

УДК 342.727

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ ПОСРЕДСТВОМ ПУБЛИКАЦИИ В СЕТИ
"ИНТЕРНЕТ" В КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОМ АСПЕКТЕ**

А.А. Шейко

Студент 1 курса магистратуры

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

e-mail: aplus294@gmail.com

Научный руководитель

С.Н. Мещерякова,

к.ю.н., доцент,

доцент кафедры «Государственно-правовые

дисциплины»

Аннотация: В данной статье рассмотрены особенности и условия обеспечения доступа граждан к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в рамках конституционного права на свободный доступ к информации, а также рассмотрена проблематика публикации в свободном доступе личной информации о госслужащих и влияние данного факта на их профессиональную деятельность.

Ключевые слова: госслужащий, свобода доступа к информации, права гражданина, обеспечение доступа к информации, деятельность государственных органов и органов местного самоуправления.

**PROVIDING ACCESS TO INFORMATION ON THE ACTIVITIES
OF STATE BODIES AND LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES
THROUGH PUBLICATION IN THE INTERNET.**

A.A. Sheyko

Scientific adviser

S.N. Meshcheryakova

Abstract: In this article, the peculiarities and conditions for ensuring citizens' access to information on the activities of state bodies and local self-government bodies within the framework of the constitutional right to free access to information are considered, as well as the

issues of publishing freely available personal information about civil servants and the impact of this fact on their professional activity..

Key words: civil servant, freedom of access to information, citizen's rights, access to information, activity of state bodies and local self-government bodies.

В 1962 году, когда появилась первая идея изобретения «Интернета», никто не мог представить, что в современном обществе данная сеть займет важное место в жизни людей и работе многих государственных структур. В 21 веке сложно представить его отсутствие, так как политика развития государства и общества строится вокруг всемирной паутины. Однако, в связи с совершенствованием информационных технологий, в сети стало появляться большое количество различного рода информации, которое нужно контролировать. Принимаются различные федеральные законы, нормативные акты по регулированию оборота информации в сети «Интернет», которые не должны ограничивать право граждан на свободный доступ к информации. Что же подразумевает данное право?

Согласно п.4 ст.29 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом [1]. Данная статья подразумевает объединение прав на создание, распространение, получение информации с правом о свободе слова и свободе СМИ. Хотелось бы отметить относительно новое понятие, такое как право на доступ в Интернет. Оно включает в себя одно из неотъемлемых прав человека, которое должно быть обеспечено государством, так как напрямую относится к праву на свободу слова.

Свобода слова – это право граждан выражать свои мысли как устно, так и письменно. По сути, гражданин может высказать свое мнение по любому поводу и никто не имеет права его в этом ограничивать. Однако есть небольшой перечень, который, в некотором роде, ограничивает данное право. Так, публикуемая информация не должна быть направлена на различного рода пропаганду, разжигание расовой, национальной или религиозной розни,

а также сведения, содержащие государственную тайну. Можно сказать, что свобода информации включает в себя понятие свободы слова, свободу печати, право общества на получение от государственных служб информации, имеющей общественное значение.

В 2010 году в Российской Федерации вступил в силу Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.02.2009 N 8-ФЗ, согласно которому госслужащие должны организовать доступ к информации о своей деятельности в сети «Интернет». Публикация данных сведений возможна на сайтах различных министерств и управлений, а если такая возможность отсутствует, то данные должны быть размещены на официальном сайте субъекта, в котором находится государственный орган или же на сайте муниципального района [2]. Информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления подразумевает информацию (в том числе документированную), созданную в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления, либо поступившую в указанные органы и организации. К информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к информации о деятельности органов местного самоуправления - муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности. Также сведения о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления можно публиковать с помощью средств массовой информации. Меры по защите информации, размещенной на сайте, государственные органы принимают самостоятельно, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Также информационные ресурсы должны иметь специальные функции для

обеспечения пользования ими инвалидами по зрению. Отсутствие данного аспекта будет трактоваться как ограничение на свободный доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. К тому же, размещение не актуальной или ложной информации можно также считать нарушением.

