

УДК 349.6

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ КОНТРОЛЬ ВОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ООПТ

Орлов Е.В.

Студент 2 курса заочной формы обучения,
Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Научный руководитель: **Махотенко М.А.**

к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Email: mahotenko@iubip.ru

Аннотация: Статья посвящена актуальным вопросам государственно-правовому контролю в области защиты особо охраняемых природных территорий. Выявлены проблемы эффективного функционирования особо охраняемых природных территорий в России.

Ключевые слова: экология, земельное право, лесное право, водное право, государственный лесохранитель, особо охраняемая природная территория, природопользование, государственное управление.

STATE-LEGAL CONTROL IN THE FIELD OF PROTECTION OF PROTECTED AREAS

Orlov E.V.

Mahotenko M.A.

Abstract: The article is devoted to topical issues of state and legal control in the field of protection of specially protected natural territories. The problems of effective functioning of specially protected natural territories in Russia are revealed.

Keywords: ecology, land law, forest law, water law, state forest conservator, specially protected natural area, nature management, public administration.

Важной проблемой в выстраивании системы государственного управления особо охраняемыми природными территориями является формирование эффективной системы контроля и охраны в рассматриваемой сфере.

Государство предусматривает целый ряд мер организационно-

правового обеспечения управления природопользованием и охраны природной среды, включая систему разнообразных государственных органов как общего управления (Президент РФ, Государственная Дума Федерального Собрания РФ, Правительство РФ, администрация субъектов Федерации и органы местного самоуправления), так и специально уполномоченные органы комплексного управления (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и соответствующие министерства субъектов РФ, иные органы отраслевой направленности), отраслевые природоохранные органы (по видам природных ресурсов), а также органы функционального надзора (по ядерной и радиационной безопасности, горный и промышленный надзор и др.).

Национальным заповедникам должны быть выделены территории, исключающие любое вмешательство человека в природные процессы. Размер этих участков определяется исходя из необходимости сохранения всего природного комплекса в его естественном состоянии.

Кроме того, необходимо обеспечить охрану территории государственных природных заповедников и других особо охраняемых природных территорий, животного мира и среды его обитания.

Особый режим охраны этих территорий устанавливается в соответствии с ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

В соответствии с законодательством Российской Федерации работники государственных природных заповедников и национальных парков являются государственными инспекторами по охране территории этих государственных природных заповедников и национальных парков имеют право:

а) проверять, допускается ли пребывание на этих особо охраняемых природных территориях лиц, находящихся на территории национальных природных заповедников и национальных парков;

б) рассматривать документы о праве пользования природными ресурсами и осуществление иной деятельности на охраняемых территориях,

прилегающих к национальным природным заповедникам и национальным паркам;

в) на задержание лиц, нарушивших законодательство Российской Федерации о государственных природных заповедниках, национальных парках и особо охраняемых природных территориях и передачу таких нарушителей в правоохранительные органы;

г) на направление материалов для привлечения к административной ответственности лиц, ответственных за нарушения установленной системы государственных природных заповедников, национальных парков;

д) на конфискацию продукции и незаконное использование природных орудий труда, транспортных средств и связанных с ними документов в нарушение требований законодательства Российской Федерации об особой охране природных территорий;

е) на производство, досмотр транспортных средств, личных вещей на территории национальных природных заповедников, национальных парков и их буферных зон;

ж) на свободный доступ к любому объекту, расположенному на территории государственного природного заповедника, национального парка и его особо охраняемых природных территорий, в целях проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации об особой охране природных территорий;

з) на приостановление хозяйственной и иной деятельности, несоответствующей особому режиму охраны национальных природных заповедников, национальных парков и их буферных зон.

Главным государственным инспекторам и их представителям также предоставляется право посещения охраняемых территорий национальных природных заповедников и национальных парков, что сопряжено с такими их полномочиями, как:

а) запрещение хозяйственной и иной деятельности, несоответствующей установленной системе национальных природных заповедников,

национальных парков и их особо охраняемых природных территорий;

б) наложение административных взысканий за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях Российской Федерации;

в) привлечение к ответственности физических и юридических лиц за восстановление средств в пользу национальных природных заповедников и национальных парков за ущерб, причиненный природным комплексам и объектам национальных природных заповедников, национальных парков и их особо охраняемым территориям в результате нарушения установленного режима национальных природных заповедников и национальных парков;

г) направлять в правоохранительные органы в случаях, предусмотренных действующим законодательством, материалы о нарушениях законодательства Российской Федерации об особой охране природной территории.

Государственный инспектор по охране территории национальных природных заповедников и национальных парков также обладает всеми правами государственного лесохранителя и других федеральных органов управления в области охраны окружающей среды.

«Государственный уполномоченный государственных природных заповедников и национальных парков при исполнении служебных обязанностей на охраняемой территории вправе применять специальные средства, в установленном порядке – наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, принудительную остановку транспортных средств, использование служебных собак» [2].

Государственные инспекторы по охране территории национальных природных заповедников и национальных парков при выполнении задач, возложенных на них законом, могут иметь при исполнении служебных обязанностей огнестрельное оружие. Действующий закон предусматривает порядок приобретения, хранения и использования служебного огнестрельного оружия.

