

УДК 342 (73)

ПРИМЕНЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В США

Плугатырев Э.А.

Студент 3 курса заочной формы обучения,
Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Научный руководитель: Руденко В.В.

к.э.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Аннотация: В статье исследуется чрезвычайное правовое регулирование в США. В ней можно узнать о том, каким органам в этих стране предоставлено право решать вопрос о введении чрезвычайного режима, об основаниях для введения этого режима и о последствиях его введения.

Ключевые слова: чрезвычайная ситуация, чрезвычайное законодательство, чрезвычайное положение, чрезвычайное правовое регулирование, национальное чрезвычайное положение, военное положение.

APPLICATION OF EMERGENCY REGULATION IN THE UNITED STATES

Plugatyrev E.A.

Rudenko V.V.

Abstract: The article examines emergency legal regulation in the United States. In it, you can learn about which authorities in these countries have been given the right to decide on the introduction of an emergency regime, the reasons for the introduction of this regime and the consequences of its introduction.

Keywords: emergency situation, emergency legislation, state of emergency, emergency legal regulation, national state of emergency, martial law.

В правовой системе Соединенных Штатов Америки чрезвычайная ситуация на национальном уровне – это любая чрезвычайная ситуация, которая, по мнению Президента США, угрожает здоровью или безопасности граждан и которая не может быть надлежащим образом урегулирована путем применения других законов или мер исполнительной власти. Основания введения в стране чрезвычайного положения, а также меры, которые будут применяться во время действия этого чрезвычайного положения, целиком и

полностью зависят от воззрения Президента США.

Президент США имеет в своем распоряжении определенные полномочия, которые могут быть осуществлены в том случае, если стране угрожает кризис, чрезвычайная ситуация или чрезвычайные обстоятельства. При этом чрезвычайные полномочия Президента США не установлены в Конституции Соединённых Штатов Америки [9], а делегированы ему Конгрессом США. Так, Конгресс США делегировал Президенту США 136 отдельных статутных чрезвычайных полномочий, каждое из которых может быть предоставлено после объявления чрезвычайного положения, но только 13 из них требуют утверждения Конгресса США, а остальные 123 предполагаются исполнительным приказом Президента США без дальнейшего участия Конгресса США. Вместе с тем, существуют ограничения на осуществление Президентом США своих чрезвычайных полномочий. Так, Конституция Соединённых Штатов Америки [9] не допускает приостановления действия каких-либо ее положений во время чрезвычайного положения в стране. Исключение составляет положение о Хабеас Корпус акт [4] (Акт о лучшем обеспечении свободы подданного и о предупреждении заточений за морями). Необходимо подчеркнуть, что данный акт, занимает большое значение в конституционном праве США в связи с тем, что определяет правила ареста и привлечения к суду обвиняемого в преступлении, предоставляет право суду осуществлять контроль над законностью задержания и ареста граждан, а гражданам – требовать начала такой процедуры.

В виду того, что в США в отличие от РФ, исполнительную ветвь власти возглавляет Президент США, то судебная власть и Конгресс США, как равноправные ветви власти, могут сдерживать исполнительную власть в отношении чрезвычайных полномочий.

Согласно параграфу 1621 Закона О национальных чрезвычайных ситуациях [5], Президенту США можно объявлять чрезвычайное положение в стране в том случае, если он не нарушает акт Конгресса США, позволяющий

ему реализовывать специальные полномочия во время чрезвычайного положения в стране. Данное воззвание немедленно предоставляется Конгрессу США и публикуется в Федеральном реестре.

В случае объявления в стране чрезвычайного положения, Президент США должен в течение девяноста дней после окончания каждого шестимесячного периода после такого объявления предоставлять Конгрессу США доклад об общих расходах, понесённых Правительством США за это время, которые непосредственно относятся к реализации чрезвычайных полномочий Президентом США. Не позднее чем через девяносто дней после прекращения чрезвычайного положения Президент США должен предоставить окончательный доклад относительно всех таких расходов. Согласно Закону О национальных чрезвычайных ситуациях [5], любое национальное чрезвычайное положение, объявленное Президентом США, прекращается указом Президента США о прекращении чрезвычайного положения либо резолюцией Конгресса США.

