

**ВЫДАЧА КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСИ
УДОСТОВЕРЯЮЩИМ ЦЕНТРОМ ФНС РОССИИ**

Дьякова И.Г.

Студент 2 курса заочной формы обучения,
Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

E-mail: irinadyakova9719@gmail.com

Махотенко М.А.

к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

E-mail: mahotenko@iubip.ru

Аннотация: В статье автор обращает внимание на широкое применение электронной подписи при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, и иных юридически значимых действий. Руководители ЮЛ и ИП чаще всего оформляют КЭП только на себя. В итоге бухгалтер подписывает документы электронной подписью руководителя. Актуальным остается доработка нормативных правовых актов, регулирующих выдачу Удостоверяющим центром ФНС России квалифицированной электронной подписи юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и нотариусам.

Ключевые слова: удостоверяющий центр, электронная подпись, электронный документооборот, юридическое лицо, физическое лицо, сертификат ключа проверки, повышение защищенности КЭП, правовое регулирование выдачи КЭП.

**ISSUANCE OF A QUALIFIED ELECTRONIC SIGNATURE BY THE
CERTIFICATION AUTHORITY OF THE FTS OF RUSSIA**

Dyakova I.G.

Mahotenko M.A.

Abstract: In the article author look our attention on an electronic signature has been widely used in civil law claims, the provision of state and municipal services and legally significant actions. The heads of legal entities and individual entrepreneurs most often draw up a CEP only for themselves. As a result, the accountant signs the documents with the electronic signature of the head. The finalization of regulatory legal acts regulating the issuance of a qualified electronic subscription to legal private entrepreneurs, individuals and notaries by the Certifying individual Federal Tax Service of Russia remains relevant.

Keywords: certification center, electronic signature, electronic document flow, legal entity, individual, verification key certificate, increased security of CEP, legal regulation of CEP issuance.

На сегодняшний день все больше организаций внедряют в свою деятельность электронный документооборот, представляя документы в электронном виде, подписанные квалифицированной электронной подписью (КЭП). Электронная подпись получила широкое применение при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, и иных юридически значимых действий [5].

С 1 января 2022 года на ФНС России возложены функции по выпуску КЭП для юридических лиц (ЮЛ), индивидуальных предпринимателей (ИП) и нотариусов в соответствии с законодательством об электронной подписи.

Согласно п. 5.1.1. Регламента Удостоверяющего центра ФНС России (УЦ ФНС России) в части обеспечения КЭП созданный ключ электронной подписи и соответствующий ему квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи записываются на носитель, предоставленный заявителем. Ключевой носитель должен быть отформатирован (инициализирован) средствами драйвера выбранного ключевого носителя и не содержать никаких файлов, за исключением файлов инициализации [2].

При записи КЭП в точке выдачи УЦ ФНС России в обязанности сотрудника УЦ ФНС России не входит проверка ключевого носителя на наличие других ключей ЭП. Количество записанных ключей электронной подписи ограничено объемом памяти ключевого носителя. Допускается запись на один ключевой носитель нескольких ключей электронной подписи, владельцем которых является одно и то же лицо. При поступлении в УЦ ФНС России заявления на получение КЭП происходит прекращение действия ранее выданных КЭП УЦ ФНС России [3].

Законодательство обязывает владельцев КЭП обеспечивать конфиденциальность КЭП, в частности не допускать использование принадлежащих им КЭП без их согласия, уведомлять УЦ, выдавший сертификат ключа проверки электронной подписи, и иных участников электронного взаимодействия о нарушении конфиденциальности КЭП в

течение не более чем одного рабочего дня со дня получения информации о таком нарушении и не использовать КЭП при наличии оснований полагать, что конфиденциальность нарушена [1]. Копирование, дублирование, экспорт информации с ключевого носителя ставят конфиденциальность КЭП под угрозу. Электронная подпись должна отвечать определенным требованиям, в частности, обеспечивать возможность достоверного установления отправителя информации [4]. КЭП, выданные УЦ ФНС России, являются неэкспортируемыми и не копируемыми по требованию регулятора – ФСБ России.

