

**СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА:
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ**

Граб Д.В.

Студент 2 курса заочной формы обучения,
Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Научный руководитель: **Мамитова Н.В.**

д.ю.н., профессор кафедры государственно-правовых дисциплин

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Аннотация: Государственно-частное партнерство на протяжении многих лет является одним из эффективных инструментов экономического развития и повышения благосостояния общества. Данный вид партнерства бизнеса и государства является относительно новым явлением в российской и мировой практике, в связи с чем рассмотрение данной темы приобретает особую актуальность.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, риски, сотрудничество, партнерство, взаимодействие, инвестиции, концессионное соглашение, частный партнер, публичный партнер.

**PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP SYSTEM: CURRENT STATE AND
DEVELOPMENT TRENDS**

Grab D.V.

Mamitova N.V.

Abstract: Public-private partnership has been one of the most effective tools for economic development and improving the welfare of society for many years. This type of partnership between business and the state is a relatively new phenomenon in Russian and world practice, and therefore the consideration of this topic becomes particularly relevant.

Keywords: public-privatepartnership, municipal-privatepartnership, risks, cooperation, partnership, interaction, investment, concessionagreement, privatepartner, publicpartner.

Государственно-частное партнерство – это юридически оформленное на определенный сроки, основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, осуществляемое на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, в целях

привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения доступности и повышения качества товаров, работ, услуг, обеспечение которыми потребителей обусловлено полномочиями органов государственной власти и органов местного самоуправления [1].

Роль публичного партнера принадлежит государству. На федеральном уровне – это Правительство РФ, на региональном уровне – высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, на муниципальном уровне – муниципальное образование, а также иной уполномоченный орган.

Роль частного партнера закреплена за российским юридическим лицом.

Взаимодействие государства и юридических лиц основано на взаимовыгодном сотрудничестве и распределении рисков. Юридическое лицо принимает участие не только в проектировании, финансировании и строительстве того или иного объекта, но и также участвует в дальнейшей эксплуатации данного объекта, предоставлении услуг на его основе, а также осуществляет его техническое обслуживание и реконструкцию.

Государство в свою очередь стимулирует привлечение инвестиций частных лиц и компаний в производство товаров, работ, услуг, строительство масштабных проектов. Данная форма сотрудничества применяется, в основном, тогда, когда необходимо обеспечить публично-правовое образование за счет конкретного бюджета, а также уменьшить участие органов власти в определенном секторе экономики.

Организация проекта государственно-частного партнерства проходит в несколько этапов:

1. Выбор частного партнера и заключение с ним контракта. Данный этап носит публичный этап, каждая желающая организация может подать заявку на участие в конкурсном отборе;
2. Собственно реализация проекта;
3. Мониторинг исполнения обязательств частного партнера.

Можно выделить две основные модели ГЧП:

1) институциональная модель строится на базе совместного участия в капитале проектной компании, иное долевое участие;

2) контрактная подразумевает заключение контрактов на управление, строительство, эксплуатацию объектов, аренду и т.д.

Наиболее распространенной формой контракта является концессионное соглашение, регулируемое Федеральным законом от 21.04.2005 № 115 ФЗ «О концессионных соглашениях». Но существуют и другие формы, такие как: акционерное соглашение, договор услуг, инвестиционный договор, договор подряда под ключ в рассрочку, аренда публичной собственности и ее улучшение.

Впервые схема ГЧП в современной России была реализована при строительстве современной станции аэрации в московском Южном Бутове. Она была построена в 1998 г. немецкой фирмой SHW HolterWassertechnik. Компания в течение 12,5 лет была собственницей станции и получала средства за ее эксплуатацию, а затем передала ее городу.

Среди наиболее известных проектов, реализованных или строящихся по схеме концессии или ГЧП в России: платные автомагистрали Западный скоростной диаметр в Санкт-Петербурге, трасса Москва - Санкт-Петербург, а также системы взимания платы с грузовых автомобилей «Платон» [4].

Всего, по данным Единой информационной системы ГЧП (www.ppp.ru), в России по состоянию на январь 2018 г. зарегистрированы 2 980 проектов государственно-частного партнерства, при этом количество проектов в России с каждым годом растет. Так в 2013 году – реализовано – 86 проектов, в 2014 – 131 проект, в 2015 – 873 проекта, в 2016 – 2183 проекта, в 2017 – 1340 проектов.

Основная часть текущих проектов ГЧП созданы в коммунальной сфере - 2429. В социальной сфере - 368, в сфере транспорта - 87, остальные сферы - 96.[4].