Таким образом, Закон О национальных чрезвычайных ситуациях [5] предоставил Конгрессу США право на отмену исполнительного указа Президента США и активизированных чрезвычайных полномочий Президента США. Не позднее чем через шесть месяцев после объявления чрезвычайного положения в стране и не позднее завершения каждого последующего шестимесячного периода, когда настоящее чрезвычайное положение продолжается, каждая палата Конгресса США – Сенат и Палата представителей, собирается для того, чтобы проголосовать по резолюции, которая определяет, необходимо прекратить чрезвычайное положение или нет. Следовательно, национальное чрезвычайное положение, объявленное Президентом США, прекращается в день, указанный в резолюции Конгресса США или в день, определённый в указе Президента США о прекращении чрезвычайного положения в стране.

Параграф 2808 раздела 10 Кодекса законов Соединённых Штатов Америки [3] устанавливает, что в случае объявления войны или объявления

Президентом США национального чрезвычайного положения, требующего использования Вооружённых Сил, в соответствии с Законом О национальных чрезвычайных ситуациях [5], Министр обороны США может осуществлять различного рода военные проекты, которые находятся в его компетенции.

14 февраля 2019 года Президент США Дональд Трамп Прокламацией 9844 [6] объявил чрезвычайное положение в отношении южной границы Соединенных Штатов, которая активировала параграф 2808 раздела 10 Кодекса законов Соединённых Штатов Америки [3]. Данное провозглашение на сегодняшний день остаётся в силе.

На сегодняшний день, из-за пандемии коронавируса COVID-19 в США, как и во многих государствах мира, действует чрезвычайное положение. Оно было объявлено Президентом США Дональдом Трампом 13 марта 2020 года Прокламацией 9994 Объявление национальной чрезвычайной ситуации в связи с новой вспышкой коронавирусной болезни (COVID-19) [7].

Страна приняла целый ряд мер военного времени, которые никогда не применялись коллективно в истории США, а именно - запрет на въезд путешественников с двух континентов, приведение торговли к почти полной остановке, привлечение промышленности для производства экстренного медицинского оборудования и ограничение 230 миллионов американцев в их домах в попытке остановить распространение коронавирусной инфекции.

Несмотря на эти и другие крайние меры, Соединенные Штаты, вероятно, войдут в историю как страна, которая предположительно была лучше всего подготовлена к борьбе с пандемией, но в конечном итоге катастрофически превзошла пандемию коронавируса, понесла более тяжелые потери, чем любая другая нация. В рамках исследования, проведённого в Университете Джона Хопкинса, установлено, что в США от болезни COVID-19 умерло больше людей, чем от 405 399 общих боевых и небоевых смертей США во Второй мировой войне. COVID-19 стал третьей ведущей причиной смерти в США в 2020 году после сердечных заболеваний и рака. Но так не должно было случиться. Хотя Соединенные Штаты и не были полностью подготовлены, у

них было больше опыта, ресурсов, планов эпидемиологического опыта, чем у десятков стран, которые в конечном счете добились гораздо лучших результатов в борьбе с вирусом.

Администрация Президента США Дональда Трампа получила первое официальное уведомление о вспышке коронавируса в Китае 3 января 2020 года. В течение нескольких дней американские спецслужбы сигнализировали о серьезности угрозы Президенту США, включив предупреждение о коронавирусе – первое из многих – в ежедневную сводку Президента США. И все же потребовалось 70 дней с момента этого первоначального уведомления для Президента США, чтобы относиться к коронавирусу не как к отдаленной угрозе или к хорошо контролируемому безвредному штамму гриппа, а как к смертоносной угрозе, которая обошла оборону Соединённых Штатов и готова убить десятки тысяч граждан. Этот более чем двухмесячный отрезок времени теперь является критическим временем, которое было растрчено впустую.

