

УДК 342.92

АНАЛИЗ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РФ

Красилова Г. В.

Студент 2 курса заочной формы обучения,

Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

E-mail: magnit14.krasota@yandex.ru

Семерентьева М.А.

преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

E-mail: marsemer@mail.ru

Аннотация: В современный период значимую роль в Российской Федерации играет государственный контроль (надзор), который необходим для обеспечения эффективности функционирования государства, поддержания законности в системе государственного управления и новых стратегий для результативности управления, применения правовых механизмов, средств государственного контроля (надзора). На данном фоне претерпевает значительные изменения закон № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» перерабатывается, вносятся изменения и дополнения и вступает в силу 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В статье авторы анализируют изменения в законодательстве в сфере контрольно-надзорной деятельности, приводят основные изменения нового закона о контроле и надзоре и делают выводы о приоритете гибкости в новом законе.

Ключевые слова: государственный контроль (надзор), контрольно-надзорные мероприятия, совершенствование законодательства, новый подход, компаративистский анализ законодательства, информационные системы контрольных надзорных органов, цифровизация.²

ANALYSIS OF THE REFORM OF THE LEGAL REGULATION OF CONTROL AND SUPERVISORY ACTIVITIES IN THE RUSSIAN FEDERATION

Krasilova G.V.

Semerenteva M.A.

Abstract: In the modern period, a significant role in the Russian Federation is played by state control (supervision), which is necessary to ensure the effectiveness of the functioning of the state, maintain the rule of law in the system of public administration and new strategies for the effectiveness of management, the use of legal mechanisms, means of state control (supervision). Against this background, Law No. 294-FZ "On the Protection of the Rights of Legal Entities and

Individual Entrepreneurs in the Implementation of State Control (Supervision) and Municipal Control" is undergoing significant changes, amendments and additions are being made and the 248-FZ "On State Control (Supervision) and Municipal Control in the Russian Federation" comes into force. In the article, the authors analyze changes in legislation in the field of control and supervisory activities, give the main changes to the new law on control and supervision and draw conclusions about the priority of flexibility in the new law.

Keywords: state control (supervision), control and supervisory measures, improvement of legislation, a new approach, comparative analysis of legislation, information systems of control supervisory bodies, digitalization.

В современный период претерпевает значительные изменения закон № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) [2] и муниципального контроля» перерабатывается, вносятся изменения и дополнения и вступает в силу 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». [1] Данный закон принципиально меняет подход к осуществлению государственного, муниципального контроля (надзора) и его главным отличием является новый подход, который выражается в следующем.

Создан единый электронный реестр видов контроля (надзора), где учитываются: контрольно-надзорные мероприятия; профилактические мероприятия; принятые меры; решения и действия контрольно-надзорного органа. Отсутствие вида контроля в данном реестре повлечет невозможность проведения контрольных мероприятий, а его нарушения -отмену решения, принятого по результатам контрольно-надзорного мероприятия, при этом повторное внеплановое мероприятие в отношении данного контролирующего лица может проводиться лишь по согласованию с органами прокуратуры независимо от вида контрольно-надзорного мероприятия.

Следующее направление, которое является приоритетным при осуществлении контроля (надзора) – это профилактика нарушений контрольных (надзорных) мероприятий куда входят такие виды профилактических мероприятий как: информирование; обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения,

консультирование, профилактический визит становится новой формой профилактики, самообследование, меры стимулирования добросовестности.

В нововведениях закона можно увидеть четкую систематизацию видов контрольно-надзорных мероприятий расширение перечня контрольно-надзорных мероприятий и установление единого списка.

При взаимодействии с контролируемым лицом введены новые виды: мониторинговая закупка; выборочный контроль; инспекционный визит. Остаются: рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка

В нововведениях появился принципиально новый вид контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом. К нему относятся: выездное обследование и наблюдение за соблюдением обязательных требований. При этом виде взаимодействия при проведении инспекционного визита и выездной проверки возможно использование средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи. Сроки проведения документарной и выездной проверок не могут превышать 10 рабочих дней, ранее проверка длилась до 20 рабочих дней.

Еще одно из нововведений в сравнении с 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», предусмотрен иной состав возможных участников государственного надзора (контроля), где добавляются новые участники: свидетель и специалист, а контролируемые лица, эксперт и экспертная организация остаются без изменений.

