

УДК 342

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕЖИМА ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Плугатырев Э.А.

Студент 3 курса заочной формы обучения,
Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Научный руководитель: **Руденко В.В.**

к.э.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Аннотация: В статье исследуются правовые особенности введения режима чрезвычайной ситуации в Российской Федерации, а также полномочия руководителя в условиях данного режима.

Ключевые слова: чрезвычайная ситуация, чрезвычайное законодательство, чрезвычайное положение, чрезвычайное правовое регулирование, режим чрезвычайной ситуации.

THE LEGAL BASIS FOR THE EMERGENCY SITUATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Plugatyrev E.A.

Rudenko V.V.

Abstract: The article examines the legal features of the introduction of an emergency regime in the Russian Federation, as well as the powers of a leader under the conditions of this regime.

Keywords: emergency situation, emergency legislation, state of emergency, emergency legal regulation, emergency regime.

Согласно «Основам государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года», «анализ информации о чрезвычайных ситуациях с учетом их структуры, угроз и динамики изменений свидетельствует о том, что стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями и пожарами, происшествиями

на воде, а также техногенные аварии являются основными источниками чрезвычайных ситуаций и представляют существенную угрозу для жизнедеятельности человека, стабильного экономического роста и, как следствие, для устойчивого развития и национальной безопасности России» [1]. Из этого следует, что разработка гарантий для безопасного функционирования социума, охраны жизни и здоровья населения, создание мер для безопасной работы объектов экономики и окружающей среды, а при возникновении чрезвычайной ситуации – срочное принятие мер и устранение её неблагоприятных последствий, обеспечивают стабильное развитие государства и являются одним из важнейших направлений национальной политики.

Легальное определение чрезвычайной ситуации установлено ст. 1 ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ, в соответствии с которой: «Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей» [6].

Во исполнение ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ [6] в Постановлении Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [3] указано, что чрезвычайные ситуации подразделяются на чрезвычайную ситуацию локального характера, чрезвычайную ситуацию муниципального характера, чрезвычайную ситуацию межмуниципального характера, чрезвычайную ситуацию регионального характера, чрезвычайную ситуацию межрегионального характера, чрезвычайную ситуацию федерального

характера. Данное распределение происходит по трем основным критериям, а именно: масштаб территории, количество людей погибших и (или) получивших вред здоровью и размер материального ущерба. Отсюда следует, что текущая ситуация в нашей стране, обусловленная коронавирусной инфекцией COVID-19, имеет федеральный масштаб, поскольку отвечает численному показателю по количеству пострадавших граждан (составляет свыше 500 человек) и охватывает всю территорию Российской Федерации.

В соответствии со ст. 4 ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ функции защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций возложены на Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), которая «объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций» [6]. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций действует на «федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях» [4].

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций «функционируют в режиме:

- 1) повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;
- 2) повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- 3) чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации» [6].

Так, коронавирус послужил причиной тому, что во всех регионах нашей страны объявлен режим повышенной готовности.

Самые важные решения, относительно чрезвычайной ситуации, принимает «Президент Российской Федерации:

1) определяет в соответствии со статьей 80 Конституции Российской Федерации и федеральными законами основные направления государственной политики и принимает иные решения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

2) вносит на рассмотрение Совета Безопасности Российской Федерации и принимает с учетом его предложений решения по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по вопросам преодоления их последствий;

3) вводит при чрезвычайных ситуациях в соответствии со статьями 56 и 88 Конституции РФ при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, на территории РФ или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение;

4) принимает решение о привлечении при необходимости к ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований» [6].

Важно отметить, что «информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в этой области является гласной и открытой.

Необходимо отметить, что Государственная Дума РФ путём принятия ФЗ от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» предоставила праву Правительству РФ и органам государственной власти субъектов РФ устанавливать «обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации» [5]. В связи с чем, было принято Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности

или чрезвычайной ситуации» [2] Так, согласно пункту 3 указанного Постановления «граждане обязаны:

а) соблюдать общественный порядок, требования законодательства Российской Федерации о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения;

б) выполнять законные требования (указания) руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, представителей экстренных оперативных служб и иных должностных лиц, осуществляющих мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

в) при получении инструкций (указаний) от уполномоченных должностных лиц, в том числе через средства массовой информации или операторов связи, эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации и (или) использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

г) при обнаружении пострадавшего (пострадавших) принимать меры по вызову уполномоченных должностных лиц и до их прибытия при отсутствии угрозы жизни и здоровью оказывать пострадавшему (пострадавшим) первую помощь;

д) иметь при себе и предъявлять по требованию уполномоченных должностных лиц документ, удостоверяющий личность гражданина» [2].

Разумеется, что если у граждан в условиях чрезвычайной ситуации есть обязанности, то есть и права, которые указаны в ст.18 ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в частности «граждане РФ имеют право:

– на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

– использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской

Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;

- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах;

- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;

- на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии запроживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;

- на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации» [6].

Таким образом, официальное введение режима чрезвычайной ситуации даёт обоснование устанавливаемым мерам и обязанностям, а также вводимым в действие нормам права, характерным для чрезвычайной обстановки. Однако самое главное заключается в том, что основополагающим

назначением режима чрезвычайной ситуации является обеспечение национальной безопасности государства и жизненно важных интересов граждан от угроз природного и техногенного характера.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Поручение Президента РФ от 15.11.2011 № Пр-3400 «Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174322/ (дата обращения: 05.09.2021).

2. Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Гарант». – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73728306/> (дата обращения: 01.09.2021).

3. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 (ред. от 20.12.2019) «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 28 мая 2007 г. – № 22. – ст. 2640.

4. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 (ред. от 12.10.2020) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 12 января 2004 г. – № 2. – ст. 121.

5. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 01.04.2020 № 98-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 6 апреля 2020 г. – №14 (часть I). – ст. 2028.

6. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 26 декабря 1994 г. – № 35. – Ст. 3648.