

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Орлов Е.В.

Студент 2 курса заочной формы обучения,
Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Научный руководитель: **Махотенко М.А.**

к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Email: mahotencko@iubip.ru

Аннотация: в статье исследуется правовая характеристика особо охраняемых природных территорий и рассматриваются проблемы обеспечения их охраны, а также проводится анализ имеющихся проблем правового регулирования и возможных путей совершенствования российского законодательства.

Ключевые слова: экологическое право, экология, природные объекты, охрана окружающей среды, особо охраняемая природная территория, правовое регулирование.

LEGAL CHARACTERISTICS OF SPECIALLY PROTECTED NATURAL TERRITORIES

Orlov E.V.

Mahotenko M.A.

Abstract: the article examines the legal characteristics of specially protected natural territories and discusses the problems of ensuring their protection, as well as analyzes the existing problems of legal regulation and possible ways to improve Russian legislation.

Keywords: environmental law, ecology, natural objects, environmental protection, specially protected natural area, legal regulation.

В соответствии с действующим законодательством и мнением специалистов в области экологического права, под особо охраняемыми природными территориями (ООПТ) следует понимать «участки земель, водной поверхности и воздушного пространства, на которых расположены природные объекты и комплексы, имеющие особое природоохранное, культурное, научное, эстетическое, оздоровительное и рекреационное

значение, которые частично или полностью изъяты из хозяйственного использования решениями органов государственной власти и для них установлен особый режим охраны. ООПТ предназначены для охраны уникальных и типичных природных ландшафтов, разнообразия животного и растительного мира, охраны объектов культурного и природного наследия. Создаются охранные зоны, частично или полностью выведенные из хозяйственного использования, в которых регулируется особый режим охраны, режим хозяйственной деятельности на прилегающих к нему водных и земельных участках».

«Объекты, принадлежащие заповедникам, являются нашим национальным достоянием. Формирование территориальных форм охраны природы в России характеризуется очень высокой спецификой по сравнению с другими странами. Во многом это связано с тем, что большая часть территории России занята людьми, научными традициями, низкой средней плотностью населения».

В соответствии с этим в развитии особо охраняемых природных территорий давно уделяется внимание организации заповедников. В целях защиты особо охраняемых природных территорий от отрицательного антропогенного воздействия на территорию и акваторию ООПТ могут создаваться охранные зоны или резерваты, регулируемые режимом хозяйственной деятельности.

Согласно российскому законодательству ООПТ имеют местное, региональное или федеральное значение. ООПТ федерального значения находится в ведении федеральных государственных органов и является федеральной собственностью. «Они учреждаются постановлением Правительства Российской Федерации на основании подписанного соглашения с субъектом Российской Федерации, относящихся к объектам федеральной собственности, принятого по представлению органов государственной власти Российской Федерации и подведомственных организаций Минприроды Российской Федерации» [2, с.392].

Контроль и управление в части организации и деятельности этих территорий осуществляется Правительством Российской Федерации и федеральным государственным органом, специально уполномоченным на это – Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Особо охраняемые природные территории регионального значения находятся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и являются собственностью субъектов Российской Федерации. Решение об их создании принимается органами государственной власти субъектов Российской Федерации по представлению МПР Российской Федерации (ее территориального органа) по согласованию с органами местного самоуправления, также в ведении государственных научных и/или образовательных организаций. Природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады – вот эти ООПТ могут быть отнесены к региональным и местным охраняемым территориям, подчинённые субъекта РФ или иным государственным органам исполнительной власти и самоуправления.

