

ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ МОНИТОРИНГА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

И.В. Симоненко

Студентка 3 года обучения

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

e-mail: irina.simonenko2017@yandex.ru

М.А. Махотенко

к.ю.н., доцент

кафедры «Государственно-правовые дисциплины»

Аннотация: настоящая статья направлена на исследование практических процессов и особенностей формирования мониторинга закупок в сфере здравоохранения. Кроме того, раскрывается законодательная база по данному направлению и приводится статистическая информация состояния государственных и муниципальных закупок в рассматриваемой сфере.

Ключевые слова: здравоохранение, государственные закупки, лекарственные средства, контрактная система закупок, политика здравоохранения.

PECULIARITIES AND PROBLEMS OF MONITORING PUBLIC PROCUREMENT IN HEALTHCARE

I.V. Simonenko

Scientific adviser

M.A. Mahotenko

Abstract: This article is aimed at investigating the practical processes and features of the formation of procurement monitoring in the health sector. In addition, the legislative base on this direction is disclosed and statistical information is provided on the state of state and municipal procurement in the sphere in question.

Keywords: public procurement, medicines, contractual procurement system, health policy.

Важным условием для процветания и развития общества будет его положение в области здоровья населения. Также при этом инвестирование в человеческий капитал параллельно с влиянием на экономическое развитие и благополучие страны будет достаточно доходным и прибыльным, и определяется важной объективной необходимостью. Основываясь на

отмеченном факте, в процессе формирования, разработки и практической реализации «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года»[2], основы и приоритеты в национальной политике будут постепенно перемещаться с системы технического производства в область развития образования и здравоохранения для каждого гражданина.

На основании этого нужно отметить, что Российская Федерация выступает важным источником организации системы государственных закупок в области здравоохранения. При этом не все законодательные механизмы и практические технологии находятся на приемлемо развитом уровне, чтобы обеспечивать нужный уровень формирования практических закупок в настоящей области. Это обуславливает актуальность настоящей темы и даёт повод понимать, что проблема эффективного обеспечения мониторинга государственных и муниципальных закупок в области здравоохранения имеется.

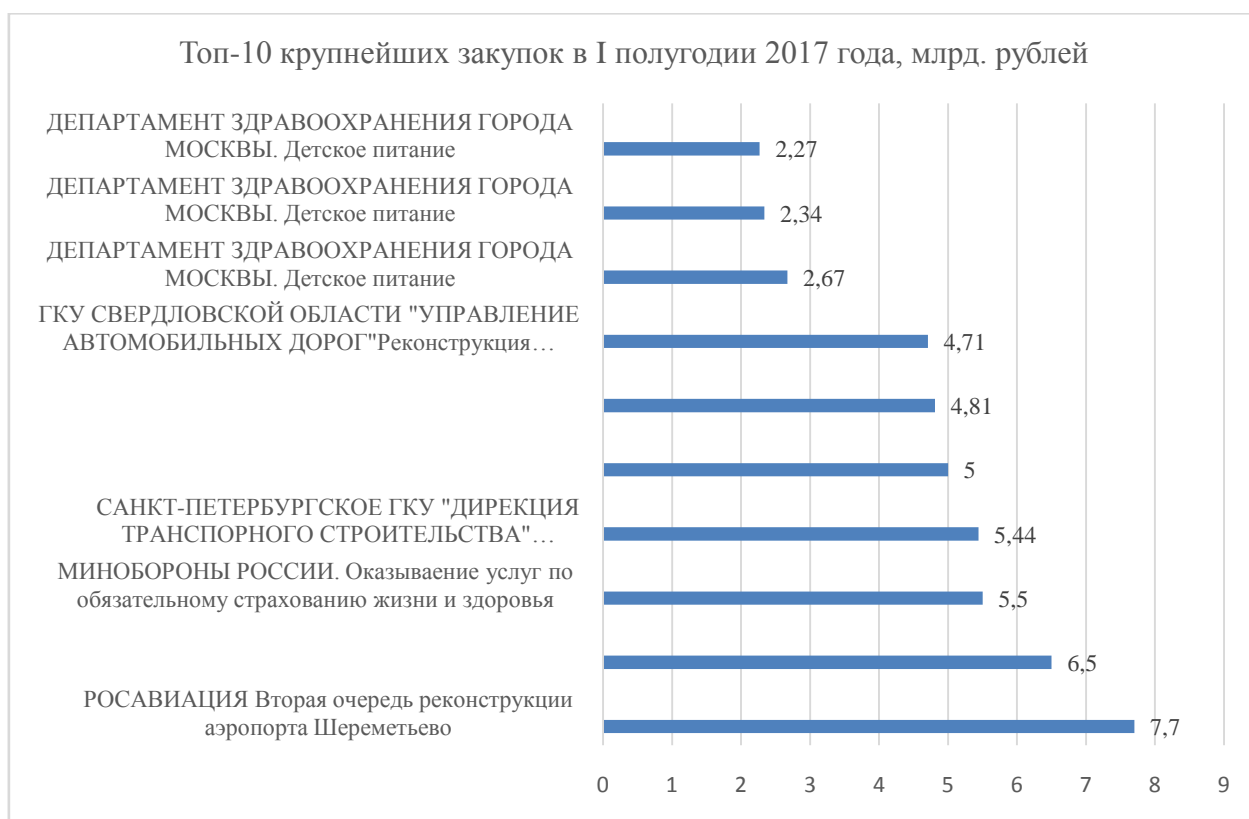
В качестве нормативной основы нужно отметить применение в области государственных и муниципальных закупок Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, принятый в 2013 году.[1] На основании положений данного закона, бюджетные учреждения имеют полноценное право для определения поставщиков, среди которых может быть конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений или возможности проводить процедуры закупок только у единственного поставщика, но при обязательном наличии оснований для этого. Касательно рассматриваемой темы, в области управления закупками в сфере здравоохранения, то оно строится на полноценном мониторинге и исследовании потребностей в товарах, работах и услугах тех организаций, которые полностью находятся под управлением Департамента здравоохранения каждого субъекта РФ, и также нужно, чтобы они опирались

