

## КОМПАРАТИВИСТСКИЙ АНАЛИЗ НОРМАТИВНО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Пашаев А.Ш.

Магистр 1 курса заочной формы обучения,  
Направления подготовки 40.03.02

«Юриспруденция»

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

E-mail: anar-pashayev@inbox.ru

Научный руководитель: Махотенко М.А.

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Аннотация: В статье затронута тема государственного управления Азербайджана. Управление делится на центральное правительство и местное самоуправление. Его масштабы и тактико-технические характеристики. О том, как и в большинстве развитых стран мира, муниципалитеты обеспечивают участие населения в местном самоуправлении в Азербайджанской Республике. Таким образом, муниципалитеты играют роль посредников, не позволяя местным властям обременять граждан проблемами. Помимо положительного влияния на развитие муниципальных образований, это один из факторов, которые их стимулируют. Социально-экономическое развитие региона. Таким образом, произошли положительные изменения в общественной жизни и в экономической сфере. Активность населения напрямую влияет на работу муниципальных образований и населения, проживающего на их территориях. В представленной статье исследуется история создания муниципалитетов в Азербайджане и за рубежом. Проводит эксперименты и отмечает существующие проблемы и способы их решения.

Ключевые слова: муниципалитет, местное самоуправление, государство, управление, развитие.

## HISTORY OF CREATION AND DEVELOPMENT OF MUNICIPALITIES IN AZERBAIJAN

Pashaev A.S.

Makhotenko M.A

Abstract: The article touches upon the topic of public administration in Azerbaijan. Administration is divided into central government and local government. Its scope and performance characteristics. As in most developed countries of the world, municipalities ensure the participation of the population in local self-government in the Republic of Azerbaijan. Thus,

municipalities play the role of intermediaries, preventing local authorities from burdening citizens with problems. In addition to a positive impact on the development of municipalities, this is one of the factors that stimulate them. Socio-economic development of the region. Thus, there have been positive changes in social life and in the economic sphere. The activity of the population directly affects the work of municipalities and the population living in their territories. This article explores the history of the creation of municipalities in Azerbaijan and abroad. Conducts experiments and notes existing problems and ways to solve them.

Keywords: municipality, local self-government, state, management, development.

Муниципалитет – это форма местного самоуправления в пределах территориальных границ, определенных законом. Муниципалитеты, одна из основных структур любого демократического государства. Муниципалитет имеет свою собственность, местный бюджет и выборные муниципальные органы и самостоятельно решает вопросы местного значения, отнесенные к его компетенции Конституцией Азербайджанской Республики и настоящим законом [1].

Муниципалитеты создаются и действуют на основе равенства. Участие граждан в управлении государством основано на правовых принципах. Этот принцип реализуется муниципалитетами на местном уровне. Таким образом, граждане любой страны, независимо от структуры (монархия или республика) или формы (федеративная, унитарная) государства, к которому они принадлежат, выражают себя в первую очередь на уровне местного самоуправления и могут активно участвовать в принятии решений, которые напрямую влияют на их повседневную жизнь.

Азербайджанская Республика пережила много исторических этапов в процессе становления своей независимости. Эти исторические этапы характеризуются развитием государства на основе демократических принципов. Одним из важных событий этого периода стало появление муниципальных образований как новой формы правления. Конституция Азербайджанской Республики, принятая 12 ноября 1995 года, впервые в рамках закона определила правовой статус муниципалитетов. Статья 143 Конституции гласит, что муниципалитеты осуществляют свою работу через

заседания, постоянные и другие комитеты, а в статье 144 перечисляются компетенции муниципалитетов. [2]

1. Признание правомочности членов муниципалитета, утрата их полномочий и прекращение их полномочий в случаях, предусмотренных законом
2. Утверждение муниципальных нормативных актов
3. Избрание мэра (главы муниципального образования) и его заместителей, постоянных и других комитетов
4. Определение местных налогов и сборов
5. Утверждение местного бюджета и отчетов о его исполнении
6. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом
7. Принятие и реализация местных программ социальной защиты и социального развития
8. Принятие и реализация местных программ экономического развития
9. Принятие и реализация локальных экологических программ

