зачастую нарушаются под влиянием антропогенных и природных воздействий, в т.ч. обусловленных бедствиями и катастрофами. Полагаем, что необходима координация участников экологических отношений на международно-правовой основе, чтобы обеспечить право человека и гражданина на благоприятную окружающую среду, экологическую безопасность и возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Это обусловлено возросшим значением обеспечения экологических прав и необходимостью установления экологического правопорядка. Принятие в 2006 году общей части Модельного экологического кодекса для государств-участников Содружества Независимых Государств, и в 2007 году – особенной части, отвечает общемировым тенденциям обеспечения экологических прав человека и гражданина. Данный Кодекс регулирует правовые отношения в экологической сфере: в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения гарантий экологической безопасности[1].

Таким образом, экологическая политика государства должна обеспечивать сбалансирование потребностей общества и возможности окружающей среды в стране, а также реализацию стратегии государства в сфере рационального природопользования направленной на соблюдение общепризнанных и закрепленных в законодательстве прав человека в области охраны окружающей среды, гарантированные Конституцией Российской Федерации.

#### Библиографический список

1. Модельный экологический кодекс для государств-участников Содружества Независимых Государств (общая часть) (Принят в г. Санкт-Петербурге 16.11.2006 Постановлением 27-8 на 27-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. – 2007. – № 39.

2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 2. – Ст. 133.

3. Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 N 991 (ред. от 17.05.2014) «О программе строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта» (вместе с «Программой строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта») // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 2. – Ст. 113.

4. Арапова Е.А., Рогожин С.В., Чувенков А.Ф., Батыгова С.А. Оценка экологического природопользования в регионе на основе анализа статистических данных // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2018. – Т. 4, № 1. – С. 298-306.

4. Егорова Е.В. Экологические права граждан и проблемы их реализации // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020. – № 2. – С. 436-443.