

**ИНСТИТУТ ОТЗЫВА ДЕПУТАТОВ И ВЫБОРНЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ
ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ
ЦИФРОВИЗАЦИИ В РОССИИ**

Николенко И.А.,
магистр юриспруденции, юридический консультант ООО «Эверест»,
nikolenko.iryana.alex@rambler.ru

Аннотация: В современной России происходит цифровизация процессов муниципального управления. В эпоху цифровых технологий актуален вопрос отзыва депутатов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления. В статье анализируется правовое регулирование института отзыва в системе местного самоуправления. Отсутствие единства в формировании оснований и процедуры отзыва на муниципальном уровне власти требует разработки и принятия Федерального закона об отзыве в системе местного самоуправления в России.

Ключевые слова: институт отзыва, местное самоуправление, депутат, выборное должностное лицо, устав муниципального образования, основания отзыва, федеральный закон.

**INSTITUTE FOR THE RECALL OF DEPUTIES AND ELECTED
OFFICIALS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE CONTEXT OF
DIGITALIZATION IN RUSSIA**

Nikolenko I.A.

Abstract: In modern Russia, the processes of municipal management are being digitized. In the era of digital technologies, the issue of recalling deputies of municipalities, elected officials of local self-government is relevant. The article analyzes the legal regulation of the institute of recall in the system of local self-government. The lack of unity in the formation of the grounds and procedure for recall at the municipal level of government requires the development and adoption of the Federal Law on recall in the system of local self-government in Russia.

Keywords: institution of recall, local self-government, deputy, elected official, charter of a municipality, grounds for recall, federal law.

Цифровизация в России актуальна и в муниципальном пространстве. Цифровой менеджмент в проектах пространственного развития муниципальных образований создает цифровую инфраструктуру. Цифровые платформы в системе местного самоуправления разнообразны. Цифровые

технологии создают новые способы взаимодействия в управленческой муниципальной деятельности. Муниципальный менеджмент в условиях цифровой среды должен быть качественным и эффективным. Общество в эпоху цифровизации должно жить в высокоразвитых муниципальных образованиях. Функционал работы и компетенции деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований и выборных должностных лиц местного самоуправления требуют высокоэффективной модели управления в условиях цифровой трансформации в Российской Федерации.

Происходит модернизация интеграции государственных и негосударственных секторов в русле цифрового развития в России. Повышается эффективность цифровизации муниципального управления, принципов управления и процесса цифровизации местных налогов в современной России [2, с. 288]. Учитывая актуальные тренды, критикуется тотальная цифровизация, способная дискредитировать профессионализм как социальную ценность [3, с. 131].

Муниципальные власти в Российской Федерации работают в информационном пространстве. Деятельность по осуществлению местного самоуправления на всей территории муниципального образования возглавляет высшее должностное лицо местного самоуправления. Не допускается ненадлежащее осуществление органами и должностными лицами местного самоуправления своих публично-властных полномочий. Институт отзыва в системе местного самоуправления – политико-правовой институт. На законодательном уровне власти в России предусматривается ответственность за противоправные решения, действия (бездействие) представителей местной власти - депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления.

В России существуют политические ценности ответственности местных властей, непосредственной демократии на муниципальном уровне

власти. Важны ценности профессионализма, эффективности, качества работы в системе российского местного самоуправления.

В современной России в конституционном механизме народной власти политико-правовой институт отзыва в системе российского местного самоуправления есть форма прямого волеизъявления граждан, позволяющий местным сообществам выражать свою волю по досрочному лишению мандата выборного лица. В России отзыв основывается на Конституции Российской Федерации (часть 2 статьи 130) и Федеральном законе от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон N 131-ФЗ) (статья 24) [1], [6]. Основания для отзыва в системе местного самоуправления, установленные на федеральном уровне власти - только конкретные противоправные решения, действия, бездействие, подтвержденные судом. За отзыв должно быть отдано не менее половины голосов избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).

