

УДК 336.22

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА РАБОТЫ УДОСТОВЕРЯЮЩЕГО ЦЕНТРА ФНС РОССИИ

Дьякова И.Г.

Студент 2 курса заочной формы обучения, Направление подготовки 40.04.01

«Юриспруденция»

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Аннотация: Большое количество удостоверяющих центров осложнило государственный контроль и надзор, а невысокие требования к ним поставили под сомнение надежность рынка. Власти уже приняли ряд мер, касающихся изменения рынка электронных подписей. С 1 января 2022 года на ФНС России возлагаются функции по выпуску электронной подписи для юридических лиц (лиц, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности), индивидуальных предпринимателей и нотариусов. Актуальным остается доработка нормативных правовых актов, регулирующих выдачу Удостоверяющим центром ФНС России квалифицированной электронной подписи юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и нотариусам.

Ключевые слова: Удостоверяющий центр, электронная подпись, электронный документооборот

IMPROVING THE LEGAL MECHANISM OF THE CERTIFICATION AUTHORITY OF THE FTS OF RUSSIA

Dyakova I.G.

Abstract: A large number of certification authority complicated state control and supervision, and low requirements for them called into question the reliability of the market. The authorities have already taken a number of measures concerning changes in the electronic signatures market. Since January 1, 2022, the Federal Tax Service of Russia has been entrusted with the functions of issuing an electronic signature for legal entities (persons entitled to act on behalf of a legal entity without a power of attorney), individual entrepreneurs and notaries. The revision of regulatory legal acts regulating the issuance by the Certification Center of the Federal Tax Service of Russia of a qualified electronic signature to legal entities, individual entrepreneurs and notaries remains relevant.

Keywords: Certification center, electronic signature, electronic document management

На сегодняшний день все больше организаций внедряют в свою деятельность электронный документооборот (далее – ЭДО), представляя документы в электронном виде, подписанные квалифицированной электронной подписью (далее – КЭП). Внедрение электронного

документооборота позволило повысить эффективность деятельности налоговых органов, улучшить организацию взаимодействия между налогоплательщиками и налоговыми органами [5, 374].

Электронная подпись должна отвечать определенным требованиям, в частности, обеспечивать возможность достоверного установления отправителя информации и быть связанной с передаваемыми данными таким образом, что при их изменении такая подпись становится недействительной [4, 647]. Равнозначность документов, подписанных собственноручно на бумаге, и электронных документов, подписанных КЭП, установлена статьей 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее Закон 63-ФЗ) [1].

Электронную подпись выдают аккредитованные коммерческие удостоверяющие центры. В последние годы в России функционировали более 400 удостоверяющих центров (далее – УЦ). Причиной этого стал низкий порог вхождения в отрасль для желающих выпускать электронную подпись (далее – ЭП). Большое количество УЦ осложнило государственный контроль и надзор, а невысокие требования к ним поставили под сомнение надежность рынка. Власти уже приняли ряд мер, касающихся изменения рынка электронных подписей. Решением стал пакет поправок к Закону 63-ФЗ, который был принят в 2019 году. Так право выдавать КЭП с июля 2021 года оставалось у нескольких коммерческих УЦ, прошедших аккредитацию по новым требованиям. Теперь юридические лица, индивидуальные предприниматели и нотариусы будут получать КЭП с 1 января 2022 года только в УЦ ФНС России, либо у доверенных лиц ФНС России.

Для обеспечения «бесшовного» перехода на новый порядок УЦ ФНС России был введен в промышленную эксплуатацию с июля 2021 года. Полученные в рамках «пилотного» выпуска квалифицированные сертификаты являются легитимными, имеют срок действия 15 месяцев, работают на всех электронных площадках и могут использоваться для сдачи отчетности и ведения хозяйственной деятельности в рамках Закона 63-ФЗ.

Государство ужесточило правила выдачи ЭП. Теперь идентификация заявителя при первом получении КЭП в УЦ ФНС России осуществляется в месте выдачи при его личном присутствии [3]. В коммерческих УЦ КЭП за руководителя организации мог получить любой работник по доверенности.

