

УДК 374.254

ЗАЩИТА ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

Ю.А. Воротилина

студентка 4 года обучения

Академия права и национальной безопасности

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

e-mail:iulia.vorotilina@yandex.ru

Научный руководитель:

Т.Ю. Кулик

к.ю.н.доц.

кафедры «Гражданско-правовых дисциплин»

Аннотация: В статье рассмотрены жилищные права, предоставляемые многодетным семьям в России. Затронуты проблемы, возникающие при реализации права в Ростовской области на: получение жилья по договору социального найма, жилищной субсидии, земельного надела для жилищного строительства. Особое внимание уделено разъяснению понятия «Многодетная семья».

Ключевые слова: многодетная семья, найм, земельный участок, жилье, льгота.

PROTECTION OF HOUSING RIGHTS OF LARGE FAMILY

J.A.Vorotilina

Scientific advisor:

T.Y. Kulik

Abstract:The article discusses the housing rights. This housing rights granted for large families in Russia. The problems that arise when implementing the rights in the Rostov region on: housing under a social lease contract and land for housing construction. Special attention paid to clarifying the concept of "Large family".

Keywords: large family, tenancy agreement, housing, land, benefit.

Многодетные семьи относят к той части населения, которые нуждаются в особой государственной защите и поддержке. В первую очередь, это связано с очень низким, а где-то даже отрицательным уровнем

естественного прироста населения в стране, что, как известно, вредит стабильности социального характера в обществе и развитию экономики.

Единого закона, который на федеральном уровне регулировал бы статус, льготы и права многодетных граждан, на сегодняшний день нет. Гарантии и привилегии, предоставляемые таким семьям содержатся в различных федеральных законах РФ (Жилищный кодекс, Трудовой кодекс, закон «О страховых пенсиях» и т. д.), но ни в одном из них не разъяснено понятие «многодетная семья» [10. С. 55].

Свое мнение о многодетности высказал демограф В.А. Борисов, он считает семьи с 1-2 детьми малодетными, поскольку они ни при каких условиях не обеспечивают нормального замещения поколений. Исходя из той же логики, он считал семьи с 3-4 детьми среднететными, а семьи с пятью и более детьми - многодетными.

Что же касается законодательного урегулирования данного вопроса, то в подпункте «а» пункта 1 Указа Президента РФ от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» закреплено, что момент определения категории семей, которые можно считать многодетными, отнесен к ведению субъектов Российской Федерации. [1]

Это же указано и в п. 2.4.3. Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 52495-2005 «Социальное обслуживание населения. Термины и определения»: многодетная семья - это семья, имеющая трех и более детей, признанная в установленном порядке многодетной в соответствии с порогом многодетности, установленным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. [2]

Таким образом, для уяснения понятия «многодетная семья» на территории Ростовской области необходимо обратиться к Областному закону № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области» от 22 октября 2004 года № 165-ЗС, устанавливающему в ст. 12, что многодетной является семья, имеющая трех и более детей в возрасте до 16 лет, а продолжающих обучение - до 18 лет. [3]

Статья 49 Жилищного кодекса РФ, закрепляет право малоимущих многодетных семей на получение социального жилья. [4] К указанной категории относятся те многодетные семьи, в которых доход на одного человека ниже прожиточного минимума, и которые признаны нуждающимися в предоставлении жилья (норма жилой площади устанавливается на каждого члена семьи и составляет в зависимости от региона от 10 до 15 кв.м.). Оформление происходит посредством договора социального найма, причем в дальнейшем такое жилье может быть приватизировано.

Для реализации указанного выше права, семье необходимо встать на очередь по получению жилья. Но по данным Минстроя Ростовской области за прошлый год, в такой очереди придется простоять примерно 60 лет. Попыткой решения проблемы стало предоставление социального жилья многодетным в 2016 году в виде сертификатов, путем перечисления денежных средств на указанный в нем счет. Семья обязана потратить деньги только на покупку жилья на первичном или вторичном рынке, либо на его строительство.

На практике расчет стоимости производится по ценам ниже рыночных поэтому, к сожалению, выделенной денежной суммы не всегда достаточно для кардинального изменения жилищных условий.

Наряду с указанным, в числе основных выделяется право на получение жилищной субсидии – бюджетных денежных средств, которые выдаются семье для частичной оплаты приобретаемой жилплощади, оставшуюся часть граждане оплачивают сами. Если семья получит субсидию, то с очереди на получение социального жилья она снимается.

