

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Мирошников С.В.

Студент 2 курса заочной формы обучения,
Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Научный руководитель: **Хмель И.В.**

к.ф.н., доцент кафедры сравнительное правоведение и европейские правовые
исследования

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Аннотация: в статье рассмотрены правовые аспекты перевода государственных закупок на электронную площадку. Обозначены основные правовые и экономические проблемы цифровизации закупочного процесса.

Ключевые слова: цифровизация, государственные закупки, электронный аукцион.

LEGAL ASPECTS OF DIGITALIZATION OF THE CONTRACT SYSTEM IN PROCUREMENT

Miroshnikov S.V.

Khmel I.V.

Abstract: the article discusses the legal aspects of the transfer of public procurement to the electronic platform. The main legal and economic problems of digitalization of the procurement process are outlined.

Keywords: digitalization, public procurement, electronic auction.

Цифровизация является одним из основных трендов развития различных областей экономики. Естественным следствием «цифровой экспансии» хозяйственных процессов стала необходимость перевода государственных и муниципальных закупок на электронную платформу [1, С.42].

Цифровизация государственных закупок – сложный процесс, требующий проведения комплекса реформ в течение длительного времени. Начало было положено с вступлением в силу Федерального закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [2], и данный процесс до настоящего времени не завершен.

С 01 января 2019 года наступил важный этап в процессе перехода государственных закупок на электронную площадку. Федеральным законом от 31.12.2017 №504-ФЗ [6] были внесены комплекс изменений в законодательство о контрактной системе в сфере закупок. В частности, ст.112 ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ была дополнена п.43, которым с 01 января 2019 года запрещено проведение двухэтапного конкурса, открытого конкурса, запроса котировок и предложений, конкурса с ограниченным участием «в бумажном виде». До указанной даты «участники закупок, аккредитованные ранее на электронных площадках, для участия в электронных процедурах обязаны пройти регистрацию в единой информационной системе. Офшорные компании в качестве участников закупок регистрировать не будут. А еще ранее (с 1 июля 2018 г.) все участники закупок должны будут получить квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей (вместо неквалифицированных) для участия в закупках в электронной форме» [4, С.401].

Таким образом, с учетом последних изменений основной нормативный правовой акт о закупках, можно говорить о наличии вполне однозначных законодательных императивах цифровизации контрактных процедур. Важно отметить, что данные реформы направлены, прежде всего, на обеспечение реализации таких основных принципов осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, как открытость, прозрачность и доступность для всех потенциальных поставщиков и исполнителей, соответствующих законодательно установленным требованиям. Однако эксперты отмечают ряд проблем, которые осложняют процесс достижения обозначенной цели реформирования.

Среди таких недостатков, прежде всего, выделяют низкую антикоррупционную эффективность. Очевидно, что возлагаемые на специфику цифровой площадки надежды на полноценное воплощение

принципа открытой конкуренции не оправдались. Обширная судебная практика по вопросам нарушения соблюдения установленных процедур закупок для муниципальных нужд свидетельствует о сохранении «коррупционных традиций» и об их особой силе на местах.

К числу проблем действующего механизма реализации муниципального заказа следует отнести экономию на качестве закупаемых товаров и услуг. Это стало закономерным следствием того, что действующие нормы ставят во главу угла при осуществлении процедуры закупки снижение стоимости предмета закупки. Жертвами такой нерациональной экономии становятся публичные интересы.

В числе слабых элементов реализуемой концепции цифровизации механизма государственных и муниципальных закупок стоит отметить неразвитость электронного пространства. Во многих городах и селах Российской Федерации до настоящего времени наличествуют существенные проблемы с мобильной связью и подключению к сети Интернет, поэтому обозначенная проблема является особенно острой для реализации муниципального заказа в эпоху цифровизации и требует, прежде всего, правовых решений.

Эксперты отмечают, что действующая ЕИС не способна опосредовать все процедуры и процессы, предусмотренные действующим ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» При этом, она имеет достаточно высокую стоимость для бюджета [5]. Некоторые специалисты делают вывод о необходимости введения иной платформы для оптимизации функционирования единой информационной системы, отмечая, что это дополнительного выделения значительных ассигнований [3, С.95]. В связи со слабым финансированием органов местного самоуправления, данная проблема приобретает особую актуальность для реализации муниципального заказа.

Среди проблемных мест цифровизации закупочной деятельности хотелось бы отметить низкую квалификацию пользователей платформы ЕИС. Специалисты, опосредующие закупочные процессы, зачастую имеют слабую подготовку, что неизбежно влечет нарушение прав участников аукционов и ущерб для публичных интересов. Перспективным методом преодоления обозначенной проблематики представляется организация подготовки и переподготовки кадров государственных и бюджетных организаций, а также коммерческих субъектов, которые участвуют в конкурсных процедурах закупочной деятельности.

Выявленные недостатки, на наш взгляд, способны существенно затормозить процесс «оцифровки» закупочного процесса, что неизбежно осложнит смежные процессы цифровизации экономики Российской Федерации.

Резюмируя, можно отметить, что в условиях модернизации правовой регламентации процессов современной экономики цифровизация закупочной деятельности осложнена серьезными юридическими и экономическими проблемами. Экономическая специфика муниципалитетов вкупе с особенностями правового статуса органов местного самоуправления усугубляют проблематику реализации муниципального заказа. Решение описанных проблем, на наш взгляд, возможно посредством реформирования федерального и регионального законодательства, а также актов органов местного самоуправления. Кроме этого, перспективным представляется тесное взаимодействие последних с другими участниками закупочного процесса.

Библиографический список

1. Даврушев М.Ш., Махотенко М.А. Правовое регулирование государственно-частного партнерства. Тенденции развития // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2019. – Т. 5, № 3. – С. 41-48. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_41490339_65696236.pdf (дата обращения 12.01.2020).

2. Закон Российской Федерации «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №

44-ФЗ (с изм. и доп. в ред. от 30.10.2018). // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 14. – Ст. 1652

3. Кикавец В.В. Обеспечение публичных интересов государства в товарах, работах, услугах в период реализации стратегии развития информационного общества // Финансовое право. – 2018. – №4. – С. 28-31.

4. Махотенко М.А. Необходимость совершенствования муниципального законодательства // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2019. – Т. 5, № 3. – С. 90-96. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_41490346_48208749.pdf (дата обращения 12.01.2020).

5. Счетная палата раскритиковала сайт госзакупок // URL: http://www.cnews.ru/news/top/schetnaya_palata_raskritikovala_sajt (дата обращения: 27.01.2019).

6. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 31.12.2017 № 504-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 1 (Часть I). – Ст. 88.