**Сущность и теоретические основы формирования системы местного самоуправления.** Несмотря на древнюю историю местного самоуправления, понимание природы местного самоуправления в современное время остается одним из самых сложных вопросов. До настоящего времени в научной сфере не выработано однозначного и единого подхода к определению понятия «местное самоуправление». Современные исследователи придерживаются разных принципов в анализе сущности этого социального явления.

Взятие местного самоуправления за основу конституционных принципов конституционного строительства, организации и осуществления власти в обществе и государстве предполагает формирование

централизованных систем управления, новых отношений между центром и органами местного самоуправления.

В исследованиях под понятием местного самоуправления понимается право населения данной местности самостоятельно решать вопросы местного значения. Признавая и гарантируя это право, государство признает самостоятельность местного самоуправления в пределах своих полномочий и обязуется создать необходимые условия для осуществления этого права. Эта форма местного самоуправления ограничивает участие населения и органов местного самоуправления в управлении муниципальными делами, ограничивает участие государственных органов в решении местных проблем.

Местное самоуправление определяется в Европейской хартии местного самоуправления 1985 года следующим образом: «Местное самоуправление означает право и реальную способность органов местного самоуправления регулировать и управлять значительной частью общественных дел в рамках закона, принимая на себя ответственность и в интересах местного населения». [3]. Конституция Азербайджанской Республики определяет местное самоуправление следующим образом: под этими органами понимается «самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом» [4]. Это определение позволяет иметь полное представление о субъекте и объекте управления на муниципальном уровне. Таким образом, население или избираемые им органы являются субъектом управления территориальной единицы, а вопросы местного значения - объектом. Признание муниципальной собственности государством укрепляет финансовую самостоятельность муниципальной системы и оказывает существенное влияние на эффективность местного самоуправления.

Закон Азербайджанской Республики «О статусе муниципалитетов» гласит, что «местное самоуправление в Азербайджанской Республике

представляет собой негосударственную систему деятельности граждан, которая позволяет им осуществлять свое право самостоятельно и свободно решать вопросы местного значения» [1]. Таким образом, можно сделать вывод, что установление местного самоуправления не является главной целью само по себе, а является лишь средством повышения уровня жизни населения, формирующего местную территорию.

В юридической литературе процесс децентрализации называется децентрализацией и считается одним из необходимых атрибутов муниципальной демократии [5].

### **Стратегическое планирование для муниципалитетов**

Что такое стратегическое планирование? Стратегическое планирование происходит от греческого слова «στρατηγός» (стратегос) «лидер или командующий армией, генерал» и имеет следующие функции:

- Определите приоритеты того, чего вы хотите достичь в будущем,
  - установление границ того, что делать и чего не делать в будущем,
  - Единый план действий по реализации задач, стоящих перед организацией в целом.
  - Основа для концентрации ресурсов в каком направлении
- и так далее.

Необходимо провести исследования и исследования, чтобы оптимизировать планы муниципалитетов на будущее. Чтобы создать базу данных, муниципалитет должен сначала прояснить следующие вопросы:

- 1) Определите необходимые области (социальные, экономические, экологические) и информацию, необходимую для каждой области.
- 2) Определите сторону или организацию, которая получит информацию.

3) Определение методологии сбора данных.

