

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЦИФРОВЫХ СЕРВИСОВ ПРОКУРОРОМ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Бондарева Т.Г.

Студент 2 курса заочной формы обучения,
Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Балаев С.А.

к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовые дисциплины

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

E-mail: balaev30@gmail.com

Аннотация: Данная статья посвящена рассмотрению проведения органами прокуратуры антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов в условиях глобальной цифровизации. Автор обращает внимание на то, что современной тенденцией развития правового государства является активное внедрение в правовую реальность новейших информационно-коммуникационных технологий, в том числе, в процессе проведения антикоррупционной экспертизы. Кроме того, на этом фоне стремительно увеличивается сфера правоотношений, для которых обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления стали результатом расширения практики волеизъявлений граждан в Сети Интернет. Автор также указывает на необходимость сотрудничества органов прокуратуры с институтами гражданского общества, которое заключается в создании необходимых условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы принимаемых нормативных правовых актов, а также в обязательном рассмотрении результатов этих экспертиз. Создание таких условий включает в себя опубликование (обнародование) в средствах массовой информации, а также размещение в сети Интернет на официальных сайтах органов власти текстов нормативных правовых актов и их проектов. Перевод в электронную форму процесс проведения антикоррупционной экспертизы - существенный шаг вперед российской правовой системы.

Ключевые слова: цифровизация, прокурорский надзор, цифровизация правовых отношений, сеть Интернет, правовые акты, коррупция, антикоррупционная экспертиза.

THE USE OF DIGITAL SERVICES BY THE PROSECUTOR DURING THE ANTI-CORRUPTION EXAMINATION

Bondareva T. G.

Balaev S.A.

Abstract: This article is devoted to the consideration of the anti-corruption expertise of regulatory legal acts carried out by the prosecutor's Office in the context of global digitalization. The author draws attention to the fact that the current trend in the development of the rule of law is the active introduction of the latest information and communication technologies into the legal reality, including in the process of conducting anti-corruption expertise. In addition, against this background, the scope of legal relations is rapidly increasing, for which the provision of access to information about the activities of state bodies and local self-government bodies has become the result of the expansion of the practice of

the will of citizens on the Internet. The author also points out the need for cooperation between the prosecutor's office and civil society institutions, which consists in creating the necessary conditions for conducting an independent anti-corruption examination of the adopted regulatory legal acts, as well as in mandatory consideration of the results of these examinations. The creation of such conditions includes the publication (publication) in the mass media, as well as the placement on the Internet on the official websites of the authorities of the texts of normative legal acts and their drafts. The electronic translation of the anti-corruption expertise process is a significant step forward in the Russian legal system.

Keywords: digitalization, prosecutor's supervision, digitalization of legal relations, Internet, legal acts, corruption, anti-corruption expertise.

Стремительное развитие компьютерных технологий способствуют обеспечению широкого доступа в сети Интернет к различным сферам жизнедеятельности не только для граждан, но и для органов государственной власти, местного самоуправления, иных государственных органов, в том числе и прокуратуры.

Цифровые технологии, в настоящий момент, являются одной из составляющих не только национальной безопасности государства, но и важнейшим средством, обеспечивающим глобальную цифровизацию общества, уровень информационной грамотности граждан, путем доведения до сведения широких слоев населения издаваемых нормативно-правовых актов, их проектов через телекоммуникационную сеть Интернет [4. С. 20].

С.А. Балаев в своих научных работах рассматривает проблему реализации информационной функции государства, от эффективности осуществления которой во многом зависит становление Российской Федерации в качестве полноправного участника межгосударственных отношений [5. С. 15].

Цифровизация современных общественных отношений последовательно формирует новую правовую реальность, направленную, прежде всего, на проведение антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов [6. С. 81]. Одним из основных субъектов, в полномочия которого входят проведение такой экспертизы, является прокуратура, как орган, непосредственно выявляющий и пресекающий коррупционные проявления [7. С. 415].