Многие руководители ЮЛ и ИП часто не имеют профильного образования и опыта ведения бухгалтерского учета, в таких организациях бухгалтер становится незаменимым сотрудником. Услугами бухгалтерского аутсорсинга в России пользуются примерно 15% от всех действующих компаний и предпринимателей. Руководители ЮЛ и ИП настолько доверяют своим бухгалтерам, что за получением КЭП в УЦ ФНС России приходят со своими бухгалтерами. Бухгалтер подготавливает необходимые документы для получения КЭП и носитель, сопровождает весь процесс изготовления КЭП. Руководители могут не разбираться даже в самых простых вопросах, полагаясь на своего бухгалтера, например, полное наименование компании, юридический адрес регистрации или полное наименование своей должности в организации. КЭП в УЦ ФНС России выдается в единственном экземпляре, а так как она нужна для ведения бухгалтерии, заявитель получает КЭП, а затем отдает ее бухгалтеру.

Если бухгалтер не состоит в штате компании, он может предоставлять свои услуги неограниченному количеству фирм и ИП, у него может быть ключевой носитель, который бухгалтер предоставляет руководителю при получении подписи в УЦ ФНС России, на котором хранятся ключи всех организаций. Такая ситуация возникает, когда бухгалтер сопровождает процесс получения руководителем КЭП в УЦ ФНС России, ведь в обязанности оператора не входит проверка носителя на наличие других КЭП.

Руководители ЮЛ и ИП чаще всего оформляют КЭП только на себя. В итоге бухгалтер подписывает документы электронной подписью руководителя. Действующее законодательство, в частности Федеральный закон от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи», не предполагает юридических возможностей передачи ЭП (права использования) кому бы то ни было. Поэтому ни приказы, ни доверенности, ни иные формы передачи ЭП не имеют юридической силы и не делают подписание бухгалтером документов с использованием ЭП руководителя правомерным. Такой подход не только ошибочен, но и перекладывает на директора все риски, связанные с подписанием документов ненадлежащим лицом. Правильный подход – оформить на бухгалтера отдельную КЭП.

Из-за недостатка опыта ведения бухгалтерского учета руководители ЮЛ и ИП соглашаются со всеми предложениями бухгалтеров и подписывают предоставленные им документы без тщательного изучения. Это позволяет совершать незаконные действия долгое время без риска быть обнаруженными, например, вывести деньги из фирмы или подать в налоговую инспекцию поддельные декларации с большими суммами, чтобы получить возмещение НДС в размере нескольких миллионов.

В целях повышения защищенности владельцев КЭП от компрометации ключа ЭП и уменьшению мошеннических действий со стороны недобросовестных сотрудников организации необходимо при получении КЭП в УЦ ФНС России проработать способ проверки ключевого носителя на наличие ключей ЭП других владельцев. Проверка носителя на наличие ключей ЭП других владельцев может быть реализована закреплением в нормативных правовых актах, регулирующих деятельность УЦ ФНС России, действий оператора УЦ ФНС России или осуществление автоматической проверки средствами Единой цифровой платформы УЦ ФНС России.

Предотвращение рискованных ситуаций и полная продуманность и спланированность цифровизации профессионалами приведут Российскую Федерацию к передовому уровню развития информационной политики.[6]

Библиографический список

1. Федеральный закон от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ (ред. от 02.07.2021 г.) «Об электронной подписи» // Российская газета. – 2011. – № 75; Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 15. – Ст. 2036.
2. Приказ ФНС России от 05.07.2021 № ЕД-7-24/636@ «О вводе в промышленную эксплуатацию Удостоверяющего центра ФНС России в целях обеспечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и нотариусов квалифицированными сертификатами ключа проверки электронной подписи» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из Справочно-правовой системы «Консультант Плюс». (Дата обращения 04.04.2022).
3. Приказ ФНС России от 30.12.2020 № ВД-7-24/982@ «Об утверждении Порядка реализации Федеральной налоговой службой функций аккредитованного удостоверяющего центра и исполнения его обязанностей» [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из Справочно-правовой системы «Консультант Плюс». (Дата обращения 04.04.2022).
4. Петряшина, Е.С. Россия на пути формирования цифрового правосознания налогоплательщиков / Е.С. Петряшина, М.А. Махотенко // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020. – № 1. – С. 373-379. – EDN MAZLBB. (Дата обращения 27.04.2020)
5. Суркова, А.В. Цифровые инструменты эффективных правоотношений налоговых органов и налогоплательщиков / А.В. Суркова // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2021. – № 3. – С. 82-85. – EDN UWXZEA. (Дата обращения 27.04.2022).
6. Орлова, И. Н. Актуальные направления минимизации рисков, возникающих при переходе органов публичной власти к цифровому управлению / И.Н. Орлова, М.А. Семерентьева // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2021. – № 3. – С. 62-67. – EDN DGCNQS. (Дата обращения 27.04.2022).