

**ОСНОВАНИЯ ОТГРАНИЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В
РАЗЛИЧНЫХ ОТРАСЛЯХ ПРАВА ЗА НЕЦЕЛЕВОЕ
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

Григоренко Н.А.

Студент 2 курса заочной формы обучения,
Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Научный руководитель: **Махотенко М.А.**

к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Email: mahotencko@iubip.ru

Аннотация: в статье исследуется специфика правовой природы института нецелевого использования бюджетных средств.

Ключевые слова: правоотношения, бюджетные средства, нецелевое использование бюджетных средств, государственное регулирование.

**GROUNDS FOR DELINEATION OF OFFENSES IN VARIOUS
BRANCHES OF LAW FOR MISUSE OF BUDGETARY FUNDS**

Grigorenko N.A.

Mahotenko M.A.

Abstract: the article examines the specifics of the legal nature of the institution of misuse of budgetary funds.

Keywords: legal relations, budgetary funds, misuse of budgetary funds, state regulation.

Для регулирования правоотношений, возникших при нецелевом использовании бюджетных средств, применяется следующий перечень нормативных актов:

1. Конституция Российской Федерации. Она непосредственно устанавливает правовой статус бюджета, особенности его принятия, доходы, система, какой орган осуществляет непосредственно регулирование, государственный контроль, какие основные расходы покрываются федеральным бюджетом. Данные положения отображены в ст. 41 (ч.1), 71 (п.

з),75 (ч.3), 101(ч.5), 104 (ч.3), 106 (п.а), 107 (п. а ч. 1), 124, 132 (ч.1).

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации, порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации. В частности, основания и виды ответственности за нецелевое использование бюджетных средств указаны в ст. 306.4 БК РФ.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает уголовно-правовую ответственность за нецелевое расходование бюджетных средств и внебюджетных фондов – ст. 285.1 и ст. 285.2 УК РФ.

4. Кодекс об Административных Правонарушениях Российской Федерации непосредственно устанавливает административно-правовую ответственность за нецелевое использование бюджетных средств РФ – ст. 15.14КоАП РФ.

5. Указ Президента РФ от 12.05.1997 №477 «О мерах по усилению контроля за использованием средств федерального бюджета» устанавливает определённые цели для Правительства РФ – усиление государственной финансовой дисциплины, проведения единой бюджетной политики, усиления контроля за своевременным преступлением, целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета;

6. Указ Президента РФ от 26.03.1997 г. №268 «Об усилении контроля за использованием средств федерального бюджета, предназначенных для выплаты заработной платы» был принят для обеспечения целевого и своевременного использования средств федерального бюджета, выделяемых на заработную плату и иные выплаты населению.

7. «Методические рекомендации по осуществлению контроля за использованием средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на создание, развитие, эксплуатацию и вывод из эксплуатации информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» (приложение к письму Казначейства России от 05.07.2018 № 07-04-05/21-14077) определяет правила осуществления государственного контроля за использованием средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на создание, развитие, эксплуатацию и вывод из эксплуатации информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

8. «Методические рекомендации по осуществлению контроля за использованием средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на текущий и капитальный ремонт, строительство и реконструкцию объектов капитального строительства» (приложение к письму Казначейства России от 27.06.2018 № 07-04-05/21-13279) определяет правила осуществления государственного контроля за использованием средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на текущий и капитальный ремонт, строительство и реконструкцию объектов капитального строительства.

9. «Методические рекомендации по осуществлению контроля за планированием, обоснованием бюджетных ассигнований и использованием средств федерального бюджета на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы» (утв. Казначейством России 29.12.2017) определяет правила осуществления государственного контроля за планированием, обоснованием бюджетных ассигнований и использованием средств федерального бюджета на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

10. Приказ Минфина России от 30.12.2016 № 822 (ред. от 27.07.2018)

«Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению внутреннего финансового аудита» направленных для обеспечения единообразного подхода к осуществлению главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита.

Следует отметить, что в области регулирования правоотношений, возникающих в результате совершения правонарушения соответствующим субъектом, в результате понесшего административно-правовую ответственность, существует определенное количество судебной практики:

Таким образом, основной отличительной особенностью административно-правовой ответственностью, которая отграничивает её от уголовно-правовой, заключается в том, что правонарушение наступает при растрате бюджетных средств в размере, меньше, чем 1,5 миллиона [2, С.45]. Кроме того, по своим родовым свойствам административное законодательство применяет более мягкие виды наказаний в сравнении с уголовным.

С бюджетно-правовой ответственности, административная находится в корреляции [1, С.544]. Она выражается в том, что административная ответственность наступает за факт совершения данного правонарушения, то есть непосредственно за действия, которые совершает виновное лицо. А непосредственно за возмещение убытков и применение соответствующей ответственности за возникновение данных убытков отвечает непосредственно ответственность, предусмотренная бюджетным законодательством.

В этой связи, лицо подвергается административной ответственности, но при этом бюджетно-правовая также действует [3, С.223]. Однако, если действия виновного лица привели к тому, что он возместил все возникшие убытки, то бюджетно-правовая ответственность не будет действовать и лицо

подвергнется только административно-правовой.

Таким образом, была разобрана административная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств. Она отличается своими свойствами, особенностями, по которым её можно отграничить от иных видов ответственности за аналогичное правонарушение. В следующей главе мы наиболее подробно рассмотрим проблемы применения административного законодательства за анализируемое правонарушение.

Библиографический список

1. Борисов, А.Н. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ: (постатейный) [Электронный ресурс] / А.Н. Борисов, Р.П. Лагвилава. – М. : Юстицинформ, 2018. – 544 с
2. Даврушев М.Ш., Махотенко М.А. Правовое регулирование государственно-частного партнерства. Тенденции развития // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2019. – Т. 5, № 3. – С. 41-48. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_41490339_65696236.pdf (дата обращения 12.01.2020).
3. Ефименко О.С., Махотенко М.А. Реализация полномочий органов местного самоуправления // Интеллектуальные ресурсы - региональному развитию. – 2019. – №2. – С. 222-226. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_42942626_13115670.pdf (дата обращения 13.01.2020).