

УДК 347.73

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ НАЛОГОВ

Колтырева И.В.

Студент 2 курса заочной формы обучения,
Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Научный руководитель: **Махотенко М.А.**

к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Аннотация: Данная статья посвящена анализу нормативно-правового регулирования региональных налогов. Автором выявлено, что основополагающим законодательным документом, регулирующим налоговую систему РФ, ее методическую основу, порядок исчисления и уплаты налогов является Налоговый кодекс. Региональные налоги вводятся в действие и прекращают действие на территории субъектов Российской Федерации в соответствии со ст. 12 части I НК РФ и законами субъектов Российской Федерации о налогах.

Ключевые слова: Налоговый кодекс РФ, налоги, региональные налоги, налоговое законодательство, правовое регулирование.

REGULATION OF REGIONAL TAXES

Koltyreva I.V.

Mahotenko M.A.

Abstract: This article is devoted to the analysis of the regulatory regulation of regional taxes. The author revealed that the fundamental legislative document regulating the tax system of the Russian Federation, its methodological basis, the procedure for calculating and paying taxes is the Tax Code. Regional taxes are introduced and terminated in the territory of the constituent entities of the Russian Federation in accordance with Art. 12 Part I of the Tax Code of the Russian Federation and the laws of the constituent entities of the Russian Federation on taxes.

Keywords: Tax Code of the Russian Federation, taxes, tax legislation, legal regulation.

Нормативно-правовое регулирование региональных налогов имеет важное принципиальное значение для их правильного установления, исчисления и, в конечном счете, для формирования бюджетов субъектов Российской Федерации [3, С.374].

В статье 57 Конституции Российской Федерации содержится положение, согласно которому каждый обязан платить законно

установленные налоги и сборы. Это положение является важным принципом при установлении механизмов нормативно-правового регулирования налоговых отношений.

Основным документом, устанавливающим и регулирующим налоговую систему России, налогообложение, методику исчисления налогов является Налоговый кодекс РФ [1]. Следуя положению абз. 3 п. 5 ст. 3 Налогового Кодекса ни на кого не может быть возложена обязанность платить налоги и сборы, если они не обладают признаками налогов и не установлены самим Налоговым кодексом, либо противоречат порядку их установления.

В дефиниции ст. 1 части 1 Налогового кодекса РФ устанавливается четыре уровня системы законодательства о налогах и сборах в Российской Федерации, что представлено на рис.1.

Налоговый кодекс установил следующие виды налогов и сборов: федеральные, региональные и местные. В данном нормативном акте закреплено четкое определение всех видов налогов. Так, в статье 12 Налогового кодекса РФ дано следующее определение федеральных законов: «федеральными налогами и сборами признаются налоги и сборы, которые установлены Налоговым кодексом РФ и обязательны к уплате на всей территории Российской Федерации, кроме налогов, взимаемых в связи с применением специальных налоговых режимов».



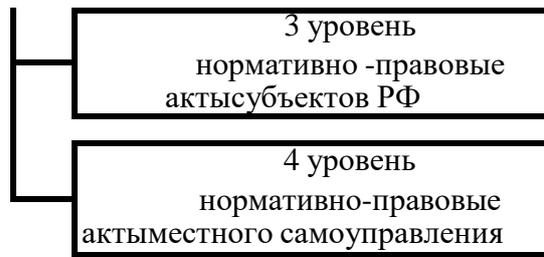


Рис.1. Построение налоговой системы Российской Федерации

В отношении региональных налогов, установлены следующие положения. Региональные налоги отменяются только Налоговым кодексом. Не могут быть установлены региональные налоги, которые не предусмотрены Налоговым кодексом.

Следовательно, если региональный налог установлен и введен в действие без законных оснований, то организации и физическое лицо не несут юридической обязанности уплачивать подобный налог; соответственно с них не могут быть взысканы недоимка и пени в связи с неуплатой, они не могут быть привлечены к налоговой ответственности [2, С.395].

Региональные налоги, установленные субъектом РФ, определяют: особенности определения налоговой базы; налоговые ставки; налоговые льготы, порядок и сроки уплаты налогов. Кроме того, ими, могут устанавливать иные элементы налогов и льготы, которые не противоречат Налоговому Кодексу РФ [1]. Иерархия нормативно-правовых актов, регулирующих систему региональных налогов представлена на рис. 2.



