

УДК 342.25

**ЦИФРОВИЗАЦИЯ СОВРЕМЕННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Пашаев А.Ш.

Студент 1 курса заочной формы обучения,
Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

E-mail: anar-pashayev@inbox.ru

Балаев С.А.

к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

E-mail: balaev30@gmail.com

Аннотация: Государственные и негосударственные секторы перешли от простейшей стадии управления к следующей стадии взаимодействия и трансакции - интеграции, и этот процесс все еще находится в процессе модернизации. В данной статье автор анализирует цифровизацию муниципального управления, принципы управления и процесс цифровизации местных налогов в Российской Федерации в современный период.

Ключевые слова: муниципалитет, местное самоуправление, государство, управление, повышение эффективности, цифровое развитие, цифровизация, информационно-коммуникационные технологии.

**DIGITALIZATION OF MODERN MUNICIPAL ADMINISTRATION
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Pashaev A.S.

Balaev S.A.

Abstract: State and non-state sectors have moved from the simplest stage of management to the next stage of interaction and transaction - integration, and this process is still in the process of modernization. In this article, the author analyzes the digitalization of municipal administration, the principles of management and the process of digitalization of local taxes in the Russian Federation in the modern period.

Keywords: municipality, local government, state, management, efficiency improvement, digital development, digitalization, information and communication technologies.

Бурное развитие в современном мире информационно-коммуникационных технологий, в том числе Интернета, относится к одному из глобальных процессов, что предопределяет переход к новому типу экономики и общества. Такой переход многие исследователи обозначают как

цифровую (информационную) экономику, проводя аналогию с такой дефиницией как индустриальная экономика. Такие знаменитости, как К.Вагнер, К. Ченг, Ф.Ли отмечают, что этап развития государства выглядит следующим образом [4]:

– Стадия трансляции. На стадии трансляции электронное государство ограничивается простым присутствием в сети Интернет, страницы имеют статичный характер и просто обеспечивают получение информации.

– Интерактивная стадия. На интерактивной стадии сайты органов госуправления позволяют обмениваться информацией с гражданами, а сами потребители могут получать некоторые ресурсы из информационных баз, расположенных на соответствующих порталах.

– Транзакционная стадия. На транзакционной стадии гражданам становится доступной возможность совершения финансовых операций через сайты органов власти (например, оплата штрафов, налогов, госпошлин и т. п.).

Данный этап подразумевает высокий уровень обработки информации, надежность и безопасность платежных терминалов. Безусловно, цифровая система – это непосредственно основа для развития государственного управления. Вновь созданные проекты, порталы электронного правительства, направления развития, планы действий – все это реализуется в электронном виде. То есть сегодня невозможно перемещаться в государственных базах данных без цифровой системы. Одной из органов, где государственный путь развития и цифровое развитие играют важную роль, является муниципальным управлением. Достижение нового качества муниципального управления возможно в условиях изменения формы управленческой деятельности на основе цифрового представления информации, использования сквозных цифровых технологий и единых цифровых информационных платформ. [8, С.531] Ввиду чего Правительством России разработана национальная программа «Цифровая экономика Российской

Федерации», которая непосредственно направлена на повышение эффективности государственного и муниципального управления [1].

Немаловажно и цифровое развитие местного самоуправления, которое играет ключевую роль в управлении муниципальной собственности [7, С.63]. Деятельность органов местного самоуправления предполагает непосредственное и обязательное участие населения, исходя из своих интересов, в решении вопросов местного значения. Так как функционирование местных органов должно быть направлено на повышение эффективности взаимодействия с населением и ориентировано на определение социальных и экономических проблем населения, вовлечение их в МСУ и выработку способов решения существующих проблем. Именно такие возможности может предоставить цифровизация процессов муниципального управления [3]. Конечно, если мы говорим о цифровом местном самоуправлении, мы должны говорить и о цифровом налоге, который является основным финансовым доходом местного самоуправления.

Что такое цифровой налог и в чем его преимущества? В настоящее время не существует единого определения понятия «цифрового налога». Это понятие также можно определить как обмен цифровой информацией [9]. Безусловно, цифровая налоговая система органов местного самоуправления приносит пользу государственному бюджету как за счет облегчения налогового бремени муниципального образования, так и за счет определенного процента, перечисляемого от цифрового налога государству. Цифровизация играет ключевую роль в развитии муниципалитета не только в налоговой, но и в других сферах. Как отмечается в литературе, «цифровой муниципалитет – это предоставление муниципальных услуг в проактивном режиме (дистанционное взаимодействие с государством), в реальном времени и по экстерриториальному принципу; электронный документооборот; внедрение интегрированных цифровых платформ управления муниципальными топливно энергетическими, водными и

