

**УДК 342.533**

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ  
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

В.В. Сулимина

студент 1 курса обучения

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

e-mail: [sulimina.vika@yandex.ru](mailto:sulimina.vika@yandex.ru)

Н.В. Мамитова

д.ю.н., профессор

кафедрой «Государственно-правовые дисциплины»

Аннотация: Данная статья посвящена изучению, проблем правовой регламентации полномочий органов местного самоуправления. В статью проводится анализ федерального законодательства регламентирующего полномочия органов местного самоуправления, выделяются проблемы и приводятся пути их решения.

Ключевые слова: местное самоуправление, полномочия органов местного самоуправления, вопросы местного значения.

**PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF POWERS OF LOCAL  
AUTHORITIES**

W.W. Sulimina

Scientific adviser

N.V. Mamitova

Abstract: This article is devoted to the study of the problems of legal regulation of the powers of local governments. In become the analysis of the Federal legislation regulating powers of local governments is carried out, problems are allocated and ways of their solution are given.

Keywords: local government, powers of local governments, local issues.

Конституция Российской Федерации провозглашает Россию демократическим государством. Одной из форм народовластия и важнейшим принципом демократического общества в Российской Федерации, является местное самоуправление. [1]

Местное самоуправление в Российской Федерации – это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах,

установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случае, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельные и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций, согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон от 06.10.2003 № 131).[2]

Органы местного самоуправления, для решения вопросов местного значения, наделяются полномочиями, которые закрепляются в Конституции Российской Федерации (ст. 132) и Федеральном законе от 06.10.2003 № 131.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 это основополагающий базовый закон, устанавливающий общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в России, определяющий предмет ведения и полномочия его органов. Основные полномочия органов местного самоуправления, закрепляет ст. 17. Изучив и разобрав эту статью, можно задать один вопрос: «По какому принципу были выделены именно эти полномочия?».

В указанной статье, подпункт 9 п. 1 устанавливает, что органы местного самоуправления наделяются и иными полномочиями в соответствии с настоящим Федеральным законом (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131), уставами муниципальных образований. А вот п. 1.1 закрепляет, что по вопросам, отнесенным к вопросам местного значения, федеральными законами, уставами муниципальных образований могут устанавливаться полномочия органов местного самоуправления. Сложно понять, чем принципиально различаются эти 2 подпункта. Более того, вводит в заблуждение тот факт, что в ст. 17 Федерального закона 06.10.2003 № 131 полномочия не распределены между конкретными органами местного самоуправления. Так, п. 1, этой статьи, закрепляет, что к полномочиям

органов местного самоуправления (не отдельно взятого органа, а органов), относятся принятие устава муниципального образования, внесение в него изменений и дополнений. Следовательно, можно утверждать, что устав муниципального образования вправе принимать и глава муниципального образования, и представительный орган муниципального образования, и администрация муниципального образования, и контрольный орган. Однако, подпункт 1 п. 10 ст. 35, этого же закона, закрепляет, что исключительным полномочием представительного органа муниципального образования, является принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений. Таким образом, целесообразнее будет не выделять отдельную статью закона, которая закрепляет лишь малую часть полномочий органов местного самоуправления, а лучше будет, закреплять конкретные полномочия органов местного самоуправления в отраслевых законодательных актах.

Кроме того, привлекает внимание и тот факт, что в Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» происходит смешение двух понятий: вопросы местного значения и полномочия органов. Так, в ст. ст. 14, 15, 16 первым вопросом местного значения названы формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением. Но, если обратить внимание на п. 10 ст. 35, который закрепляет, что утверждение местного бюджета и контроль за исполнением местного бюджета именуют исключительным полномочием представительного органа муниципального образования. Аналогичная ситуация складывается с установлением, изменением и отменой местных налогов и сборов. Таким образом, можно сказать, что одновременно один и тот же элемент закрепляется и в качестве вопроса местного значения, и в качестве полномочия. Думается, что это недопустимо: во-первых, перечень вопросов местного значения исключителен и определяет только основные направления деятельности органов местного самоуправления; во-вторых относить

утверждение местного бюджета к вопросам местного значения недопустимо, поскольку население не участвует напрямую в бюджетном процессе, а вправе лишь высказать рекомендации на публичных слушаниях.

Подводя итог, можно сказать, что проблемы правовой регламентации полномочий органами местного самоуправления является актуальным, на сегодняшний день, вопросом и требует дальнейшего исследования. В конечном итоге, от эффективного решения, будет зависеть не только совершенствования механизма передачи и исполнения полномочий органами местного самоуправления, но и реформа местного самоуправления в целом.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Гуцин В.З. Предмет ведения и полномочия местного самоуправления / В.З. Гуцин // Проблемы местного самоуправления. – 2005. – № 16. – С. 2-3.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ. – 2014. – № 31. ст. 4398.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. – 2003. – № 202 ст. 3822.
4. Винник Н.В. Проблемы правовой регламентации полномочий органов местного самоуправления / Н.В. Винник // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 10. – С. 23-25
5. Ивашова Е.В. Проблемы правовой регламентации полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения / Е.В. Ивашова // Время науки. – 2015. – № 24. – С. 266-270.