

УДК 342.25

**ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В
СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА**

Лычак Е.А.

Студент 3 курса заочной формы обучения,
Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Семерентьева М.А.

Старший преподаватель кафедры
государственно-правовых дисциплин

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Научный руководитель:

Махотенко М.А.

к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Аннотация: Актуальность и значимость статьи обусловлена тем обстоятельством, что жилищно-коммунальное хозяйство является особой сферой национальной экономики и сферой особого правового регулирования, которая затрагивает жизнь каждого жителя страны и охватывает вопросы предоставления жилищных и коммунальных услуг гражданам и формирования в государстве развитого коммунального комплекса. Жилищно-коммунальное хозяйство является именно той сферой, без которой невозможна жизнедеятельность человека и муниципального образования в целом, а качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг напрямую определяет качество жизни населения.

Ключевые слова: жилищно-коммунальные услуги, правовое регулирование ЖКХ, полномочия органов местного самоуправления.

**PROBLEMS AND DIRECTIONS FOR IMPROVING THE ACTIVITIES
OF LOCAL GOVERNMENT BODIES IN THE SPHERE OF HOUSING
AND UTILITIES**

Lychak E.A.

Semerenteva M.A.

Mahotenko M.A.

Abstract: The relevance and significance of the article is due to the fact that housing and communal services is a special sphere of the national economy and a sphere of special legal regulation that affects the life of every inhabitant of the country and covers the provision of housing and communal services to citizens and the formation of a developed communal complex in the state. Housing and communal services is precisely the sphere without which the life of a person and the municipality as a whole is impossible, and the quality of the provided housing and communal services directly determines the quality of life of the population.

Keywords: housing and communal services, legal regulation of housing and communal services, powers of local governments.

Анализ нормативно-правового регулирования полномочий органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства позволил выявить отдельные недостатки, устранение которых требует корректировки действующих нормативных актов.

Проблемным аспектом является механизм обеспечения исполнения предписания, выданного органом местного самоуправления в рамках рассмотрения обращений потребителей по вопросам надежности теплоснабжения в порядке, установленном Правилами организации теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808, в случае его неисполнения теплоснабжающей организацией и (или) теплосетевой организацией. Учитывая, что данное направление деятельности не отнесено законодателем к видам муниципального контроля, неисполнение выданного предписания не влечет привлечения теплоснабжающей организации и (или) теплосетевой организации к административной ответственности по ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [1] (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль).

Кроме того, Правилами организации теплоснабжения не предусмотрено полномочие органа местного самоуправления по выдаче

вновь соответствующего предписания с установлением нового срока его исполнения в случаях, когда в ходе контроля за исполнением ранее выданного предписания будет выявлено, что оно в установленный срок не исполнено. Следует отметить, что аналогичный порядок предусмотрен ч. 2 ст. 95 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В этой связи, считаем целесообразным внести изменения в Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», дополнив раздел XI пунктом 133.1 следующего содержания: «133.1. В случае, если по итогам проведения контрольного мероприятия, предусмотренного п. 133 настоящих Правил, должностным лицом органа местного самоуправления будет установлено, что ранее выданное предписание теплоснабжающей организацией и (или) теплосетевой организацией не исполнено или исполнено ненадлежащим образом в установленный срок, он вновь выдает предписание с указанием новых сроков его исполнения. При неисполнении предписания во вновь установленные должностное лицо органа местного самоуправления принимает меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством».

Значительное количество сведений о недостатках в работе органов местного самоуправления в части реализации полномочий в сфере жилищно-коммунального хозяйства содержится в материалах судебной практики, а также практики органов прокуратуры.