Однако, хотелось бы отметить некую двойственность конституционно-правового аспекта обеспечения доступа граждан к деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. Госслужащий является носителем публичной власти и по этой причине к нему приковано внимание общественности. Он обязан предоставлять данные о имуществе, доходах, расходах, обязательствах имущественного характера. Эта информация является персональными данными, но согласно законодательству, их можно размещать в свободном доступе на сайте организации. Не будет ли являться это ограничением или даже нарушением конституционных прав, так как государственный служащий является гражданином Российской Федерации? Безусловно, «слуга народа» должен быть открытым, но если попросить обычного гражданина, не имеющего отношения к государственной службе, опубликовать подобного рода данные в свободном доступе, он откажется. И он будет иметь на это право. В случае с государственным служащим ситуация абсолютно обратна: отказ от предоставления сведений, публикация некорректных данных могут повлечь за собой неблагоприятные последствия для чиновника, начиная от дисциплинарной ответственности и заканчивая уголовной. Также хотелось бы отметить нововведение, внесенное в Федеральный закон N 79-ФЗ от 27.07.2004 «О государственной гражданской службе», датированное 2016 годом. Статья 20.2 данного закона подразумевает представление сведений о размещении информации в сети «Интернет»^[3]. Иначе говоря, государственный служащий обязан указать все ссылки на все сайты, микроблоги, где он разместил общедоступную информацию и эти данные позволяют его идентифицировать. Вероятно, предоставление этих сведений

позволяет следить за неким нравственным и моральным обликом государственных служащих, в некотором роде, вернуть доверие граждан к деятельности и персонам чиновников. Вероятно, люди, занимающие высокие государственные должности, регистрируются в различных социальных сетях как раз для того, чтобы «быть ближе к народу», быть более открытыми и доступными для всех. Но хотелось бы отметить низкий уровень правосознания, который может привести к «нечестной игре». Ведь все данные, которые размещены в сети «Интернет», находятся в свободном доступе и в один момент могут быть использованы против пользователя. Можно привести в пример судью, которая опубликовала фотографию в социальной сети с водкой. Данное фото вызвало достаточно большой общественный резонанс, в результате чего судья была уволена за несоответствие моральному облику судьи и нарушение кодекса судебной этики. Но неизвестно, данное фото было опубликовано осознанно, надеясь на чувство юмора пользователей социальной сети, или же это было сделано с определенной корыстной целью?

Выходит, что обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления посредством публикации в сети «Интернет» можно рассматривать как со стороны граждан, так и со стороны госслужащих. Одни должны быть ознакомлены и с деятельностью определенного управления, иметь к ней свободный доступ с любого электронного устройства, а также узнать различные финансовые данные сотрудника, а другие, можно сказать, не имеют права на получение личной информации о других лицах, если это не будет подкреплено решением суда, например. Если рассматривать вопрос с этой стороны, то можно сделать вывод, что он у нас не до конца проработан и имеются пробелы, коллизии. Исправить это, пожалуй, можно с помощью повышения уровня правосознания как граждан, так и «слуг народа», более детальной проработке законодательства относительно предоставления различных сведений о госслужащих, а также возврат доверия к госслужащим, особенно

после громких коррупционных скандалов. Граждане начинают терять уверенность в сотрудниках территориальных управлений не самых высоких по своему статусу министерств и агентств. Утрата доверия к лицам, наделенным властными полномочиями – очень печальный фактор в современном российском обществе. Вместе с этим теряется и уверенность в государстве, в его силе, а также появляются сомнения относительно честности и, пожалуй, открытости госслужащих. Только совместная работа граждан и государственных служащих сможет исправить данную ситуацию.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398;
2. Федеральный Закон «Об обеспечении доступа информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.02.2009 N 8-ФЗ // Российская газета, N 25, 13.02.2009;
3. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N 79-ФЗ // Российская газета, N 25, 13.02.2009;
4. О.А. Шелару Конституционные гарантии местного самоуправления в Российской Федерации. // Интеллектуальные ресурсы - региональному развитию. 2015. № 1-5. С. 228-232.