В новых условиях цифровой реальности проведение антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов

органами прокуратуры базируются на таких основных принципах, как обязательность проведения такой экспертизы; оценка нормативного правового акта или его проекта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами; обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы, а также компетентность лиц, ее проводящих [1]

Для того чтобы не затягивалась процедура проведения антикоррупционной экспертизы принятых нормативных актов или их проектов, органы прокуратуры, в лице своих должностных лиц, имеют беспрепятственный доступ к электронным справочно-поисковым системам сети Интернет.

В Российской Федерации с 2011 года действует официальный Интернет-портал правовой информации URL, являющийся сетевым изданием и входящий в государственную систему правовой информации, в разделы которого входят: официальное опубликование правовых актов, на котором осуществляется официальное опубликование (размещение) федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания РФ; информационно-правовая система «Законодательство России», на котором размещаются тексты федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации; новые поступления законодательства, который носит справочный характер; иные разделы, такие, как «Центры правовой информации», «Информация», «Справочная информация», а также «Периодические издания» и др.

Особое значение имеет информация о том, что в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов федеральный орган исполнительной власти - разработчик проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню его направления на рассмотрение в

юридическую службу этого государственного органа, размещает проект нормативного правового акта на сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, созданном для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы [2].

В целом основная проблема работы с электронными порталами, посредством доступа к официальным сайтам, заключается в отсутствии единообразной процедуры их рассмотрения в условиях цифровизации. При этом, особое внимание заслуживает проблема, которая заключается, также, в отсутствии в отдаленных населенных пунктах технической возможности использования информационных технологий, что препятствует адаптации на местах органов власти, муниципальных образований, а также населения на соответствующей территории к реалиям современного информационного общества [3].

Следует отметить, что перевод в электронную форму процесса проведения антикоррупционной экспертизы - существенный шаг вперед российской правовой системы. Именно сеть Интернет, как информационный ресурс, выступает той площадкой, где обеспечивается моментальное ознакомление с принятыми правовыми актами, что предоставляет возможность анализировать оставленные отзывы гражданами и общественными объединениями с комментированием, как самого правового акта, так и отдельных его положений. В данном контексте явно прослеживается необходимость сотрудничества органов прокуратуры с институтами гражданского общества, которое заключается в создании необходимых условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы принимаемых нормативных правовых актов, а также в обязательном рассмотрении результатов этих экспертиз. Перевод в

электронную форму процесса проведения антикоррупционной экспертизы - существенный шаг вперед российской правовой системы.

Таким образом, современные процессы цифровизации напрямую затрагивают деятельность прокуратуры в процессе проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 № 172-ФЗ (ред. от 11.10.2018) // Собрание Законодательства РФ. 2009 г. № 29. Ст. 3609.

2. Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 (ред. от 18.03.2021) «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Собрание Законодательства РФ. 1997 г. № 33. Ст. 3895.

3. Сачков А.А. Правоприменительные аспекты проведения органами прокуратуры антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов // Интеллектуальные ресурсы - региональному развитию. – 2017.– № 1-2. – С.19-22.

4. Сухарева Е.А., Махотенко М.А. Цифровые технологии в правовом обеспечении управления государством // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020.– №2. – С. 417-421. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_43033266_18172128.pdf (дата обращения 12.04.2021).

5. Балаев, С. А. Функция налогообложения в системе функций Российского государства / С. А. Балаев. – Рязань: Общество с ограниченной ответственностью "Издательство "Концепция", 2014. – 160 с. – ISBN 9785446400348.

6. Мамитова Н.В., Петренко А.В. Цифровизация правовой экспертизы в современную эпоху после covid-19 // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2019. – №3. – С.80-89. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_44129992_39503457.pdf (дата обращения 01.04.2021).

7. Семерентьева М.А., Махотенко М.А. Роль прокурорского надзора в обеспечении законности управления публичной собственностью: практика Ростовской области // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020. – 1. – С. 413-418. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_42942620_16462380.pdf (дата обращения 12.03.2021).