на контроль проведения системы закупок и практическом исполнении каждого государственного контракта. [3]

Сложность в проведении данных мероприятий заключается в том, что имеются общие проблемы и сложности в организации проведения государственных закупок в области законодательной базы, которая полностью регулирует данный процесс. Некоторые из них на практике формируются при полноценном взаимодействии контрагентов и государственных органов, поскольку в области размещения государственного заказа имеются компании, цели которых не всегда могут быть полностью добросовестными и полезными. На сегодняшний день также важной и требующей внимания проблемой является то, что при фактическом проведении аукционов и конкурсов постоянно нарушаются положения Федерального закона, отражённого выше. Среди нарушений имеется например, то, что построение лотов может происходить только под конкретного поставщика, тогда, как нужно использовать международное наименование непатентованного характера, а по факту идёт указание только на название некоторого лекарственного препарата.[4]

Другой важной проблемой в области государственных закупок по направлению здравоохранения является то, что современная деятельность закупочного характера сопряжена со значительными временными и трудовыми затратами. Для того чтобы обеспечить все технологические процессы, каждому медицинскому учреждению нужно нанимать на работу только квалифицированных специалистов, которые должны пройти специальную подготовку в области закупочной деятельности. Строго определённый и утверждённый перечень сотрудников и их должностей предусматривает наличие подобных специалистов в данном учреждении.

Отметим, что общая численность проведённых закупок в области здравоохранения пока что находится на достаточно низком уровне своего развития в сравнении с другими сферами и отраслями. Статистика показывает нам следующее:[5]



Статистика отмечает то, что на фоне других отраслей, область здравоохранения находится на низком уровне по численности закупок и затрат на них. Разрыв между самой небольшой суммой закупок в иных областях и здравоохранении составляет примерно 2 раза. Всё это говорит о сложностях в формировании эффективной системы мониторинга данного направления и достаточного выделения средств для формирования закупок. Для того чтобы данную проблему полностью ликвидировать, предполагается использовать информационно-аналитическую систему в области закупок лекарственных средств и других необходимых медикаментов и средств в медицине. На основании поручения Президента Российской Федерации 1 марта в режиме тестовой работы была запущена информационно-аналитическая система проведения мониторинга и контроля в области закупки лекарственных средств для обеспечения системы государственных и муниципальных нужд, которая была разработана Государственной корпорацией «Ростех» совместно с Минздравом России и Росздравнадзором.[5]

Настоящая система построена для того, чтобы контролировать закупочные цены на все лекарственные средства в рамках проведения государственных торгов. Пользователями такой системы станут государственные и муниципальные органы, организации, проводящие закупки и другие уполномоченные органы, реализующие контроль в настоящей сфере. Созданная система даст возможность не только полностью унифицировать все расчёты максимальных закупочных цен на лекарственные средства, но при этом автоматически проводить контроль случаев их превышения. Практическое внедрение данной системы даст возможность полностью унифицировать само описание объекта закупки – непосредственно лекарственного препарата в рамках типового контракта. Важным моментом является то, что внедрение системы приведёт к тому, что общий разброс цен вокруг среднего уровня цен снизится. Это даст возможность полностью освободить все дополнительные ресурсы бюджетного типа для повышения охвата населения нужными лекарственными препаратами. Для обеспечения работы настоящей системы и единой информационной системы в области закупок, был создан единый справочник-классификатор лекарственных препаратов для применения в медицинской сфере. Настоящая система была запущена в полноценное использование 1 января 2018 года.[6]

В завершении нужно отметить, что всё изложенное выше отражает важность формирования в медицинском учреждении максимально эффективной организационной и информационной системы ресурсного обеспечения. В настоящее время подобные мероприятия проводятся в рамках развития контрактной системы. Ведётся эта работа на федеральном уровне при непосредственном привлечении регионов, бизнес-сообщества и общественных организаций.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ

2. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 10.02.2017) <О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года>

3. Акулич Е. И. Актуальные проблемы совершенствования нормативной правовой основы регулирования государственных закупок // Российское предпринимательство. – 2015. – № 4 (274). – С. 623–634

4. Андреева А. Мировой опыт закупок // Бюджет. – 2016. – № 10. – С. 12-21

5. Колычева Ж.Я. Проблемы и перспективы развития малого и среднего бизнеса // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2017. – Т1. № 1-1. – С. 46-51.

6. Шалагинова Н.А Развитие импортозамещения в условиях кризиса (на примере Ростовской области) // Учёные записки института управления, бизнеса и права. Серия: экономика. – 2017. - №5. – С. 340-347.

7. Гладиллина И.П. Васильева И.А., Сергеева С.А. Инновационные подходы к управлению в контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Инновации и инвестиции. – 2014. – № 3.