

## РАЗВИТИЕ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

**Кечеджиян С.В.**

Студент 2 курса заочной формы обучения,  
Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»  
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Научный руководитель: **Махотенко М.А.**

к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин  
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Email: [mahotenko@iubip.ru](mailto:mahotenko@iubip.ru)

**Аннотация:** в статье исследуется правовая база государственно-частного партнерства, пути её развития, необходимость разработки и совершенствования международно-правовой базы для интересов международной торговли и сотрудничества, привлечения иностранных инвестиций.

**Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, правовая база ГЧП, инвестиционный фонд, международная торговля, зоны таможенного контроля, особая экономическая зона, свободная экономическая зона.

## DEVELOPMENT OF THE LEGAL FRAMEWORK OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP

**Kechechiyan S.V.**

**Mahotenko M.A.**

**Abstract:** the article examines the legal foundations of public-private partnership, the ways of its development, the need to develop and improve the international legal framework in the interests of international trade and cooperation, attracting foreign investment.

**Keywords:** public-private partnership, legal framework PPP, investment fund, international trade, customs control zones, special economic zone, free economic zone.

Правовая база ГЧП постоянно расширяется и развивается в связи с развитием и совершенствованием форм и видов сотрудничества и партнерства. Для поддержания и развития таких форм ГЧП необходима разработка и совершенствование международно-правовой базы для интересов международной торговли и сотрудничества, привлечения

иностранных инвестиций.

Имплементация ведущих международно-правовых актов в российскую правовую систему, соответствие последним тенденциям в общемировой правовой практике и правовом регулировании международных торговых отношений, введение льготных налоговых режимов – все эти цели должны выполняться путем совершенствования отечественного законодательства [1, С.45].

Важнейшее значение для вышеупомянутых зон свободной торговли, территориально-экономических зон со специальными налоговыми и правовыми режимами, различными налоговыми преференциями имеет исполнение [4, С.18]. Россией норм и протоколов Киотской конвенции 1973г., а также создание нормативно-правовой базы для специальных таможенных зон – подписание документов о создании Евразийского Азиатского Экономического Союза (ЕАЭС), создание общей нормативно-правовой базы для такого объединения – ТК ЕАЭС и т.д. Т.М. Матаев разработал методологические основы в области развития государственно-частного партнерства и предпринимательства в условиях евразийского экономического.

Товары, помещенные в свободную зону с таможенной территории, обычно освобождаются от импортных таможенных пошлин и налогов или таковые возвращаются, равно как пошлины и налоги при экспорте [1, С.42].

Таким образом, СЭЗы в России, а также ТОСЭРы с некоторым приближением могут быть названы свободными экономическими зонами с точки зрения Киотской конвенции [2, С.291]. Полное освобождение от таможенного контроля невозможно, об этом мы указывали в работе и ранее, поэтому таможенный контроль осуществляется и в СЭЗах, но в усеченном виде. Так, согласно ч.1 ст.203 ТКЕАЭС территория СЭЗ является зоной таможенного контроля.

Законодательством государства-члена может быть определено, что территории отдельных СЭЗ, созданных на территории такого государства -

члена, не являются зонами таможенного контроля. Территория СЭЗ оборудуется необходимыми средствами для видео наблюдения, на ее территории устанавливается контрольно-пропускной режим, который действует при:

- ввозе (вывозе) товаров;
- въезде (выезде) транспортных средств;
- входе (выходе) физических лиц на (с) территорию (ии) ОЭЗ и въезде (выезде) транспортных средств, находящихся в их личном пользовании.

При этом определение свободной экономической зоны (СЭЗ) содержится в нормах Киотской Конвенции. Согласно Конвенции, понятие «свободная зона» означает часть государственной территории, в которой помещенные там товары рассматриваются с точки зрения взимания импортных таможенных пошлин и налогов как находящиеся вне таможенной территории, не подлежащие обычному таможенному контролю. Таможенная территория в таком случае означает таможенную территорию данного государства, на которую распространяется действие ее таможенного права.

При этом сравнение с понятием свободной таможенной зоны указывает на то, что таковая означает территорию СЭЗ, в пределах которой иностранные (импортные) товары размещаются и используются без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру [3, С.243].