Коммерческие УЦ выпускали КЭП на USB-флеш-накопитель — это самая обыкновенная флеш-карта, содержимое которой элементарно копируется. Любой человек, в руках у которого оказывается такой носитель, может спокойно скопировать подпись и совершить любые действия. В УЦ ФНС России квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи (далее – КСКПЭП) записывается на предоставляемый заявителем носитель ключевой информации, сертифицированный ФСТЭК России или ФСБ России [3].

Актуальным остается доработка нормативных правовых актов, регулирующих выдачу Удостоверяющим центром ФНС России КЭП юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и нотариусам.

Прежний руководитель не имеет права подписи, даже если изменения не зарегистрированы в Едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ). При этом и другой сотрудник не может воспользоваться электронной подписью, применять подпись может лишь тот, на кого она оформлена. Руководитель уволен и больше не числится в штате компании, в этом случае оформляется новая КЭП на нового директора. При этом КЭП уволенного директора не должна использоваться.

Прежний директор перестает утверждать документы, даже если перестановки в руководстве еще не отражены в ЕГРЮЛ, но КЭП на нового директора, которого нет в ЕГРЮЛ, оформить не получится согласно пункту 2.2 статьи 18 Закона 63-ФЗ.

Уведомить инспекцию о том, что произошла смена директора, необходимо в течение 3 рабочих дней. Регистрация нового директора в ЕГРЮЛ проходит на пятый рабочий день [2]. В течение нескольких дней до регистрации в ЕГРЮЛ нового директора, еще действующий директор может

оказаться недобросовестным и совершить всевозможные мошеннические действия. Например, в случае списания денежных средств со счета организации с помощью КЭП бывшего директора убытки компания возместить не сможет. Согласно Закону 63-ФЗ и исходя из типовых договоров с банками, риски, связанные с нарушением конфиденциальности ЭП, несет клиент.

КЭП остается у бывшего директора, ведь он ее владелец. По Закону 63-ФЗ в УЦ ФНС России стороннее лицо, т.е. новый директор, не может подписать заявление на аннулирование ЭП бывшего директора, фактически организации нужно заставить бывшего директора прийти и подписать заявление.

УЦ ФНС России имеет право прекратить действие КСКПЭП в случае получения УЦ ФНС России сведений, подтверждающих факт утраты владельцем КСКПЭП права действовать от имени юридического лица без доверенности [4]. В настоящее время в регламенте обеспечения УЦ ФНС России КЭП не установлен порядок действий оператора УЦ ФНС России и порядок предоставления документов заявителем при аннулировании КЭП в случае смены директора, либо его смерти.

В целях уменьшения возможных мошеннических схем и судебных разбирательств необходимо совершенствовать правовой механизм работы УЦ ФНС России. Закрепление в нормативных правовых актах, регулирующих деятельность УЦ ФНС России, действий оператора УЦ ФНС России и обязанностей владельцев КЭП при определенных ситуациях помогут избежать распространенных мошеннических действий со стороны недобросовестных владельцев КЭП.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 06.04.2011 г. N 63-ФЗ (ред. от 02.07.2021 г.) "Об электронной подписи" // [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 04.01.2022).
2. Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" // [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 04.01.2022).

3. Приказ ФНС России от 05.07.2021 N ЕД-7-24/636@ "О вводе в промышленную эксплуатацию Удостоверяющего центра ФНС России в целях обеспечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и нотариусов квалифицированными сертификатами ключа проверки электронной подписи" // [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 04.01.2022).

4. Титов Н.А. Проблемы применения электронной подписи в электронных документах // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2021. – № 1. – С. 645-650. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_46220864_26892526.pdf (Дата обращения 04.01.2022).

5. Петряшина Е.С., Махотенко М.А. Россия на пути формирования цифрового правосознания налогоплательщиков // Интеллектуальные ресурсы - региональному развитию. – 2020. – № 1. – С. 373-379. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_42942611_52991921.pdf (Дата обращения 04.01.2022).

6. Акперов И.Г., Брюханова Н.В. Целевое управление формированием кадрового ландшафта территории и развитием ее кадрового потенциала // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – № 4. – С. 380.

7. Каковкин Э.Г. Проблемы региональной налоговой политики и направления их решения // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2017. – № 1-2. – С. 553-561.