Особо охраняемые природные территории местного значения являются собственностью муниципальных образований и находятся в ведении органов местного самоуправления. Учитывается при принятии решения о создании особо охраняемых природных территорий:

а) важность соответствующей территории для сохранения биологического разнообразия, в том числе находящихся под угрозой исчезновения редких видов; т.е. предполагается ситуация, в рамках которой при непринятии соответствующих мер научно-хозяйственно ценные объекты животного и растительного мира и среды их обитания могут исчезнуть с лица земли;

б) наличие в границах участков культурного ландшафта и природного ландшафта, имеющих особое культурное, эстетическое, научное значение;

в) наличие в границах ООПТ объектов, представляющих ценность: эстетическую, научную, культурную, минералогическую, палеонтологическую или геологическую;

г) наличие на территории ООПТ уникальных природных объектов и комплексов, которые можно также отнести к культурным, эстетическим и научным ценностям.

48,3 млн. га (без водных бассейнов) или 59,2 млн. га (с учетом морских бассейнов) – такова площадь федерального значения ООПТ, площадь соответствующих территорий регионального значения составляет 11 647 млн. га, а (с морскими акваториями) - 119,1 млн. га [2, с.393].

«Имеется 299 особо охраняемых природных территорий федерального значения, в том числе 110 государственных природных заповедников, 70 государственных природных заказников и 46 национальных парков, а также памятники природы и другие особо охраняемые природные территории федерального значения».

«Общая площадь ООПТ федерального значения составляет 48,3 млн га (без водных бассейнов) или 59,2 млн га (с учетом морских бассейнов). 11 647 особо охраняемых природных территорий регионального значения, их площадь (с морскими акваториями) 119,1 млн га».

Федеральные и региональные ООПТ России обеспечивают охрану ресурсов, в том числе не возобновляемых и уникальных, их ценность в современном мире постоянно растет.

К числу охраняемых ресурсов можно отнести:

– биосферный ресурс: природные, сохранившиеся экосистемы на обширных территориях как основной механизм сохранения стабильности биосферы всей планеты, сохранения экологического равновесия в регионах, стабилизации климата;

– научный ресурс: многолетние ряды наблюдений за разнообразием экосистем и их компонентов, как за объектами мониторинга и фундаментальных исследований; теория заповедников России,

разработанная отечественными экологами и принятая во всем мире;

– эколого-просветительский ресурс: информация об успешном опыте работы в области использования природы, культурных и природных ландшафтов, патриотического воспитания, экологического просвещения, влияющих на развитие нации, а также о реализации устойчивых моделей жизнеобеспечения местного сельского населения;

– туристско-рекреационный ресурс;

– духовно-эстетический ресурс.

Таким образом, можно сделать вывод, что особо охраняемые природные территории представляют собой участки земли, водной поверхности и воздушного пространства, в которых расположены природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, культурное, научное, эстетическое, оздоровительное и рекреационное значение, которые решением органов государственной власти частично или полностью изъяты из хозяйственного использования и для них установлен особый режим охраны [3, С.437].

Особо охраняемые природные территории обладают особым правовым статусом и на их территории действует особый правовой режим. Функция ООПТ независимо от вида и учредителя заключается в следующем: они предназначены для сохранения уникальных и редких природных ландшафтов, разнообразия живого мира, охраны культурно-исторических и природно-ландшафтных объектов. Правовой режим заключается в том, что в зависимости от вида и выполняемой функции ООПТ, выведенные из хозяйственного использования территории, имеющие особый режим охраны, а на прилегающих к ним водных пространствах и земельных участках создаются охранные зоны и регулируются режимом хозяйственной деятельности.

Библиографический список

1. Колбасов, О.С. Эффективность особо охраняемых природных территорий в охране окружающей среды: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / О.С. Колбасов. – М., 2015.

–С. 25.

2. Орлов Е.В., Махотенко М.А. Реализации и проблематика регионального проекта "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами" в рамках реализации национального проекта "Экология"// Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020. – № 2. – С. 391-396. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_43033260_82260873.pdf (дата обращения 11.01.2020).

3. Шарко Д.М. Проблемы осуществления права на благоприятную окружающую среду // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020. – № 2. – С. 434-438. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_42942625_85283486.pdf (дата обращения 11.01.2020).