

**УДК 35**

**ФОРМИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА  
КАК СПОСОБ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

О.В. Коростилёва

студент 1 года обучения магистратуры

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

e-mail: Korostilevao@mail.ru

Научный руководитель:

М.А. Махотенко

к.ю.н., доцент

кафедры « Государственно-правовых дисциплин»

Аннотация: В данной статье рассматриваются особенности формирования и реализации государственного заказа. Основной проблемой, по мнению автора, является отсутствие положений в законодательстве регламентирующих понятие и форму расчета начальной (максимальной) цены контракта, что влечет затруднения в профессиональной деятельности государственного заказчика.

Ключевые слова: государственные заказы, нормирование госзакупок, контрактная система, 44-ФЗ, государственный контракт.

**THE FORMATION AND IMPLEMENTATION OF STATE ORDER  
AS A METHOD OF BUDGET ALLOCATION**

O.V. Korostileva

Scientific adviser

M.A. Mahotenko

Abstract: This article discusses the features of the formation and implementation of the state order. The main problem, according to the author, is the lack of provisions in the legislation regulating the concept and form of calculation of the initial (maximum) price of the contract, which entails difficulties in the professional activities of the state customer.

Key words: state orders, regulation of public procurement, contract system, 44-FZ, state contract.

Формирование и реализация государственного заказа представляет собой единую систему, включающую в себя несколько взаимосвязанных элементов: определение потребностей в тех или иных товарах (работах, услугах), формирование и размещение государственных заказов (планов

закупок и планов-графиков закупок), заключение и исполнение государственных контрактов.

Первоначальной стадией формирования государственного заказа является планирование закупок. На этапе планирования закупок государственный заказчик определяет потребность в товарах, работах, услугах согласно целям установленными законодательством о контрактной системе с обязательным учетом правил нормирования, осуществляет сбор ценовой информации от поставщиков, формирует начальную (максимальную) цену контракта на основании трёх коммерческих предложений, а также выбирается способ определения поставщика в соответствии со спецификой и суммой планируемой закупки. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. 31.12.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее № 44 - ФЗ) под нормированием закупок подразумевает регулирование объемов финансирования, а также качественных и количественных характеристик закупаемой продукции через 2 механизма:

- 1) установление предельных требований к продукции (в том числе предельных цен)
- 2) установление нормативных затрат на осуществление функций (через формулы вычисляются, например, затраты на содержание имущества для казенного учреждения)

В статье 19 Закона № 44-ФЗ установлен принцип применения правил нормирования по которому вышестоящие государственные органы устанавливают правила по качественным, количественным и ценовым характеристикам закупаемых товаров, работ, услуг, а нижестоящие государственные органы дорабатывают их и доводят до конкретных учреждений [1]. Правительство РФ устанавливает общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг, а государственные органы устанавливают для себя и

подведомственных организаций требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг, ведомственные перечни нормируемой продукции [2]. Планирование закупок реализуется посредством формирования плана закупок и плана-графика закупок товаров, работ, услуг. Оба плана формируются заказчиками одновременно. План закупок утверждается на 3 года, а план-график формируется заказчиками на 1 год. Заказчики осуществляют только те закупки, которые включены в план-график. При этом Правительство Российской Федерации устанавливает порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения федеральных нужд. При формировании плана-графика обоснованию подлежат:

- начальная (максимальная) цена контракта (заказчику необходимо указать метод расчета и обоснования, а также привести сам расчет в соответствие со статьей 22 Закона № 44-ФЗ);

- способ определения поставщика (обоснование осуществляется заказчиком в произвольной форме, возможно, со ссылкой на нормы законодательства о контрактной системе);

Сроки подготовки обоснования закупки для заказчиков должны соответствовать срокам подготовки плана закупок и плана-графика соответственно [3]. При формировании государственных закупок обоснованию подлежит каждая строка объекта закупки, включенная в план закупок. Для этого заказчику необходимо указать цель осуществления закупки, в частности, наименование конкретного мероприятия государственной программы, конкретные функции и полномочия государственного органа, предусматривающие осуществление закупки. Обоснование готовится заказчиком под каждую строчку плана закупок и плана-графика соответственно. Закон № 44-ФЗ обязывает заказчика обосновывать начальную (максимальную) цену контракта, а именно предельную цену, выше которой контракт не может быть заключен. Вопросы обоснования начальной (максимальной) цены контракта регулируются

статьей 22 Закона № 44-ФЗ, в которой перечислены методы, с помощью которых должна определяться цена контракта. Для расчета начальной (максимальной) цены контракта заказчику необходимо определить основные характеристики продукции, по которым будет определяться однородность. Если продукция имеет точно такие же основные характеристики, это будет однородная продукция. Следует отметить, что законодательство о контрактной системе существует непродолжительный период времени, закон не предусматривает положение о том, что такое обоснование начальной (максимальной) цены контракта (каким образом должен выглядеть данный расчет), каков порядок расчета цены контракта (сколько цен необходимо использовать, какую цену брать за начальную – среднюю, наименьшую или наибольшую). Что вызывает затруднения у большинства государственных заказчиков. Эти вопросы урегулированы в методических рекомендациях Министерства экономического развития Российской Федерации по применению методов начальной (максимальной) цены контракта, утвержденных приказом от 02 октября 2013г. № 567. Данные методические рекомендации не являются нормативным правовым актом и не обязательны для применения заказчиками. Министерство экономического развития России рекомендует обоснование цены контракта оформлять в виде таблицы расчета указанной цены с приложением справочной и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет (например, входящий номер и дата коммерческого предложения, номер реестровой записи контракта, при этом контракт должен быть в обязательном порядке исполнен или ссылка на страницу сайта в информационной сети Интернет)[4].

Итак, формирование и реализация государственных закупок достаточно трудоемкий процесс, включающий в себя множество этапов начиная с определения потребностей заказчика, заканчивая исполнением государственного контракта, а неурегулированные законодательством

положения осложняют профессиональную деятельность государственных заказчиков.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2018)
2. Постановление Правительства РФ от 02.09.2015 N 926 (ред. от 10.02.2017) "Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)"
3. Храпкин А.А., Воробьева О.М., Ермакова А.В. - Книга контрактного управляющего – 3-е изд., М.: ООО «Компания Ладья», 2017.-500с.
4. Приказ Министерства экономического развития России от 02.10.2013 г. № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; №27, с. 3480)