Подведем итог, выделим основные отличительные черты чрезвычайного правового регулирования в Российской Федерации и чрезвычайного правового регулирования в Соединенных Штатах Америки:

1) в Соединенных Штатах полномочие на введение чрезвычайного положения, также как и в России принадлежит Президенту. При этом, основным отличием является, то что в США данное право не закреплено в Конституции Соединенных Штатов Америки [9], в то время, когда ст.88 Конституции Российской Федерации [1] прямо предусматривает право Президента РФ на введение чрезвычайного положения в стране;

2) в Российской Федерации обстоятельства ведения чрезвычайного положения регулируются Федеральным конституционным законом от 30.05.2001 N 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» [2]. Хотя в США по аналогии с Россией действует Закон О национальных чрезвычайных ситуациях [5], в нем не указаны ситуации, при которых объявляется чрезвычайное положение и обстоятельства введения чрезвычайного

положения целиком и полностью зависят от Президента США. На наш взгляд, такая привилегия Президента США объявлять национальное чрезвычайное положение, основываясь лишь на сугубо личном мнении, является главным недостатком чрезвычайного правового регулирования в Соединённых Штатах Америки;

3) срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Российской Федерации, не может превышать 30 суток, а вводимого в отдельных её местностях, – 60 суток. В Соединённых Штатах срок действия чрезвычайного положения не зависит от масштабов территории, на которой оно действует и составляет 1 год;

4) в Российской Федерации чрезвычайное положение отменяется соответствующим указом Президента РФ. В Соединённых Штатах чрезвычайное положение также отменяется указом Президента США, однако, помимо Президента США данное право имеет и Конгресс США. По нашему мнению, право законодательной власти США отменять чрезвычайное положение в стране является одним из плюсов чрезвычайного правового регулирования в Соединённых Штатах, поскольку оно является одним из средств обеспечения прав и свобод граждан США.

Таким образом, проведя анализ чрезвычайного правового регулирования в США, мы установили, что оно по многим основаниям отличается от чрезвычайного правового регулирования в РФ. При этом, на наш взгляд, в нем есть положения, гарантирующие обеспечение прав и свобод граждан, которые чрезвычайное законодательство РФ может заимствовать, а именно:

– установление ответственности Президента РФ, за каждый изданный им нормативно-правовой акт, относящийся к чрезвычайному положению;

– право законодательной власти – Федерального Собрания РФ, отменять чрезвычайное положение в стране.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 4 июля 2020г. – № 144.
2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 4 июня 2001 г. – № 23. – ст. 2277.
3. Code of Laws of the United States of America [Электронный ресурс]. – URL: <https://uscode.house.gov/browse/prelim@title50/chapter6&edition=prelim> (дата обращения: 12.01.2021).
4. Habeas Corpus Act 1679 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.legislation.gov.uk/aep/Cha2/31/2/contents> (дата обращения: 15.01.2021).
5. National Emergencies Act Pub. L. 94–412, 90 Stat. 1255, enacted September 14, 1976, codified at 50 U.S.C. § 1601–1651 [Электронный ресурс]. – URL: <https://uscode.house.gov/view.xhtml?path=/prelim@title50/chapter34&edition=prelim> (дата обращения: 15.01.2021).
6. Proclamation 9844 of February 15, 2019 Declaring a National Emergency Concerning the Southern Border of the United States [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.federalregister.gov/documents/2019/02/20/2019-03011/declaring-a-national-emergency-concerning-the-southern-border-of-the-united-states> (дата обращения: 17.01.2021).
7. Proclamation 9994 of March 13, 2020 Declaring a National Emergency Concerning the Novel Coronavirus Disease (COVID-19) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.federalregister.gov/documents/2020/03/18/2020-05794/declaring-a-national-emergency-concerning-the-novel-coronavirus-disease-covid-19-outbreak> (дата обращения: 17.01.2021).
8. The United States Constitution [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.usconstitution.net/const.html> (дата обращения: 12.01.2021).