

УДК 343.34

**НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:
ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РФ**

Климовцов И.М.

Студент 3 курса заочной формы обучения,
Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Научный руководитель: **Хмель И.В.**

к.ф.н., доцент кафедры сравнительное правоведение и европейские правовые
исследования

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы, связанные с нормативно-правовым регулированием, предметом, целью и задачами пожарной безопасности. Приводятся возможные пути разрешения выявленных проблем.

Ключевые слова: пожарная безопасность, требования пожарной безопасности, пожароопасность, вред, преступление, нарушение, уголовное право.

**VIOLATIONS OF FIRE SAFETY RULES: THEORETICAL AND LEGAL
ASPECTS UNDER THE LEGISLATION OF THE RUSSIAN
FEDERATION**

Klimovtsov I.M.

Khmel I.V.

Abstract: The article deals with issues related to regulatory regulation, the subject, purpose and objectives of fire safety. Possible ways of solving the identified problems are given.

Keywords: fire safety, fire safety requirements, fire hazard, harm, crime, violation, criminal law.

Пожарная безопасность является одной из важных составляющих национальной безопасности страны. Принятый Федеральный закон Российской Федерации «О пожарной безопасности» определил, что пожарная безопасность – это «состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров», а обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства [1].

В период ускорения научно–технического прогресса неосторожная преступность, в том числе преступления в сфере пожарной безопасности представляют собой серьёзную проблему. Это в свою очередь обусловлено следующими факторами:

- появлением в промышленности, строительстве, быту новых веществ и материалов, созданных искусственно с помощью достижений химии и физики, широкое использование нефти и нефтепродуктов, внедрение в производство сложных и энергоёмких технологических процессов. Большинство новых материалов и веществ выделяет при горении больше тепла, чем дерево, и в несколько раз больше ядовитых продуктов сгорания, среди которых угарный газ, пожалуй, самый безобидный.

- неуклонный рост городского населения на единицу площади земли и тенденции повышения этажности: Трагический опыт пожаров с многочисленными жертвами в многоэтажных отелях, крупных универмагах, театрах может служить этому доказательством и предупреждением.

- постоянно возрастающая концентрация материальных ценностей на единицу площади. Средняя стоимость одного квадратного метра производственной площади за последнюю четверть века значительно увеличилась за счёт появления все более дорогостоящего оборудования и продолжает расти.

Можно констатировать, что в среднем ежегодно от нарушений правил пожарной безопасности в мире 4 человек из 1000 сталкиваются с пожарами, а 2 человека из 1000 погибают.

Анализ обстановки с пожарами на современном этапе в мире показывает, что пожары продолжают наносить серьёзный ущерб мировой экономике, при этом отмечается высокий уровень пожароопасности как на континентах, так и в целом на планете.

В последнее десятилетие в нашей стране произошло существенное ухудшение обстановки с пожарами, а состояние пожарной безопасности приобрело выраженный кризисный характер и масштабы неосознанной

проблемы, ежедневный материальный ущерб составлял несколько десятков миллиона рублей.

В России пожары стали проблемой и с каждым годом оказывают отрицательное воздействие на экономику, угрожая жизни и здоровью людей. Однако особую тревогу в последнее десятилетие вызывает тенденция роста количества пожаров, связанных с нарушением правил пожарной безопасности.

Гармышев Я.В. отмечает, что в среднем 33,7 % всех пожаров в России ежегодно приходится на нарушения правил пожарной безопасности. По этой же причине при пожарах погибает 18,2 % всех жертв пожаров в нашей стране, а прямой материальный ущерб составляет 31,3% общего ущерба от пожаров. Процентные показатели распределения количества пожаров по основным видам объектов в результате нарушений правил пожарной безопасности выглядят следующим образом: жилые здания – 28,7 %; производственные здания – 1,9 %; объекты торговли – 2,3 %; общественные здания — 1,6 %; сельскохозяйственные объекты — 1,1 % [3, С.250].

В настоящее время, несмотря на принятие закона «О пожарной безопасности» законодательно комплекс проблем, связанных с обеспечением пожарной безопасности не решён [4, С.82]. Экономическая ситуация в стране, существенные преобразования в государственном устройстве и системе управления на всех уровнях, социальная направленность в обществе привели к резкому обострению проблем в области пожарной безопасности.

По данным официальной статистики правоохранительными органами России ежегодно регистрировалось около 9 тыс. правонарушений, поводом разбирательства по которым послужили пожары.

Российским уголовным законом предусмотрен целый ряд составов преступлений, связанных с возникновением пожаров. Есть и специальный состав преступления – нарушение правил пожарной безопасности (ст. 219 УК), который, тем не менее, почти не применяется на практике.

Анализ статистики показывает, что к уголовной ответственности привлекается незначительное количество лиц не потому, что пожары

происходят редко, а в основном в связи с тем, что органы расследования и суды допускают ошибки при квалификации преступлений, связанных с пожарами, в связи с тем, что Уголовный кодекс отсылает правоприменителя к нормам и правилам пожарной безопасности, которые устанавливаются различными нормативными актами, которые не редко противоречат друг другу, что затрудняет квалификацию преступления, особенно при разграничении смежных составов преступлений.

Преступление, связанное с нарушением правил пожарной безопасности, входит в группу неосторожных преступлений, связанных с источником повышенной опасности. Как справедливо полагают Гаджиева А.А. и Камилова З.М. субъекты, нарушающие правила безопасности и совершающие неосторожные преступления, ставят под угрозу жизнь и здоровье неопределённого круга лиц, тем самым причиняют существенный вред всему обществу. Таким образом, рассматриваемый состав преступления помещён в раздел о преступлениях, посягающих на общественную безопасность. В УК РФ понятие нарушение правил пожарной безопасности не раскрывается.