4) Разработка методологии обработки и анализа собранных данных. [6]

### **Формирование муниципального бюджета и источники доходов**

Одним из важных приоритетов, поставленных Президентом Ильхамом Алиевым, является обеспечение устойчивого социально-экономического развития, и в этой сфере муниципалитетам принадлежит очень важная роль в решении местных социально-экономических вопросов. Поэтому муниципалитеты должны располагать достаточными финансовыми ресурсами для самостоятельного решения вопросов местного значения. Это показывает, что деятельность муниципалитетов тесно связана с их финансовым положением. Местные (муниципальные) налоги и сборы играют ключевую роль в формировании муниципальных доходов. Для обеспечения стабильности муниципальных налогов и платежей 27 декабря 2001 года был принят Закон Азербайджанской Республики «О местных (муниципальных) налогах и платежах» [7]. Местными налогами являются налоги, уплачиваемые муниципалитетам в соответствии с настоящим Законом и Налоговым кодексом Азербайджанской Республики, а в случаях, предусмотренных . Налогового кодекса Азербайджанской Республики, налог на добычу полезных ископаемых (кирпич- глины черепичные, пески строительные, сырье из высокопрочного гравия) и подоходный налог с муниципальной собственности. [8]

### **Отличия структуры муниципальных органов в Азербайджане от Европы**

История создания муниципалитетов в европейских странах и процесс формирования органов местного самоуправления восходит к средневековью и прошел долгий путь самообновления. Традиции местного самоуправления в Европе имеют древнюю историю и богатую историю предпринятых шагов по реформированию и совершенствованию. Хотя история местного

самоуправления в Европе очень давняя, в новейшее время принимаются законы и проводятся реформы по совершенствованию и обновлению таких муниципалитетов.

Азербайджанским муниципалитетам, которые моложе органов местного самоуправления в европейских странах, необходимо пересмотреть нововведения и реформы в муниципальном управлении в европейских странах. Изучение сходств и различий между структурой, структурой и формами управления муниципалитетов европейских стран и Азербайджанских муниципалитетов и применение международного опыта в Азербайджане с учетом местных возможностей приведет к развитию наших муниципалитетов.

Европейские страны имеют различные формы правления, такие как унитарное, федеративное и монархическое. Хотя каждая форма правления имеет свои традиции местного самоуправления, необходимо создать платформу (комиссии, семинары, дебаты) для изучения, обсуждения и использования тех, которые подходят для Азербайджанских муниципалитетов. [9]

#### Библиографический список

1. Закон Азербайджанской Республики «О муниципальной службе». Пункт 2 (Базовые концепты). Баку: 2 июля 1999 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.e-qanun.az/framework/4770> (дата обращения 21.12.2021).
2. Конституция Азербайджанской Республики. Баку: Закон, 2005. 64 с. (дата обращения 17.12.2021)
3. Европейская хартия местного самоуправления. Страсбург: 15 октября 1985 г. (дата обращения 15.12.2021).
4. Конституция Азербайджанской Республики. Баку: 2011 г. (дата обращения 10.12.2021).
5. Аскеров З.А. Теоретико-правовые основы местного самоуправления. Баку: // Известия государственного университета. Серия социально-политических наук. – 2009. – №3. – С. 32-39 (дата обращения 04.01.2022).
6. Гараев Ф. Муниципалитеты за стратегия планировать. – Ст. 7-8, 12-13. – Баку-2014. (дата обращения 03.01.2022)
7. Закон Азербайджанской Республики «О местных (муниципальных) налогах и платежах» Баку- 27 декабря 2001 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.e-qanun.az/framework/1470> (дата обращения 12.11.2021).

8. Законодательство//Налоговый Кодекс Азербайджанской Республики. Статья 206.1-1 и 206.3 (налоговые ставки). Баку: 1 января 2001[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.taxes.gov.az/az/page/ar-vergi-mecellesi>

9. Ф. Салманлы...юрист / Эксперт по муниципальным вопросам/ исследовательская работа/ Баку-2018 г. (дата обращения 12.11.2021) .

10. Сулимина В.В. Проблемы правовой регламентации полномочий органов местного самоуправления // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2018. – № 1. – С. 142-145.

11. Глушко Н.В. Цифровая трансформация регионов: муниципальный аспект // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020. – № 1. – С. 172-177.