Так, в ходе проверки, проведенной прокуратурой Казбековского района установлено, что в нарушение требований закона администрациями муниципального района «Казбековский район» и городского поселения «п. Дубки» не были разработаны и утверждены нормативные правовые акты,

регламентирующие порядок и перечень случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В целях устранения выявленных нарушений в Казбековский районный суд предъявлено исковое заявление к указанным муниципалитетам об обязанности разработать и утвердить указанный нормативно-правовой акт, который судом удовлетворен, муниципалитетами исполнен, приняты соответствующие нормативные правовые акты [7]

Прокуратурой Трусовского района г. Астрахани проведена проверка соблюдения законодательства в сфере топливно-энергетического комплекса. В ходе проверки выявлено, что АО «ТЭЦ-Северная» фактически использует двадцать два участка бесхозяйных тепловых сетей на территории Трусовского района г. Астрахани, при этом на балансе предприятия данные участки не находятся, инвентарные номера им не присвоены. Указанные тепловые сети не имеют собственника, однако по указанным сетям осуществляется подача тепла в жилые дома и общественные здания, по своим техническим характеристикам спорные объекты относятся к линейным сооружениям. По результатам рассмотрения искового заявления прокурора района суд возложил на орган местного самоуправления обязанность принять меры по постановке на учет в качестве бесхозяйных данных объектов теплоснабжения в течение трех месяцев со дня вступления решения суда в законную силу. По результатам кассационной проверки судебное решение суда первой инстанции оставлено без изменения [3]

Прокуратурой Николаевского района Волгоградской области проведена проверка исполнения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства в деятельности муниципального унитарного предприятия «Николаевское городское коммунальное хозяйство», в результате которой выявлены нарушения. Имущество теплосетевого

хозяйства закреплено на праве хозяйственного ведения за предприятием МУП «НГКХ», при этом Администрация городского поселения является собственником имущества коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в связи с чем обязанность по размещению топливного хозяйства на территории котельных закреплена именно за ней.

В соответствии с пунктом 19 правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162, администрация ежегодно утверждает графики перевода предприятий на резервные виды топлива. При этом в нарушение графиков перевода потребителей на резервные виды топлива при похолодании МУП «НГКХ» не осуществлен. Администрацией городского поселения г. Николаевск меры по проведению реконструкции котельных с заменой существующих горелок, а также строительство резервуаров для резервного топлива не приняты. Непринятие мер по оборудованию котельных резервными источниками теплоснабжения может повлечь за собой нарушение прав на надлежащее предоставление коммунальных услуг граждан-потребителей, проживающих на территории городского поселения г. Николаевск в отопительный период.

В целях устранения нарушений законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства территориальным прокурором в судебном порядке на орган местного самоуправления возложена обязанность оборудовать котельные резервным топливным хозяйством в течение 6 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу [4]

Анализ выявленных недостатков в деятельности органов местного самоуправления, которым дана надлежащая правовая оценка [5, С.394], позволяет сделать вывод о необходимости принятия руководителями исполнительных органов местного самоуправления комплексных мер к неукоснительному соблюдению подчиненными сотрудниками требований законодательства [6, С.415] в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Учитывая значительное количество нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, следует обеспечивать своевременное и постоянное повышение квалификации муниципальных служащих соответствующих органов местного самоуправления, как руководителей, так и непосредственных исполнителей.

В условиях дотационности местных бюджетов и значительности сумм, необходимых для реализации полномочий в рассматриваемой сфере, следует своевременно инициировать перед органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопрос о выделении дополнительного финансирования путем предоставления субсидий, субвенций либо иных межбюджетных трансфертов.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
2. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) // Российская газета. – 2020. – № 171.
3. Кассационное определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 16.11.2021 № 88а-27214/2021 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 27.10.2022 по делу № 88-24893/2022 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Романенко, Н.Г. Проблемы реализации органами местного самоуправления имущественно-земельных полномочий и способы их решения / Н.Г. Романенко, М.А. Семерентьева // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2022. – № 1. – С. 393-399. – EDN YJNMHC.
6. Семерентьева, М.А. Роль прокурорского надзора в обеспечении законности управления публичной собственностью: практика Ростовской области / М.А. Семерентьева, М.А. Махотенко // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020. – № 1. – С. 413-418. – EDN VAVSTI.
7. Единый портал прокуратуры: Прокуратура Казбековского района обязала муниципалитеты принять правовые акты об оказании дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости проведения капремонта многоквартирных домов – Режим доступа: https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_glskfoyufu/mass-media/news/archive?item=37006835 (дата обращения 23.12.2022).