В целях защиты земель особо охраняемых природных территорий от техногенных неблагоприятных воздействий на прилегающих к ним участках могут устанавливаться участки с системой регулирования хозяйственной деятельности. Границы особо охраняемых природных территорий должны быть обозначены специальными информационными знаками.

Согласно лесному законодательству Российской Федерации, к первой группе лесов относятся леса, имеющие основное назначение водоохранные, охранные, санитарно-гигиенические и оздоровительные, а также особую охрану природной территории леса. В этой группе лесов могут быть выделены леса с ограниченным использованием особо охраняемых лесных территорий [3].

В отечественном лесном законодательстве содержится указание на то, что «в соответствии со статьей 125 Лесного кодекса Российской Федерации служащие заповедника обязаны охранять и охранять выделенные им лесные ресурсы и при необходимости обеспечивать воспроизводство леса. Использование, охрана, охрана и воспроизводство лесов на территории государственного природного заповедника осуществляется в соответствии с лесным законодательством, федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях и иными законодательными актами Российской Федерации».

Закон «Об ООПТ» в свою очередь содержит следующее указание:

1. «на территории заповедников запрещаются:
 - а) любая деятельность, противоречащая целям создания ООПТ;
 - б) внедрение живых организмов с целью их адаптации к окружающей среде в любое вмешательство человека в природные процессы в специально отведенных (эталонных) зонах.
2. Ограничение здесь заключается в следующем:
 - а) специальные процедуры въезда иностранных граждан на территорию заповедника, которые возможны только с разрешения комиссии или органа, ответственного за заповедник;

б) использование отдельных частей ООПТ для жизнеобеспечения граждан, проживающих на ее территории;

в) мероприятия по охране, восстановлению и предотвращению изменений естественного состояния природного комплекса; поддержанию условий для обеспечения санитарной и пожарной безопасности, а также осуществлению экологического мониторинга, научных исследований, экологического просвещения, контроля и надзора».

«В статье 118 Водного кодекса Российской Федерации водным объектом, находящимся под особой охраной, признается отдельная природная территория, находящаяся под особой охраной, или часть природной территории, находящейся под особой охраной в соответствии с законодательством. Особо охраняемые водные объекты могут быть отнесены к особо охраняемым водным объектам федерального, территориального (регионального) и местного значения».[1]

Режим использования и охраны особо охраняемых водных объектов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об особой охране природных территорий.

Н.Н. Введенн пишет, что «государственный кадастр особо охраняемых природных территорий включает сведения о статусе, географическом положении и границах этих территорий, системе особой охраны этих территорий, природопользователях, экологических, образовательных, научных, экономических, историко-культурных ценностях. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий позволяет оценить состояние природно-заповедного фонда, повысить эффективность государственного контроля над соблюдением соответствующих требований» [5, С.434].

Правительство Российской Федерации установило порядок ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий– это официальный документ, содержащий регулярно обновляемую информацию

обо всех особо охраняемых природных территориях федерального, регионального и местного значения.

Указанный кадастр ведется в соответствии с Едиными правилами Российской Федерации, с использованием единой формы хранения информации и соблюдением принципов совместимости и сопоставимости с кадастром природных ресурсов государства». [4, С.391].

Таким образом, можно сделать вывод, что основными особенностями правового статуса особо охраняемых природных территорий и объектов являются следующие: они связаны с охраной предметов, относящихся к национальному наследию; изъятие их из хозяйственного использования полностью или частично; создание специальной системы защиты; ООПТ это объекты, входящие в состав государственной собственности; наличие специальных процедур получения статуса ООПТ (решения уполномоченных органов исполнительной власти—от Правительства Российской Федерации до органов местного самоуправления); они несут определенное значение – федеральное, региональное, местное; природные территории включены в особую охрану государственного кадастра; установление статусных характеристик и систем охраны на основе комплексных уровней правового поведения – федеральный закон, типовые нормативные акты, положения о конкретных природных территориях, находящихся под особой охраной; разработать меры правовой ответственности за нарушение режима особой охраны природных территорий и объектов.

Библиографический список

1. Гоев, А.В. Экологическое право / А.В. Гоев. – М.: Молодежное научное общество, 2016.– С. 160.
2. Об оплате за землю: Закон Российской Федерации от 11.10.1991 № 1738-1 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».–Москва,2020.
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ: принят Государственной Думой 8ноября 2006года: одобрен Советом Федерации 24ноября 2006года [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».– Москва,2020.
4. Орлов Е.В., Махотенко М.А. Реализации и проблематика регионального проекта "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами" в рамках реализации национального проекта "Экология"// Интеллектуальные ресурсы –

региональному развитию. – 2020. – № 2. – С. 391-396. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_43033260_82260873.pdf (дата обращения 11.01.2020).

5. Шарко Д.М. Проблемы осуществления права на благоприятную окружающую среду // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020. – № 2. – С. 434-438. URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_42942625_85283486.pdf (дата обращения 11.01.2020).