

УКД 346

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ
СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА**

Найденко В.А.

Студент 2 курса заочной формы обучения,
Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

E-mail: nva7794@mail.ru

Махотенко М.А.

к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

E-mail: mahotenko@iubip.ru

Аннотация: Государственно-частное партнерство на протяжении многих лет является одним из эффективных инструментов экономического развития и повышения благосостояния общества. Данный вид партнерства бизнеса и государства является относительно новым явлением в российской и мировой практике, в связи с чем рассмотрение данной темы приобретает особую актуальность.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, риски, сотрудничество, партнерство, взаимодействие, инвестиции, концессионное соглашение, частный партнер, публичный партнер.

CURRENT STATE AND TRENDS OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP

Naydenko V.A.

Makhotenko M.A.

Abstract: Public-Private Partnership has for many years been one of the effective tools for economic development and improving the well-being of society. This type of partnership between business and the state is a relatively new phenomenon in Russian and world practice, and therefore the consideration of this topic becomes especially relevant.

Keywords: public-private partnership, municipal-private partnership, risks, cooperation, partnership, interaction, investments, concession agreement, private partner, public partner.

Государственно-частное партнерство есть юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, осуществляемое на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, в целях привлечения в экономику

частных инвестиций, обеспечения доступности и повышения качества товаров, работ, услуг, обеспечение которыми потребителей обусловлено полномочиями органов государственной власти и органов местного самоуправления. [1] Взаимодействие государства и юридических лиц основано на взаимовыгодном сотрудничестве и распределении рисков. Юридическое лицо принимает участие не только в проектировании, финансировании и строительстве того или иного объекта, но и также участвует в дальнейшей эксплуатации данного объекта, предоставлении услуг на его основе, а также осуществляет его техническое обслуживание и реконструкцию. Государство в свою очередь стимулирует привлечение инвестиций частных лиц и компаний в производство товаров, работ, услуг, строительство масштабных проектов. Данная форма сотрудничества применяется, в основном, тогда, когда необходимо обеспечить публично-правовое образование за счет конкретного бюджета, а также уменьшить участие органов власти в определенном секторе экономики. [5, С.41]

Организация проекта государственно-частного партнерства проходит в несколько этапов. Первый этап – это выбор частного партнера и заключение с ним контракта. Данный этап носит публичный этап, каждая желающая организация может подать заявку на участие в конкурсном отборе. Вторым этапом – это собственно реализация проекта и третий этап – мониторинг исполнения обязательств частного партнера.

Можно выделить две основные модели ГЧП: институциональная модель строится на базе совместного участия в капитале проектной компании, иное долевое участие; контрактная подразумевает заключение контрактов на управление, строительство, эксплуатацию объектов, аренду и т.д. Наиболее распространенной формой контракта является концессионное соглашение, регулируемое Федеральным законом от 21.04.2005 № 115 ФЗ «О концессионных соглашениях». [2] При этом существуют и другие формы, такие как: акционерное соглашение, договор услуг, инвестиционный договор, договор подряда под ключ в рассрочку, аренда публичной собственности и ее

улучшение. Так, впервые схема ГЧП в современной России была реализована при строительстве современной станции аэрации в московском Южном Бутове. Она была построена в 1998 г. немецкой фирмой SHW Holter Wassertechnik. Компания в течение 12,5 лет была собственницей станции и получала средства за ее эксплуатацию, а затем передала ее городу. Среди наиболее известных проектов, реализованных или строящихся по схеме концессии или ГЧП в России: платные автомагистрали Западный скоростной диаметр в Санкт-Петербурге, трасса Москва - Санкт-Петербург, а также системы взимания платы с грузовых автомобилей «Платон». [3]

Всего, по данным Единой информационной системы ГЧП [1], в России по состоянию на январь 2018 г. зарегистрированы 2 980 проектов государственно-частного партнерства, при этом количество проектов в России с каждым годом растет. Так в 2013 году – реализовано – 86 проектов, в 2014 – 131 проект, в 2015 – 873 проекта, в 2016 – 2183 проекта, в 2017 – 1340 проектов. Основная часть текущих проектов ГЧП созданы в коммунальной сфере - 2429. В социальной сфере - 368, в сфере транспорта - 87, остальные сферы - 96. Основными значимыми проектами 2018 года стали: создание проекта по строительству в Волгограде спортивного комплекса и центра дополнительного образования стоимостью 40 млн руб.; создание проекта по строительству в Набережных Челнах Республики Татарстан – спортивно-оздоровительного комплекса стоимостью 220,8 млн руб.; создание проекта по строительству в Воронеже - спортивного кластера стоимостью 235,5 млн руб.; создание проекта по строительству в Ижевске – автоматических АЗС стоимостью 148 млн руб. и др. [4, С.532]

