

УДК 347.736

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИНСТИТУТА БАНКРОТСТВА В РОССИИ

Козленко В.Н.

Студент 2 курса заочной формы обучения,
Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Научный руководитель: **Руденко В.В.**

к.э.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Аннотация: в статье отражены вопросы банкротства с точки зрения российского права. Тема института несостоятельности банкротства очень актуальна в современных условиях, ведь из-за нестабильности экономики, финансовых кризисов, завышенных налогов и других негативных обстоятельств становится сложно не только расти, но и «держаться на плаву» различным организациям.

Ключевые слова: банкротство, института несостоятельности (банкротства), рыночная экономика, нормативно-правовое регулирование, арбитражный суд.

REGULATORY AND LEGAL FOUNDATIONS OF THE INSTITUTE OF BANKRUPTCY IN RUSSIA

Kozlenko V.N.

Rudenko V.V.

Abstract: the article reflects the issues of bankruptcy from the point of view of Russian law. The topic of the institute of insolvency bankruptcy is very relevant in modern conditions, because due to the instability of the economy, financial crises, excessive taxes and other negative circumstances, it becomes difficult not only to grow, but also to "stay afloat" for various organizations.

Keywords: bankruptcy, institute of insolvency (bankruptcy), market economy, legal regulation, arbitration court.

Институт банкротства – важный и неотъемлемый инструмент рыночной экономики, основной целью которого является сохранение хозяйствующих субъектов в кризисной ситуации.

Возрождение рыночной экономики пришлось на начало 90-х годов, основной формой собственности снова становится частная. В связи с чем, появилась необходимость в восстановлении и совершенствовании института

о несостоятельности (банкротстве).

Первым актом в постсоветский период, затрагивающим вопросы о несостоятельности, был Указ Президента РФ от 06 июня 1992 года № 623 «О мерах по поддержке и оздоровлению несостоятельных государственных предприятий (банкротов) и применении к ним специальных процедур». На смену ему пришел Закон РФ от 19.11.1992 N 3929-1 «О несостоятельности (банкротстве) предприятий», утративший силу 1 марта 1998 года, который стал попыткой объединить различные законодательные элементы развитых капиталистических стран Европы и США [5]. Однако попытка подобного объединения не принесла должного результата с учетом специфики рыночной экономики этих стран. Основой несостоятельности (банкротства) в странах Европы и США являлось обеспечение интересов кредиторов, а не должника [3, С.65].

Отдельные вопросы процедуры банкротства уточнялись в Указах Президента РФ, Постановлениях Правительства РФ, распоряжениях Федеральной службы по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению. Второй Федеральный закон Российской Федерации «О несостоятельности (банкротстве)» № 6-ФЗ был принят 08 января 1998 года, ставший важнейшим документом в решении вопроса перераспределения собственности [1, С.54].

Десятилетие с начала 1990 года характеризуется переходом от государственной собственности к частной путем приватизации [5, С.45].

Институт несостоятельности в России применялся в качестве средства перераспределения собственности или как способ государства оказать политическое и экономическое давление на предприятия. По сведениям Федеральной службы России по финансовому оздоровлению и банкротству (ФСФО), признаки преднамеренного (умышленного) банкротства имело каждое пятое дело. В большинстве случаев институт банкротства применялся в целях законного избавления от долгов.

Таким образом, законодательство о несостоятельности (банкротстве)

было неэффективным в своем применении и требовало внесения в него коренных изменений. С учетом опыта применения норм ранее существовавших законов о несостоятельности, был принят третий, действующий по настоящее время, Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О несостоятельности (банкротстве)», который учитывает реабилитационные процедуры в отношении должника, предусматривает реальную возможность восстановления платежеспособности и выхода из кризисного состояния [2, С.80]. Он определяет условия и основания для признания должника в качестве несостоятельного (банкрота), порядок объявления его несостоятельным (банкротом), устанавливает меры по предупреждению несостоятельности (банкротства), осуществления процедур наблюдения, финансового оздоровления, внешнего управления, конкурсного производства и мирового соглашения, а также иные отношения, связанные с неспособностью должника удовлетворить требования кредиторов.

29 декабря 2014 года был принят Федеральный закон № 476-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника». Принятие указанного закона была продиктована прошедшим в 2008 году экономическим кризисом, в ходе которого большинство населения оказалось неспособным оплачивать задолженности по различным кредитам. В 2015 году был отмечен рекордно высокий показатель невозвращенных кредитов – каждый одиннадцатый кредит оказался с просрочкой исполнения.