Лученок Н.Н., Агафонов А.В., все рассматриваемые преступления, посягающие на пожарную безопасность подразделяют на следующие группы: преступления, при совершении которых пожар явился следствием умышленных действий (поджог), прямо направленных на возникновение пожара; преступления, при совершении которых пожар явился следствием преступного легкомыслия либо преступной небрежности виновного, а также нарушения правил пожарной безопасности, либо иных правил, или халатности.

Полагаю, что такое деление не совсем верное. Так Никольская С.А., Мухачев, А. А. все деяния, посягающие на пожарную безопасность, необходимо делят на 3 группы, критерием такого деления выступает причина возникновения пожара:

1. Преступления, посягающие на пожарную безопасность – ст. 219 УК России;

2. Преступления, связанные с поджогами (ч.2 ст. 167 УК РФ), экологические преступления (ч.2 ст.261УКРФ);

3. Преступления, связанные с пожарами, которые подразделяться на подгруппы: деяния, обязательным признаком которых выступают способы их совершения; деяния, которые не предусматривают вышеуказанных способов в качестве обязательных признаков состава преступления, тем не менее, на практике имеют место при их совершении.

Таким образом, любой факт причинения вреда здоровью или смерти человека по неосторожности является результатом грубой неосторожности или нарушением правил пожарной безопасности.

Это нарушение правил пожарной предосторожности может быть следствием:

Анализ законодательства в области обеспечения ответственности за нарушения правил пожарной безопасности позволяет выделить следующие признаки рассматриваемых преступлений:

1) указанный в законе вред причиняется другому лицу. Виновный; совершая какое-либо деяние, нарушает правила предосторожности, в результате чего причиняется тяжкий вред здоровью или смерть другому лицу;

2) для признания деяния, совершаемого в сфере обеспечения пожарной безопасности преступным, необходимо, чтобы наступили предусмотренные уголовным законом последствия в виде причинения вреда здоровью или жизни людей.

3) форма вины, т.е. последствия общественно опасного деяния в виде тяжкого вреда или смерти, наступают хоть и в результате деяния виновного, но против его воли, не желал их наступления, т.е. лицо либо не предвидело последствий, либо считало, что в силу каких-либо объективно существующих обстоятельств последствия не наступят.

Одним из ключевых понятий нарушений правил пожарной безопасности является понятие пожара. На сегодняшний день уголовное законодательство понятие пожар не рассматривает, но в то же время в технической литературе, федеральных законах, ведомственных нормативных документах и теории уголовного права встречается множество определений пожара.

Согласно ст.1 Федерального Закона РФ «О пожарной безопасности»: «Пожар – неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства».

Государственный стандарт пожарной безопасности устанавливает пожар, как неконтролируемое горение вне специального очага, наносящее материальный ущерб [2, С.14].

В Инструкции по государственному учету пожаров и последствий от них в России, определяется: «пожар – горение, способное самостоятельно распространяться вне специально предназначенного для этого места, приведшее к травмированию, гибели людей либо уничтожению, повреждению имущества и иным убыткам».

Стремления в науке уголовного права определить уголовно–правовое понятие пожара, которое бы отличалось от законодательного определения, предпринимались и в юридической литературе.

Так, Гусев А.Н. полагает, что пожар – неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

Коваленко И.К. полагает, что пожар – «результат общественно опасного, противоправного деяния лица, которое по неосторожности или умышленно– нарушило или не выполнило требования правил безопасности, создало специальные условия для горения и причинило материальный ущерб или повлекло другие общественно опасные, последствия».

Заливин А.Н. и Слепцов И.В. определяют, что пожаром «необходимо считать не всякое горение вне специально предназначенного для этого места,

а лишь такое, которое возникает в результате общественно–опасного деяния лица и приводит к травмированию или гибели людей либо уничтожению, повреждению имущества или иным тяжким последствиями. Однако необходимо отметить тот факт, что проанализированное определение не учитывает, что при, уголовно–правовой оценке, пожара необходимо установить не только причинённый пожаром вред здоровью или жизни людей, но угрозу его причинения.

С учётом представленных выше определений пожара полагаем, что наиболее полное определение пожара в уголовно–правовом аспекте сформулировано Лобовым С.А., который полагает, что «с уголовно–правовой точки зрения пожаром следует считать неконтролируемое горение вне специального очага; возникшее в результате общественно, опасного, противоправного; умышленного или неосторожного деяния лица и приведшее к травмированию или, гибели людей, уничтожению или повреждению имущества, причинению вреда хозяйственным, природоохранным и иным интересам общества и государства, либо создавшее реальную угрозу причинения таких последствий».

Исходя из изложенного выше, полагаем, что с уголовно–правовой точки зрения понятие «пожар» — это неконтролируемое горение вне специального очага, которое возникло в результате совершения общественно опасного, противоправного, виновного деяния лица и привело к причинению вреда здоровью либо гибели людей, уничтожению или повреждению имущества, либо создало реальную угрозу причинения таких последствий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О пожарной безопасности" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021) // "Собрание законодательства РФ". – 26.12.1994. – № 35. – Ст. 3649.
2. Антонов И.М. Пенализация преступлений, причиняющих вред здоровью: Автореф. дисс. канд. юрид наук. – Владивосток, 2019. – С. 14.
3. Гармышев Я.В. Проблемы назначения наказания за нарушение правил пожарной безопасности // Вестник Иркутского государственного технического университета. – Иркутск, 2017. – № 1. – С. 248.
4. Мамитова Н.В. Проблемы теории и практики управления в государстве в условиях

цифровизации // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2019. – Т. 5, № 3. – С. 80-89. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_41490345_38562753.pdf (дата обращения 01.02.2021).