Таким образом, СЭЗ и свободная таможенная зона фактически являются тождественными понятиями, но свободная таможенная зона изначально должна быть СЭЗ, а лишь после этого на нее распространяются условия свободной таможенной зоны. Таким образом, СЭЗ является первичным понятием и образованием.

Примечанием к Киотской Конвенции установлено, что обычно свободные экономические зоны создаются в морских и речных портах, аэропортах и местах с аналогичными географическими преимуществами, то

есть, в таких территориях, куда открыт доступ транспортным средствам иностранных государств без доступа на внутреннюю часть территории данного государства, то есть, без нарушения ее экономической и юридической целостности, суверенитета и безопасности. Таким образом. СЭЗы регулируются международным законодательством, национальным таможенным правом, а также множеством международных соглашений в таможенной сфере. Свободные зоны могут управляться физическими, юридическими лицами и таможенными властями, которые могут потребовать, чтобы свободные зоны были закрытыми (охраняемыми), а также могут устанавливать в них пропускной режим.

Исследователи отмечают важную роль СЭЗов в достижении макроэкономических целей, а также политических целей, стоящих перед страной, отдельным субъектом или территорией страны. Чаще всего преследуются цели экономического развития региона, реформирование его экономической структуры, рост валютной выручки от экспорта, привлечение инвестиций в экономику, рост числа рабочих мест в регионе. При этом в мировой практике отмечается тенденция повышения количества СЭЗ, находящихся в собственности у частных лиц, но основная доля СЭЗ все же в руках у государства. В мировой практике практикуется два способа создания СЭЗ: территориальный, когда в отношении определенной территории устанавливаются льготные процедуры хозяйствования, а также режимный, когда в отношении конкретного предприятия устанавливаются определенные преимущества при соблюдении им ряда условий.

Для развития таких форм ГЧП, как концессия, совместное освоение различных месторождений природных ископаемых необходима была разработка и принятие Федерального закона №115 «О концессионных соглашениях», Федерального закона №225 «О соглашениях о разделе продукции». Кроме того, в целях правового регулирования государственных контрактов между властью и бизнесом в различных сферах вносятся изменения и дополнения в ГК РФ, Бюджетный Кодекс РФ, был

принят Федеральный закон №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вывод: нормативно-правовая база в сфере ГЧП постоянно совершенствуется и находится в постоянном развитии и движении. Это объясняется тем, что формы и виды ГЧП постоянно видоизменяются, совершенствуются, появляются новые формы, а старые утрачивают свою актуальность. Вносятся изменения и дополнения в старые законы, принимаются новые, совершенствуется международное, бюджетное, налоговое и иное федеральное законодательство, происходит имплементация норм международного права в национальное законодательство в целях его усовершенствования. Кроме того, не последнюю роль играет и правотворческая инициатива, которой обладают некоторые совещательные комиссии и органы по защите прав предпринимателей в органах государственной власти, а также вносимые ими на рассмотрение общественные инициативы. К таким органам относятся, к примеру, Уполномоченный по защите прав предпринимателей, различные советы и комиссии по правам предпринимателей при государственных структурах. Кроме того, немаловажную роль играет также право субъектов РФ принимать свои отдельные нормативно-правовые акты и законы, регулирующие ГЧП в той или иной сфере на региональном уровне.

#### Библиографический список

1. Даврушев М.Ш., Махотенко М.А. Правовое регулирование государственно-частного партнерства. Тенденции развития // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2019. – Т. 5, № 3. – С. 41-48. – URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_41490339\\_65696236.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_41490339_65696236.pdf) (дата обращения 12.01.2020).
2. Матаев Т.М. Методологические основы государственно-частного партнерства в развитии предпринимательства в условиях евразийского экономического союза: дис. ... докт. экон. наук. – М., 2015. – С. 291.
3. Остроухова А.В., Махотенко М.А. Государственное регулирование цифровизации малого бизнеса // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2019. – №2. – С.242-247. – URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_41353660\\_87521951.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_41353660_87521951.pdf) (дата обращения 12.01.2020).
4. Погорелов И. З., Бревнова А. Г. Необходимость учета региональных и

отраслевых особенностей в национальной концепции государственно-частного партнерства // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. – 2020. – № 2 (16). – С. 11-19.

5. Погребняк Е. Ю. Эволюция и особенности СЭЗ (ОЭЗ) и ТОР в России и в мире // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2017. – № 5. – С. 43-48.