Помимо действующего в настоящее время Закона о несостоятельности (банкротстве) от 2002 года, общие нормы о рассмотрении дел о несостоятельности закреплены и в Арбитражном процессуальном кодексе от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 02.12.2019), где три статьи посвящены порядку рассмотрения данных дел в арбитражном суде. Гражданский кодекс РФ от

30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019, с изм. от 28.04.2020) также содержит общие нормы о банкротстве, а именно, ст. 25 ГК РФ предусматривает несостоятельность (банкротство) гражданина, а ст. 65 ГК РФ несостоятельность (банкротство) юридического лица. Таким образом, нормы АПК РФ и ГК РФ имеют отношения с нормами Закона о несостоятельности (банкротстве) как общее с частным.

Кроме того, нормы института банкротства приведены и в Уголовном кодексе Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020), которым предусмотрены санкции за преступления в сфере банкротства, а именно, за неправомерные действия при банкротстве, преднамеренное банкротство, фиктивное банкротство. А также в Кодексе об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020), где предусмотрены санкции за совершение правонарушений в сфере банкротства, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Помимо законов, институт банкротства регулируется и подзаконными нормативно-правовыми актами, в частности: Постановлением Правительства РФ от 25 июня 2003 года № 267 «Об утверждении Правил проведения арбитражным управляющим финансового анализа»; Постановлением Правительства РФ от 29.05.2004 № 257 (ред. от 21.07.2017) «Об обеспечении интересов Российской Федерации как кредитора в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве» вместе с «Положением о порядке предъявления требований по обязательствам перед Российской Федерацией в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве»; Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 года № 855 «Об утверждении Временных правил проверки арбитражным управляющим наличия признаков фиктивного и преднамеренного банкротства»; Постановлением Правительства РФ от 09.07.2019 № 872 «О мерах по реализации статей 135 и 189.94 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» вместе с «Правилами капитализации

повременных платежей по требованиям граждан, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, установленных на дату принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства (для должника - кредитной организации на день отзыва у кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций) и подлежащих выплате гражданам до достижения ими возраста 70 лет, но не менее чем за 10 лет», «Правилами исполнения Российской Федерацией обязательств должника (кредитной организации) перед гражданином по выплате капитализированных повременных платежей в случае перехода таких обязательств к Российской Федерации»; Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 428 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников» [4, С. 87].

Также вопросы регулирования института несостоятельности (банкротства) в России содержатся в актах толкования права судов, таких как: Постановлении Пленума ВАС РФ от 15.12.2004 № 29 (ред. от 14.03.2014) «О некоторых вопросах практики применения Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» и других нормативно-правовых актов; Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 13.10.2015 № 45 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан»; Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 21.12.2017 № 53 «О некоторых вопросах, связанных с привлечением контролирующего должника лиц к ответственности при банкротстве»; Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 48 «О некоторых вопросах, связанных с особенностями формирования и распределения конкурсной массы в делах о банкротстве граждан».

Все вышеперечисленные правовые акты, регулирующие институт несостоятельности (банкротства), возглавляет Конституция РФ, которая

является основанием для всех остальных правовых актов, связанных с вопросами банкротства. Все они созданы на основании и во исполнение главного закона страны.

Таким образом, нормативно-правовое регулирование института банкротства в России постоянно переживает динамические изменения. Несмотря на многообразие нормативно-правовых актов, составляющих нормативную базу института банкротства, они нуждаются в постоянном совершенствовании, изменении и дополнении, так как до настоящего времени урегулировать институт банкротства в полной мере не удалось, не все цели, ради которых он был создан, достигнуты. Необходим комплекс мер, направленных на повышение эффективности института банкротства и восполнение пробелов в действующем законодательстве о банкротстве.

Библиографический список

1. Гаврилова В.Е. Банкротство в России. Вопросы истории, теории и практики: учебное пособие / В.Е. Гаврилова – Москва: ТЕИС, – 2003. – С.59.
2. Карелина С.А. Правовое регулирование несостоятельности (банкротства): учеб.-практ. пособие / С.А. Карелина. – Москва: ВолтерсКлувер, – 2014. – С. 91.
3. Кован С.Е. Системные проблемы банкротства в России / С.Е. Кован, А. Н. Ряховская, Н.В. Коцюба // Эффективное антикризисное управление. –2014. – № 18. – С. 64-68.
4. Мамитова Н.В., Петренко А.В. Цифровизация правовой экспертизы в современную эпоху после covid-19 // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2019. – №3. – С. 80-89. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_44129992_39503457.pdf (дата обращения 01.02.2020).
5. Даврушев М.Ш., Махотенко М.А. Правовое регулирование государственно-частного партнерства. Тенденции развития // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2019. Т. 5, № 3. – С. 41-48. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_41490339_65696236.pdf (дата обращения 12.01.2020).