Но и тут, к сожалению, возникают проблемы. Многодетной матери, председателю ассоциации «Донская семья» Людмиле Киселевой вообще было отказано в постановке на учет в настоящее время на получение жилищной субсидии, со ссылкой на то, что прием заявок был приостановлен. С подобной ситуацией столкнулись еще многие семьи Ростовской области. В

ответ на данный вопрос министр строительства Ростовской области Николай Безуглов привел статистические данные агентства жилищных программ Ростовской области: «По официальной информации, объемы выделяемого финансирования позволяют ежегодно предоставлять субсидии только 50 многодетным семьям из 468, подавших заявки на участие в программе. Очередь же сотрудников бюджетных организаций еще внушительнее — в ней стоят 6108 человека, при этом скорость выдачи субсидий — 65 в год. Не слишком радужные перспективы, если учесть, что реализация программы ограничивается 2020 годом». [5]

Также, многодетные семьи имеют право на получение земельного надела для жилищного строительства. Оно подразумевает, что многодетные граждане могут однократно и бесплатно получить участок земли на основании решений органов местного самоуправления .

В соответствии Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», муниципальные власти обязаны бесплатно выдавать многодетным семьям земельные участки площадью 15 соток под строительство дома. При этом земля должна быть оснащена не только коммунальными сетями, но и социальной инфраструктурой (детсад, школа, поликлиника и пр.). [6]

Указанное право, закреплено и в ст. 28 Земельного кодекса РФ, при условии установления законом субъекта России соответствующих случая и порядка предоставления земельных участков. [7]

На территории Ростовской области предоставление земельных участков для целей индивидуального жилищного строительства многодетным семьям регулируются Областным законом Ростовской области от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области». В статьях 8.2 и 8.3 указано, что право на однократное бесплатное приобретение в собственность земельных участков, имеют граждане Российской Федерации, проживающие на территории Ростовской области в течение не

менее чем 5 лет, предшествующих дате подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка в собственность, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающие с ними. Льгота также распространяется на приемные и опекунские семьи, при условии воспитания указанных детей не менее 3 лет. [8]

Земельный надел выдается в границах того населенного пункта, в котором проживает семья. Он предоставляется в порядке очередности, но, как правило, период ожидания меньше, чем при получении субсидии или квартиры по договору соцнайма.

Согласно информации Официального интернет портала Правительства Ростовской области: по данным местных администраций муниципальных образований Ростовской области на 01.07.2016 с 2011 года на учет на бесплатное получение земельного участка поставлено 24 311 многодетных семей, из них получили участки 10 280 семей. В очереди на получение участка еще остается 14 031 семья. Очередность по предоставлению земельных участков 14 031 многодетной семье планируется ликвидировать к 2020 году. [9]

Согласно «дорожной карте» в 2016 году планируется предоставить многодетным семьям 2 693 участка. В 1 полугодии 2016 года предоставлено всего 756 участков (28% от плана).

Вместе с тем, первые земельные участки, выданные ростовскими властями многодетным семьям накануне выборов депутатов Законодательного собрания Ростовской области в 2013 году, не имеют ни социальной, ни инженерной инфраструктуры, что является проблемой реализации прав многодетных семей и более того, нарушением законодательства Российской Федерации.

В заключении хотелось бы отметить следующее: необходимые мероприятия по защите жилищных прав многодетных семей, хоть с некоторыми затруднениями, но выполняются и будут продолжены, тем не

менее необходимо их совершенствование и дополнительное финансирование, для достижения поставленных государством целей.

Библиографический список:

1. Указ Президента РФ от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» URL:<http://base.garant.ru/10100845/>.

2. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52495-2005 «Социальное обслуживание населения. Термины и определения» URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_135597/.

3. Областной закон № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области» от 22 октября 2004 года N 165-ЗС URL:<http://www.donland.ru/documents/O-socialnoj-podderzhke-detstva-v-Rostovskoj-oblasti?pageid=128483&mid=134977&itemId=1996>.

4. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 28.12.2016) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/;

5. URL:<http://rostov-dom.info/2015/02/rostovskojj-mnogodetnoj-j-materi-otkazali-v-zhilishhnoj-subsidii>.

6. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» URL:<http://ivo.garant.ru/#/document/70170944/paragraph>;

7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ (ред. от 03.07.2016) URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW>.

8. Областной закон Ростовской области от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» URL:<http://www.donland.ru/documents/O-regulirovanii-zemelnykh-otnoshenijj-v-Rostovskojj-oblasti&itemId=208>.

9. Право Ростовской области
URL: <http://pravo.donland.ru>.

10. Бондаренко О.В., Кулик Т.Ю. Практические проблемы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на примере Зерноградского района Ростовской области) // Интеллектуальные ресурсы - региональному развитию. 2015. № 1-5. С. 55-59.