Основными значимыми проектами 2018 года стали:

– строительство общеобразовательных школ в Ханты-Мансийском

автономном округе;

- строительство детского сада в Нефтеюганске;
- старт проекта по реконструкции аэропорта Нового Уренгоя;
- старт реконструкции аэропорта Шереметьево;
- строительство угольного терминала «Лавна» мощностью 18 млн. тонн в Морском торговом порту «Лавна»;
- строительства четвертого пускового комплекса Центральной кольцевой автомобильной дороги (ЦКАД);
- создания лабораторного комплекса по проведению лабораторных исследований на территории Волгоградской области;
- создания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в Иркутске;
- создание проекта по строительству в Волгограде спортивного комплекса и центра дополнительного образования стоимостью 40 млн руб.;
- создание проекта по строительству в Набережных Челнах Республики Татарстан – спортивно-оздоровительного комплекса стоимостью 220,8 млн руб.;
- создание проекта по строительству в Воронеже - спортивного кластера стоимостью 235,5 млн руб.;
- создание проекта по строительству в Ижевске – автоматических АЗС стоимостью 148 млн. руб. [4].

Основной тенденций 2018 года стало развитие частно-государственного партнерства в IT-сфере. Успешно согласована совместная реализация сразу двух проектов по созданию «умных остановок» общественного транспорта (г.Нижний Новгород, г. Химки Московской области). Благодаря поправкам в законодательство объектами соглашений в области IT теперь могут быть программное обеспечение для ЭВМ, базы данных, различные информационные системы, сайты. Данные изменения позволят снизить бюджетную нагрузку и развивать сферу информационных технологий.

В 2018 году было создано новое направление ГЧП – создание объектов

инфраструктуры в сфере обороны и безопасности. Впервые было подписано концессионное соглашение между Минобороны и ООО «ПЛК Архангельск» (подконтролен ФГУЧ НЦ «Курчатовский институт») по строительству объектов для складирования, хранения и ремонта имущества Вооруженных Сил РФ в Архангельской области.

Нельзя не отметить важные поправки в Налоговый кодекс РФ. Теперь концессионеры, реализующие проекты по строительству и реконструкции автомобильных дорог, смогут принимать к вычету суммы НДС по товарам, работам и услугам, приобретенным за счет бюджетных инвестиций до 31 декабря 2022 года. Это позволит оптимизировать затраты на строительство [2, С.45].

Среди тенденций международного рынка можно выделить отказ от системы ГЧП и ее застой в некоторых странах. Так, например, Великобритания отказалась от системы PFI (частной финансовой инициативы), которая действовала с 1992 года, признав ее неэффективной в плане расходования бюджетных средств. Замена данной модели пока еще не разработала. Также в США система партнерства государства и бизнеса переживает кризис.

Что же касается азиатских стран, то система ГЧП развивается куда более позитивно. В таких странах, как Малайзия, Сингапур, Бангладеш, Непал, странах Персидского залива наблюдается бум инвестиций в проекты ГЧП по строительству водоопреснительных заводов и солнечных электростанций. Страны африканского континента успешно запускают проекты по реконструкции и строительству объектов социальной инфраструктуры.

Узбекистан реформирует законодательство о ГЧП. Совместно с немецкими партнерами Узбекистан реализует проекты по улучшению автодорожной инфраструктуры. Казахстан реализует проекты по обеспечению доступом в Интернет 2,4 млн. человек в сельских районах к 2020-му году. Беларусь при поддержке Всемирного банка до 2025 года на

развитие инфраструктуры планирует направить 12 млрд. белорусских рублей (около 5,6 млрд.долл.)[4]. Армения также планирует развивать ГЧП и готовит к опубликованию в 2019 году закон «О государственно-частном партнерстве».

Что же касается России, то зарубежные инвесторы заинтересованы в реализации отечественных проектов [3, С.245]. Так за 2018 год реализовано более 25 проектов с участием иностранных инвестиций. Среди таких проектов можно выделить строительство Центральной кольцевой автодороги на юго-востоке Московской области совместно с итальянской «Anas International Enterprise». Также строительство линии скоростного трамвая «Чижик» в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга совместно с «Транспортной концессионной компанией», 13% капитала которой в 2018 году приобрела Саудовская Аравия.

Перспективы участия еще в 7 проектах рассматривают китайские, японские и чешские компании. Реализация более 5 проектов выступает предметом переговоров в Хабаровском крае, Якутии и Приморье.

Таким образом, система государственно-частного партнерства позволяет достигать оптимальных результатов высокого качества. Государственно-частное партнерство способствует диверсификации экономики в соответствии со стратегическими целями власти, результатом чего служит высокий уровень жизни потребителей услуг, а именно общества в целом.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2015. – № 29 (часть 1). – Ст. 4350.
2. Даврушев М.Ш., Махотенко М.А. Правовое регулирование государственно-частного партнерства. Тенденции развития // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2019. – Т. 5, № 3. – С. 41-48. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_41490339_65696236.pdf (дата обращения 12.01.2020).
3. Остроухова А.В., Махотенко М.А. Государственное регулирование цифровизации малого бизнеса // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2019. – №2. –

C.242-247. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_41353660_87521951.pdf (дата обращения 12.01.2020).

4. Система государственно-частного партнерства в России// Официальный сайт ИА «ТАСС». – URL: <https://tass.ru/info/4069221> (дата обращения 12.01.2020).