

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ РОСРЕЕСТРА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Бокова А.Г.

Студент 2 курса заочной формы обучения,
Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Балаев С.А.

к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовые дисциплины

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Аннотация: активное развитие цифровых технологий и их внедрение в правоприменительную деятельность оказывает существенное воздействие на динамику общественных отношений в современном государстве. В статье показаны основные направления такого воздействия на примере деятельности органов Росреестра. Подчеркивается, что развитие цифровых технологий в информационно-коммуникационной сети «Интернет» повышает доступность информации о праве и правотворчестве для значительной части населения, при этом создается «цифровой разрыв» относительно другой его части. Отмечается возможность упорядочения правового материала, устранения дублирований и пробелов в системе права с помощью цифровых технологий. Рассмотрен ряд аспектов информатизации и цифровизации деятельности Росреестра с учетом существующих реалий и перспектив, в том числе, в современных условиях пандемии коронавируса, по применению технологий искусственного интеллекта, иных цифровых ресурсов. Рассматриваются также вопросы влияния информатизации и цифровизации на безопасность человека.

Ключевые слова: цифровизация, Росреестр, государство, государственные органы, право, общество, искусственный интеллект.

THE ACTIVITIES OF THE ROSREESTR BODIES IN THE MODERN CONDITIONS OF DIGITALIZATION OF THE RUSSIAN SOCIETY

Bokova A. G.

Balaev S.A.

Abstract: the active development of digital technologies and their implementation in law enforcement has a significant impact on the dynamics of public relations in the modern state. The article shows the main directions of such impact on the example of the activities of the Rosreestr bodies. It is emphasized that the development of digital technologies in the information and communication network "Internet" increases the availability of information about law and law-making for a significant part of the population, while creating a "digital divide" relative to another part of it. It is noted that it is possible to streamline the legal material, eliminate duplicates and gaps in the legal system with the help of digital technologies. A number of aspects of informatization and digitalization of Rosreestr's activities are considered, taking into account the existing realities and prospects, including, in the current conditions of the coronavirus

pandemic, the use of artificial intelligence technologies and other digital resources. The issues of the impact of informatization and digitalization on human security are also considered.

Keywords: digitalization, Rosreestr, state, state bodies, law, society, artificial intelligence.

В 2020 году в России начался новый этап цифровизации государственных органов. Сейчас совместно с Минцифрой каждое ведомство разрабатывает программы своей цифровой трансформации. В октябре 2020 года председатель Правительства России Михаил Мишустин подписал постановление о новом подходе к цифровизации госорганов. Документ предполагает, что программы цифровой трансформации будут содержать не только целевые показатели, но и конкретные проекты для оценки результатов работы с трехлетним горизонтом планирования и ежеквартальной отчетностью. Сейчас совместно с Минцифрой каждое ведомство разрабатывает собственные программы цифровой трансформации.

Росреестр более 15 лет назад начал движение по пути автоматизации. С 2004 по 2006 год был сформирован земельный кадастр России и заложена модель создания кадастра недвижимости, проведена кадастровая оценка. На первоначальном этапе ведения учета данные хранились разрозненно, большая часть документооборота велась в бумажной форме. Для решения этих проблем в 2014 году спроектировали Федеральную государственную информационную систему: Единый государственный реестр недвижимости - ФГИС ЕГРН. В октябре все регионы страны перешли на новую систему. Основной этап переноса данных (около 70%) пришелся на 2020 год [2].

Кроме того, в настоящее время Росреестром совместно с ФНС России с применением цифровых сервисов проводится подготовка к введению в нашей стране налога на недвижимость вместо земельного налога и налога на имущество. С точки зрения С.А. Балаева, «...такая реформа может принести положительные плоды в части дорогой элитной недвижимости, которая в настоящее время облагается налогом на имущество, причем налоговой базой является кадастровая стоимость, определенная еще в 80-е гг. XX в., соответственно, давно устаревшая...» [4].

