

## ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЦИФРОВОГО ГОСУДАРСТВА

**Мамитова Н.В.**

д.ю.н., профессор кафедры государственно-правовые дисциплины

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

**Аннотация:** В настоящее время мировое сообщество находится в стадии глобализации – цифровой трансформации общества, в первую очередь, под влиянием большого количества трансграничных данных. Цифровизация на сегодняшний день, проникла во все сферы деятельности: промышленность, экономику, социальную сферу, повседневную жизнь населения страны. При этом, система публичного управления в данном случае исключением не является – практически любой государственный институт уже имеет свою цифровую копию, что существенно облегчает как взаимодействия граждан с органами власти, так и непосредственно реализацию ими управленческих решений в соответствии с закрепленной компетенцией.

**Ключевые слова:** государство, механизм реализации функций государства, цифровизация, эффективность государственной деятельности.

## PROBLEMS OF FORMATION OF DIGITAL STATE

**Mamitova N.V.**

**Abstract:** Currently, the world community is in the stage of globalization - the digital transformation of society, primarily under the influence of a large amount of cross-border data. Digitalization today has penetrated into all spheres of activity: industry, economy, social sphere, everyday life of the country's population. At the same time, the public administration system in this case is no exception - almost any state institution already has its own digital copy, which significantly facilitates both the interaction of citizens with the authorities and the direct implementation of management decisions by them in accordance with the established competence.

**Keywords:** the state, the mechanism for implementing the functions of the state, digitalization, the effectiveness of state activity.

В Российской Федерации процесс цифровизации государственных институтов осуществляется в рамках создания «электронного правительства» и дальнейшего формирования уже цифрового правительства.

Как справедливо отмечает С.А. Грипич, цифровое правительство представляет собой новый способ организации государственного управления, направленный на обеспечение реализации основных целей социально-экономического развития страны, повышение качества жизни населения, эффективного управления городами, повышение отдачи от государственных

расходов на развитие и решение важных проблем (бедность, экология, коррупция и пр.), стимулирование гражданской активности в вопросах государственного управления [1. С. 47].

Основой развития и функционирования цифрового правительства являются цифровые технологии, среди которых представляется возможным выделить большие данные, технологии искусственного интеллекта, распределенного реестра, технологии блокчейн и смарт-контрактов, внедренных в процессы управления, формирования бюджета и расходования бюджетных средств.

В докладе Всемирного банка, выпущенном в сотрудничестве с Институтом развития информационного общества, указано, что цифровизация подразумевает цифровой формат взаимодействия гражданских лиц с государственными органами, переход от бумажного документооборота к электронному, предоставление государственных услуг на основе информационных систем совместного использования, позволяющих неограниченное количество раз (за исключением отдельных случаев) использовать в рамках административной деятельности данные различных ведомств [4].

В Российской Федерации на первоначальном этапе формирования были созданы специальные электронные платформы, которые позволили осуществлять основные и важнейшие функции государственных институтов с использованием возможностей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», чем фактически была реализована цель, направленная на создание электронного правительства. На современном этапе ранее созданный комплекс платформ, объединенных в электронное правительство, претерпевает дальнейшие изменения, которые направлены на то, чтобы перевести в цифровой формат все стадии работы государственных институтов, начиная от обращения граждан и до исполнения услуги.

Особую значимость данного направления деятельности органов публичной власти подчеркивает выделение в составе национального проекта

«Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» федерального проекта «Цифровое государственное управление», одной из главных задач которого является внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей. Согласно паспорту указанного федерального проекта, утвержденному президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, протокол от 28.05.2019 № 9, его реализация запланирована в период с 01.11.2018 по 31.12.2024. О значимости реализации данного федерального проекта свидетельствует и запланированный объем финансирования – так, лишь в рамках исполнения мероприятия по обеспечению предоставления приоритетных массовых социально значимых государственных (муниципальных) услуг, государственных и иных сервисов в цифровом виде, в том числе в сфере выборов, образования и здравоохранения, предусмотрено выделение бюджетных средств в размере более 68,8 млрд. рублей.

В России в настоящее время различные субъекты федерации находятся на разных стадиях цифровизации [3. С. 400]. В отдельных регионах разработаны программы оцифровывания государственных институтов, в других регионах процесс разработки даже не был запущен. Такой разрыв в темпах цифровизации в дальнейшем может стать большой проблемой, препятствующей эффективному взаимодействию государственных институтов и предоставлению услуг гражданам. В целом, на сегодняшний день большое количество государственных институтов активно внедряют и уже применяют цифровые технологии в своей деятельности, приняты документы, определяющие особенности и темпы цифровизации.

Федеральным правительством постоянно совершенствуется нормативно-правовая база такой деятельности. Так, постановлением Правительства

Российской Федерации от 10.10.2020 № 1646 закреплены меры по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами, а также утверждено Положение о ведомственных программах цифровой трансформации, которое, в том числе, содержит легальное определение понятия цифровой трансформации.

Анализ процесса цифровизации позволил сделать вывод о том, что её влияние на современное общество крайне неоднозначно. С одной стороны, очевидны положительные результаты, при этом цифровизация превращается в глобальный инструмент тотального контроля, который может быть использован заинтересованными лицами или структурами в своих целях, непосредственно не связанных с публичным управлением.

Кроме того, в настоящее время государственные институты сталкиваются с рядом проблем, связанных с цифровизацией и возникающих ввиду недоработанности самого процесса оцифровывания и неготовности государственных институтов внедрять цифровые технологии [2. С. 365]. Так, существуют риски, связанные с национальной безопасностью страны и зависимостью от иностранных технологий, риски обеспечения безопасности от неправомерного использования данных, неразвитость законодательной базы, направленной на защиту биометрических данных, проблемы, касающиеся нормативно-правового обеспечения электронного взаимодействия государственных институтов различных уровней и их взаимодействие с другими субъектами хозяйственных отношений, технологические проблемы различного рода, проблемы, связанные с низким уровнем профессионализма персонала и многие другие. Для успешной завершения цифровой трансформации публичного управления и последующей деятельности в условиях цифрового взаимодействия необходимо поступательное и целенаправленное решение обозначенных существующих недостатков.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Грипич С.А. Правовые аспекты внедрения цифровых технологий в государственное управление // Государственная власть и местное самоуправление. – 2021. – № 2. – С. 47.
2. Мамитова Н.В. Цифровая трансформация государственного управления // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020. – № 1. – С. 365-369. – URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_42942609\\_87917458.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_42942609_87917458.pdf) (дата обращения 15.03.2021).
3. Махотенко М.А. Некоторые аспекты цифровой трансформации муниципалитетов // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020. – № 1. – С. 400-404. – URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_43033262\\_23426339.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_43033262_23426339.pdf) (дата обращения 15.03.2021).
4. Цифровое правительство 2020: перспективы для России. Доклад Всемирного банка в сотрудничестве с Институтом развития информационного общества. – URL: <http://www.iis.ru/docs/DigitalGovernmentRussia2020RUS.pdf>.