Рис. 2. Нормативно-правовое регулирование региональных налогов в Российской Федерации

Как представлено на рисунке 2 первый уровень в законодательной иерархии принадлежит Конституции РФ, второй уровень представлен Налоговым кодексом РФ, в частности главами 28, 29, 30, регулирующими региональные налоги. Третий уровень составляют законодательные акты субъектов РФ, регламентирующие региональные налоги.

Принципиально важное методологическое значение имеет установление элементов региональных налогов. Нормативно правовое регулирование порядка установления элементов региональных налогов представлено в таблице №1.

Таблица №1. Правовые нормы установления элементов

региональных налогов [4]

Элемент налога	Законодательный акт, регулирующий элементы		
	Налог на игорный бизнес	Транспортный налог	Налог на имущество организаций
Налогоплательщики	НК РФ, ст. 365	НК РФ, ст. 357	НК РФ, ст. 373
Объект налогообложения	НК РФ, ст. 366	НК РФ, ст. 358	НК РФ, ст. 374
Налоговая база	НК РФ, ст. 367	НК РФ, ст. 359	НК РФ, ст. 375
Ставки налога	НК РФ, ст. 369 Закон субъекта	НК РФ, ст. 361 Закон субъекта	НК РФ, ст. 380 Закон субъекта
Льготы	—	НК РФ, ст. 358 Закон субъекта	НК РФ, ст. 381 Закон субъекта
Отчетный период	НК РФ, ст. 370	Закон субъекта	НК РФ, ст. 383
Налоговый период	НК РФ, ст. 368	НК РФ, ст. 360	НК РФ, ст. 379
Сроки уплаты	НК РФ, ст. 371	НК РФ, ст. 363 Закон субъекта	НК РФ, ст. 383 Закон субъекта

Данные таблицы показывают, какие элементы налога регулируются только федеральными законодательными актами, какие утверждаются федеральными законодательными актами, но при этом дополняются нормативным актом субъекта РФ, а какие установлены только субъектом РФ. На основе изучения вопросов нормативно-правового регулирования региональных налогов можно сделать следующие выводы.

Было выявлено, что основополагающим законодательным документом, регулирующим налоговую систему РФ, ее методическую основу, порядок исчисления и уплаты налогов является Налоговый кодекс [5]. Региональные налоги вводятся в действие и прекращают действие на территории субъектов Российской Федерации в соответствии со ст. 12 части I части НК РФ и законами субъектов Российской Федерации о налогах.

Региональные налоги устанавливаются государством, но местный законодательный орган — законодательное собрание области, государственный совет республики, краевая дума — сам решает, в каком размере и когда их платить. На региональном уровне также устанавливаются налоговые льготы, в дополнение к федеральным.

Обобщая результаты изучения нормативно-правового

регулирования региональных налогов, приходится констатировать, что полномочия субъектов РФ в правовом регулировании регионального налогообложения значительно ограничены. Определяющие элементы налогообложения установлены федеральным законодательством, а региональное законодательство о налогах вправе лишь конкретизировать налоговую ставку в установленных федеральным законодательством пределах, дополнить перечень льгот, определить порядок и сроки уплаты по соответствующему налогу.

Библиографический список

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.
2. Скубак, О.В. О пределах осуществления налогоплательщиком своих прав и сформировавшейся судебной практике (ст. 54.1. НК РФ) / О.В. Скубак, М.А. Махотенко // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2021. – № 1. – С. 557-561. – EDN MIJQVO. (дата обращения 04.01.2022).
3. Петряшина, Е.С. Россия на пути формирования цифрового правосознания налогоплательщиков / Е.С. Петряшина, М.А. Махотенко // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020. – № 1. – С. 373-379. – EDN MAZLBB. (дата обращения 04.01.2022).
4. Сапрыкина Т.В. Нормативно-правовое регулирование региональных налогов / Т.В. Сапрыкина, Б.Е. Андреев // Молодой ученый. – 2014. – № 3 (62). – С. 527-529. – URL: <https://moluch.ru/archive/62/9274> (дата обращения 04.01.2022).
5. Панченко, И.А. Законодательное регулирование налоговых льгот в условиях цифровизации, предоставляемых в целях поддержки семьи и детей в России и зарубежных странах / И.А. Панченко, М.А. Семерентьева // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2021. – № 3. – С. 70-75. – EDN CYYYDF. (дата обращения 21.01.2022).