Федеральный закон N 131-ФЗ устанавливает правовые основы общественных отношений, возникающих в связи с реализацией права отзыва муниципальных властей. Основания для досрочного прекращения полномочий (часть 2 статьи 24) и процедура отзыва таких лиц устанавливаются Уставом муниципального образования. Голосование по отзыву проводится по инициативе населения в порядке, установленном Федеральным законом от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом N 67-ФЗ (часть 1 статьи 24) [7].

Город Покров основан в 1506 году как монастырское село близ монастыря Антониева пустынь. В 1778 году указом Екатерины II Покрову

присвоен статус уездного города Владимирского наместничества. Согласно части 3 статьи 14 Устава муниципального образования «Город Покров» Петушинского района Владимирской области основания для отзыва депутата, выборного должностного лица местного самоуправления есть только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке [5].

Город-курорт Геленджик основан в 1831 году. В 1915 году по Высочайше утвержденным положениям Совета Министров N 2562 селение Геленджик Черноморской губернии обращается в городское поселение. Устав муниципального образования город-курорт Геленджик – основной нормативный правовой акт муниципального образования город-курорт Геленджик, которому должны соответствовать все другие нормативные правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления муниципального образования город-курорт Геленджик [4].

Голосование по отзыву депутата Думы, главы муниципального образования определяет статья 15. Инициатива проведения голосования по отзыву принадлежит гражданам Российской Федерации, которые имеют право на участие в местном референдуме (часть 1 статьи 15). Основания для отзыва депутата, главы муниципального образования есть только их конкретные противоправные решения либо действия (бездействие) в случае их подтверждения в суде. Основание для отзыва депутата Думы есть подтвержденное в суде неисполнение полномочий депутата, под которым понимается без уважительных причин систематическое (более двух раз подряд) непосещение сессий Думы, неучастие в работе соответствующей постоянной комиссии Думы, уклонение либо отказ от выполнения поручений Думы. Основания для отзыва главы муниципального образования, в случае их подтверждения в суде, есть, во-первых, нарушение срока издания муниципального акта, который необходим для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения. Во-вторых, неисполнение полномочий главы муниципального образования, под которым

понимается без уважительных причин или умышленное систематическое уклонение от осуществления своих полномочий, которые предусмотрены Уставом муниципального образования город-курорт Геленджик, повлекшее за собой нарушение прав и свобод граждан. Отзыв по указанным основаниям не освобождает депутата, главу от другой ответственности, которая установлена за допущенные нарушения федеральным законодательством (часть 2 статьи 15).

В Российской Федерации целесообразна целостная общегосударственная система отзыва муниципальных властей населением с федеральными правовыми нормами, принципами, единым понятийным аппаратом – федеральная система отзыва. В России необходимо разработать и принять Федеральный закон «Об отзыве депутатов представительных органов муниципальных образований и выборных должностных лиц местного самоуправления в Российской Федерации», поскольку основания отзыва, установленные Уставами муниципальных образований (местный уровень власти) различаются между собой по объему и содержанию, полноте регламентации требований. Как демократический политико-правовой институт, институт отзыва в системе местного самоуправления повышает правовую и политическую культуры российских избирателей.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (принята всенародным голосованием с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (ред. от 04.10.2022). [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
2. Пашаев А.Ш., Балаев С.А. Цифровизация современного муниципального управления в Российской Федерации // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию – 2022. – N 2. – С. 288-293.
3. Симашенков П.Д., Парфенова С.А. Цифровизация и теория «дикого знания» // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию – 2022. – N 1. – С. 131-136.
4. Устав муниципального образования город-курорт Геленджик от 03.07.2017 (принят решением Думы муниципального образования город-курорт Геленджик № 614) (ред. от 23.07.2021). [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
5. Устав муниципального образования «Город Покров» Петушинского района Владимирской области от 30.12.2014 (принят решением Совета народных депутатов города Покров Петушинского района N 482/47) (ред. от) // Газета «Покров смотрит в Будущее». – 2014 – № 51 (564).

6. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022) // Российская газета. – 2003. – № 202.

7. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 28.12.2022) // Российская газета. – 2002. – № 106.