Ключевым приоритетом для цифровизации ведомства является информационная безопасность, в первую очередь — сохранность персональных данных. Согласно исследованию компании InfoWatch, в 2019 году в России число случаев кражи персональной информации выросло более чем на 40%, а количество скомпрометированных записей персональных данных — примерно в шесть раз, составив порядка 170 млн штук. [1]. Всего по миру за 2019 год в открытом доступе оказалось более 14 млрд записей пользовательских данных. В конце 2020 — начале 2021 года также будет завершён реинжиниринг официального сайта. Переход на новую систему увеличит долю электронных сервисов ведомства, повысит удовлетворенность граждан. Это позволит обеспечить качественно новый уровень оказания услуг Росреестра.

Пандемия коронавируса и введенные ограничительные меры резко повысили востребованность цифровых сервисов . Одним из главных направлений цифровой трансформации Росреестра станет увеличение доли электронных услуг. С начала года доля услуг по учетно-регистрационным действиям в электронном виде выросла в полтора раза и составляет на сегодня более 35%. Около 96% выписок из ЕГРН предоставляются в электронном формате. С начала 2020 года доля электронной регистрации ипотеки выросла с 9% до 40%, что в два раза превышает показатель нацпроекта «Жилье и городская среда» на 2021 год [3].

Используя технологии искусственного интеллекта сервис, по предварительной оценке, корректности заявок позволит выявлять типовые ошибки. В настоящее время в случае наличия ошибок пользователи получают уведомление о приостановке рассмотрения заявления или отказе только после проверки их специалистами. Граждане вынуждены заново подавать заявку, теряя дни, а иногда и месяцы. Новый сервис, который предлагают в Росреестре, позволит избежать ненужных трат времени.

При помощи искусственного интеллекта возможно проведение первичной правовой экспертизы, сопоставление данных из документов с

актуальными данными ЕГРН. Таким образом уже на начальном этапе можно будет определить, доступен ли объект недвижимости и нет ли по поводу него судебных споров. Это сократит время приема и обработки документов в два-три раза.

Также в ведомстве предложили реализовать проект с использованием технологий искусственного интеллекта для выявления незарегистрированных объектов капитального строительства на основе данных спутниковых снимков, ортофотопланов и др. Еще одна инициатива — создание динамически обновляемой цифровой карты на основе онлайн-данных из разных источников [5].

При проведении цифровой трансформации ведомства и внедрении новых инструментов Росреестр опирается на лучший мировой опыт и привлекает новые кадры, в том числе планирует вовлечение «цифровых» команд территориальных органов ведомства и филиалов Федеральной кадастровой палаты, объединяет в межрегиональные группы для обмена опытом и повышения уровня компетенций.

Библиографический список

1. Мамитова, Н.В. Проблемы формирования цифрового государства / Н.В. Мамитова // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2021. – № 3. – С. 45-50. – EDN ХНРАОВ. (дата обращения: 14.03.2020).
2. Официальный Интернет-сайт Росреестра. – URL: <https://rosreestr.gov.ru/site/activity/okazanie-gosudarstvennykh-uslug/> (дата обращения: 17.03.2021).
3. Проект государственной программы Российской Федерации «Топографогеодезическое и картографическое обеспечение Российской Федерации (2016-2024 годы). Письмо Росреестра членам рабочей группы по разработке Стратегии геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации до 2030 года... (за подписью заместителя руководителя К.А. Колтонюка) [Электронный ресурс] – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Балаев, С.А. Налогово-правовая политика России в контексте реализации функции налогообложения / С.А. Балаев // Правовая политика и правовая жизнь. – 2013. – № 4. – С. 150-153.
5. Монченко, Д.И. Проблемы формирования цифрового правосознания у населения / Д. И. Монченко, М. А. Махотенко // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020. – № 1. – С. 369-373. – EDN WPEATI. (дата обращения 10.04.2021).