Основной тенденцией 2018 года стало развитие частно-государственного партнерства в IT-сфере. Успешно согласована совместная реализация сразу двух проектов по созданию «умных остановок» общественного транспорта (г.Нижний Новгород, г. Химки Московской области). Благодаря поправкам в законодательство объектами соглашений в области IT теперь могут быть программное обеспечение для ЭВМ, базы

данных, различные информационные системы, сайты. Данные изменения позволят снизить бюджетную нагрузку и развивать сферу информационных технологий

В 2018 году было создано новое направление ГЧП – создание объектов инфраструктуры в сфере обороны и безопасности. Впервые было подписано концессионное соглашение между Минобороны и ООО «ПЛК Архангельск» (подконтролен ФГУЧ НЦ «Курчатовский институт») по строительству объектов для складирования, хранения и ремонта имущества Вооруженных Сил РФ в Архангельской области.

Нельзя не ответить важные поправки в Налоговый кодекс РФ. Теперь концессионеры, реализующие проекты по строительству и реконструкции автомобильных дорог, смогут принимать к вычету суммы НДС по товарам, работам и услугам, приобретенным за счет бюджетных инвестиций до 31 декабря 2022 года. Это позволит оптимизировать затраты на строительство.[5]

Среди тенденций международного рынка можно выделить отказ от системы ГЧП и ее застой в некоторых странах. Так, например, Великобритания отказалась от системы PFI (частной финансовой инициативы), которая действовала с 1992 года, признав ее не эффективной в плане расходования бюджетных средств. Замена данной модели пока еще не разработала. Также в США система партнерства государства и бизнеса переживает кризис. Что же касается азиатских стран, то система ГЧП развивается куда более позитивно. В таких странах, как Малайзия, Сингапур, Бангладеш, Непал, странах Персидского залива наблюдается бум инвестиций в проекты ГЧП по строительству водоопреснительных заводов и солнечных электростанций. Страны африканского континента успешно запускают проекты по реконструкции и строительству объектов социальной инфраструктуры. Узбекистан реформирует законодательство о ГЧП. Совместно с немецкими партнера Узбекистан реализует проекты по улучшению автодорожной инфраструктуры. Казахстан реализует проекты по

обеспечению доступом в Интернет 2,4 млн. человек в сельских районах к 2020-му году. Беларусь при поддержке Всемирного банка до 2025 года на развитие инфраструктуры планирует направить 12 млрд. белорусских рублей (около 5,6 млрд.долл.). Армения также планирует развивать ГЧП и готовит к опубликованию в 2019 году закон «О государственно-частном партнерстве».

Что же касается России, то зарубежные инвесторы заинтересованы в реализации отечественных проектов. Так за 2018 год реализовано более 25 проектов с участием иностранных инвестиций. Среди таких проектов можно выделить строительство Центральной кольцевой автодороги на юго-востоке Московской области совместно с итальянской «Anas International Enterprise». Также строительство линии скоростного трамвая «Чижик» в Красногвардейском районе Санкт-Петербурга совместно с «Транспортной концессионной компанией», 13% капитала которой в 2018 году приобрела Саудовская Аравия.

Перспективы участия еще в 7 проектах рассматривают китайские, японские и чешские компании. Реализация более 5 проектов выступает предметом переговоров в Хабаровском крае, Якутии и Приморье. Таким образом, система государственно-частного партнерства позволяет достигать оптимальных результатов высокого качества. Государственно-частное партнерство способствует диверсификации экономики в соответствии со стратегическими целями власти, результатом чего служит высокий уровень жизни потребителей услуг, а именно общества в целом.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. – 2015. – № 156; Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4350.
2. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О концессионных соглашениях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 30 (ч. II). – Ст. 3126; Российская газета. – 2005. – № 161; Парламентская газета. – 2005. – № 136-137.
3. Морозова В.В. Современные механизмы реализации государственно-частного партнерства // Проблемы науки. – 2017. – № 9 (22). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennyye-mehanizmy-realizatsii-gosudarstvenno-chastnogo>

partnerstva (Дата обращения 04.04.2022).

4. Петровская, О.И. Повышение результативности муниципального финансового контроля как средство эффективного расходования муниципального бюджета / О.И. Петровская, М.А. Семерентьева // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2021. – № 1. – С. 531-534. – EDN QVMOVF. (Дата обращения 27.04.2022).

5. Даврушев, М.Ш. Правовое регулирование государственно-частного партнерства. Тенденции развития / М.Ш. Даврушев, М.А. Махотенко // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2019. – Т. 5, № 3. – С. 41-48. – EDN ZECGOK. (Дата обращения 27.04.2022).