Определен и перечень контрольных (надзорных) действий в котором каждому мероприятию соответствует предназначенный набор контрольно-надзорных действий: осмотр; досмотр; опрос; получение письменных объяснений; истребование документов; отбор проб (образцов); инструментальное обследование; испытание; экспертиза; эксперимент.

Вносится новое понятие «предварительная проверка информации», где при проведении оценки достоверности поступивших сведений о причинении вреда (угрозе причинении вреда) проводится оценка их достоверности.

Еще одно отличие и новшество в государственном надзоре будет осуществляться на основе управления рисками причинения подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом интересам граждан. На этом основании объекты разделили на 6 категорий риска: чрезвычайно высокий риск; высокий риск; значительный риск; средний риск; умеренный риск; низкий риск. От данной категории риска будет зависеть интенсивность, виды проводимых контрольных (надзорных), профилактических мероприятий, а также периодичность плановых проверок и результаты.

Дополнительными требованиями в новом законе предъявляются к обращениям граждан, которые являются основанием для проведения контрольно-надзорных мероприятий при содержании сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Данные требования должны соблюдаться при способе и порядке подачи обращения, а именно: гражданин лично обращается в контрольный (надзорный) орган; имеет право обратиться через МФЦ, при предъявлении документа, удостоверяющего его личность, либо проходит идентификацию и аутентификацию посредством ЕСИА на едином портале Госуслуг, региональных порталах, на официальных сайтах контрольных (надзорных) органов через сеть «Интернет» или информационные системы контрольных (надзорных) органов или при иных способах подачи таких обращений после принятия должностным лицом контрольно-надзорного органа мер по установлению личности гражданина и полномочий представителя организации и их подтверждения.[5,С.413]

Жалобу можно будет подать в электронном виде посредством единого портала Госуслуг или аналогичных порталов. Таким образом, алгоритм обжалования электронным способом можно представить в таком виде:

регистрация и авторизация на портале Госуслуг, заполнение установленной формы жалобы с соблюдением обязательных требований к содержанию жалобы и порядку ее размещения и подписания в электронном виде, получение уведомления о регистрации обращения, отслеживание хода рассмотрения обращения в личном кабинете, ознакомление с результатами рассмотрения жалобы.

Оформление документов контрольно-надзорными органами будет осуществляться в электронной форме с подписанием ЭЦП. До 31 декабря 2023 года сохранится возможность направления документов в адрес юридического лица и ИП на бумажном носителе в ряде случаев, например, в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу этого лица. Контролируемое лицо должно обеспечить направление документов в адрес проверяющих органов в электронном формате. Полнота цикла контрольных (надзорных) мероприятий учитывается в Едином реестре.

Информационные технологии применяются при контрольно-надзорных мероприятиях и как следствие становятся неотъемлемой частью нового закона. Различные методы подхода к правовому регулированию в сфере цифровых технологии ведут к необходимости создать такую правовую систему, которая будет способствовать развитию цифровых технологий, для упрощения, открытости и прозрачности работы государственных структур и применять гибкость при постоянном изменении и развитии современной действительности основывающихся на телекоммуникационных и информационных инновационных технологиях.

Нынешние информационные технологии характеризуются специфическим ключом к применению потенциала государственного управления в интересах стабильного социально - экономического становления нашей страны и недопущения кризисных ситуаций [3, С.369]. Цифровизация вызывает опасения. Часть опасений связана и с пониманием

того, насколько эффективно мы в России занимаемся строительством цифрового правосознания. [4, С.418]

Библиографический список

1. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 06.12.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"// Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31 (часть I).– Ст. 5007; Российская газета. – 2020. – № 171.

2. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"// Российская газета. – 2008. – № 266; Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1).– Ст. 6249; Парламентская газета. – 2008. – № 90.

3. Монченко, Д.И. Проблемы формирования цифрового правосознания у населения / Д.И. Монченко, М.А. Махотенко // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020. – № 1. – С. 369-373. – EDN WPEATI. (дата обращения 27.04.2022).

4. Сухарева, Е.А. Цифровые технологии в правовом обеспечении управления государством / Е.А. Сухарева, М.А. Махотенко // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020. – № 2. – С. 417-421. – EDN IYNSQR. (дата обращения 27.04.2022).

5. Семерентьева, М.А. Роль прокурорского надзора в обеспечении законности управления публичной собственностью: практика Ростовской области / М.А. Семерентьева, М. А. Махотенко // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020. – № 1. – С. 413-418. – EDN VAVSTI. (дата обращения 27.04.2022).