транспортными ресурсами; активное вовлечение жителей в управление развитием муниципалитета». [5]

Основной функцией современной модернизации-цифровизация, положительно сказывается и на взаимодействии органов местного самоуправления с местным и иным бизнесом. Кроме того, шаги, предпринятые государством в Российской Федерации в последние годы, сыграли важную роль в расширении предпринимательской деятельности. Например, поправки к Закону 209-ФЗ позволили с 2016 года относить к малым (в том числе микропредприятиям) больше предприятий:

- Лимит годовой выручки от реализации товаров и услуг для малых предприятий увеличился с 400 до 800 млн рублей, а для микропредприятий – с 60 до 120 млн рублей.

- Выросла разрешенная доля участия других коммерческих организаций (не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства) в уставном капитале малого предприятия – с 25% до 49%.

- Средняя численность работников осталась прежней - не более 15 человек для микробизнеса и не более 100 человек для малого предприятия.

- Увеличен период, в течение которого бизнесмен относится к этой категории, даже если он превысил лимит по выручке или численности работников – с двух до трех лет. Так, если лимит был превышен в 2017 году, то компания утратит право считаться малой только в 2020 году.

Чтоб создать благоприятные условия для развития малого и среднего бизнеса существует необходимость оказания информационно-консультационной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, совершенствования системы кредитования, мер государственной поддержки и развития цифровых технологий создаст массу возможностей для эффективного управления развитием малого и среднего предпринимательства, что сулит за собой ускорение развития экономики Российской Федерации в целом [6, С.243]. Такие шаги в

предпринимательстве увеличили количество желающих заниматься бизнесом в будущем. Это очень позитивный шаг как в увеличении финансовых ресурсов государственной и муниципальной системы, так и в решении трудовых проблем жителей.

Кроме того, о роли предпринимательства в цифровом государстве рассказал доцент кафедры государства и права С.А. Балаев «...В современном государстве развитое предпринимательство является обязательным атрибутом и необходимой предпосылкой эффективной экономики, основой формирования среднего класса как гаранта политической стабильности...» [2, С.93].

Конечно, предпринимательство — это отдельная тема. Но, как мы уже отмечали, немалую роль в современном цифровом государственном и муниципальном управлении играет предпринимательство. Все это лежит в основе принципов государственного строительства. В современных развитых и развивающихся странах цифровая деятельность, модернизация, предпринимательство в государственном и муниципальном управлении были очень важными аспектами, и правильное развитие этих аспектов значительно расширяет путь развития государства.

Библиографический список:

1. Постановление Правительства РФ от 02.03.2019 № 234 (ред. от 21.08.2020) "О системе управления реализацией национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" (вместе с "Положением о системе управления реализацией национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации") // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 11.– Ст. 1119.
2. Балаев, С.А. Функция налогообложения в системе функций Российского государства / С.А. Балаев. – Рязань: Общество с ограниченной ответственностью "Издательство "Концепция", 2014. – 160 с. – ISBN 9785446400348 (Дата обращения 06.04.2022).
3. Варвус, С.А. Возможности цифровой экономики в муниципальном управлении / С.А. Варвус. – Текст : непосредственный // Самоуправление. – 2019. – №3(16). – С. 80–83.
4. Добролюбова Е.И., Южаков В.Н., Ефремов А.А., Ключкова Е.Н., Талапина Э.В., Старцев Я.Ю. Цифровое будущее государственного управления по результатам. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. – 114 с.
5. Зубарев В. Цифровой муниципалитет // Эксперт. – 2017. – 24 июля. – № 30-33 (1039).
6. Остроухова, А.В. Государственное регулирование цифровизации малого бизнеса / А.В. Остроухова, М.А. Махотенко // Интеллектуальные ресурсы –

региональному развитию. – 2019. – Т. 5. – № 2. – С. 242-247. – EDN MVQSFU. (Дата обращения 27.04.2022).

7. Орлова, И. Н. Актуальные направления минимизации рисков, возникающих при переходе органов публичной власти к цифровому управлению / И.Н. Орлова, М.А. Семерентьева // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2021. – № 3. – С. 62-67. – EDN DGCNQS. (Дата обращения 27.04.2022).

8. Петровская, О.И. Повышение результативности муниципального финансового контроля как средство эффективного расходования муниципального бюджета / О.И. Петровская, М.А. Семерентьева // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2021. – № 1. – С. 531-534. – EDN QVMOVF.

9. Цифровой налог (налог на интернет) 2020 год // Сайт новостной информации Tadviser [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.tadviser.ru/index.php/> (Дата обращения: 06.04.2022).