

УДК 336.146

АУДИТ ЭФФЕКТИВНОСТИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Ю.В.Лупанова

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Аннотация. В статье рассматривается аудит эффективности, его сущность и возможность применения и совершенствования в условиях развития цифровой экономики. Предлагается рассмотреть направление повышения прозрачности аудита эффективности и возможность его передачи в ведение финансовых органов субъектов в области оценки использования бюджетных средств.

Ключевые слова: государственный финансовый контроль, аудит эффективности, цифровая экономика, Стратегия развития информационного общества, электронное правительство.

AUDIT OF EFFICIENCY IN THE CONDITIONS OF DIGITALIZATION OF THE ECONOMY

Lupanova Y.V.

Abstract/ This article examines efficiency audit, its nature and the possibility of its application and improvement in the conditions of digital economy development. It is proposed to consider the direction of increasing the transparency of the performance audit and the possibility of its transfer to financial bodies of subject in the field of assessing the use of budgetary funds.

Keywords: state financial control, audit of efficiency, digital economy, Information Society Development Strategy, e-government.

Аудит эффективности, являясь инструментом государственного финансового контроля, представляется достаточно важной экономической категорией в сфере государственного управления. Этот термин недостаточно хорошо изучен на сегодняшний день как с теоретической, так и с практической стороны, однако уже имеющиеся сведения позволяют сделать вывод о его важности и практической значимости.

В рамках данного исследования аудит эффективности рассматривается с точки зрения оценки эффективности использования бюджетных средств. Цель такого аудита эффективности заключается в определении того, насколько экономно, производительно и результативно федеральные и региональные органы исполнительной власти и бюджетные учреждения

используют государственные ассигнования в процессе осуществления своих функций и выполнения поставленных перед ними задач. Так или иначе, все существующие на сегодняшний день трактовки понятия аудита эффективности сводятся к тому, что путем его проведения осуществляется проверка целевого и эффективного расходования государственных средств.¹

В нашей стране аудит эффективности имеет достаточно небольшую историю своего существования и развития (с 2002 г.), в зарубежных же странах аудит эффективности существует примерно с 60-х годов XX века. К этому времени финансовый аудит, активно проводившийся тогда высшими органами финансового контроля, начал демонстрировать свою неэффективность, несоответствие реалиям современного мира, что неизбежно привело бы к кризису в сфере аудиторской деятельности.

На современном этапе развития России аудит эффективности как инструмент государственного финансового контроля развит недостаточно сильно. Однако существует необходимость в его применении, обусловленная качественными преобразованиями и повышением эффективности деятельности государства в различных сферах экономики.

Исходя из мирового опыта, применение методов аудита эффективности оказывает существенное влияние на качество принятия и исполнения органами исполнительной власти решений в сфере управления государственными финансами, а так же способствует повышению ответственности, прозрачности и подотчетности в их деятельности.

Сущность аудита эффективности проявляется в его функциях, которые отражают его сложность и многоплановость:

- Оценка надежности внутреннего финансового контроля и подготовка рекомендаций по повышению его эффективности;

¹Чхутиашвили Л.В. Аудит эффективности как инструмент противодействия коррупции в Российской Федерации // Финансы и управление. – 2014. - № 3. – С.1-22.

- Подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствие порядка ведения бюджетного учета методологии стандартов бюджетного учета, установленных Министерством финансов РФ;
- Подготовка предложений по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств.

Учитывая особую актуальность аудита эффективности использования бюджетных средств и все возрастающее значение процесса цифровизации экономики на всех ее уровнях, необходимо рассмотреть возможность применения новых технологий при осуществлении государственного финансового контроля, и в большей степени – при проведении аудита эффективности.

На сегодняшний день цифровизация в области государственного управления является одним из направлений развития информационного пространства РФ. В мае 2017 года Указом Президента РФ была утверждена новая Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 гг.² Новая Стратегия определила цели, задачи и меры по реализации внешней и внутренней политики Российской Федерации в сфере применения информационных и коммуникационных технологий, направленные на развитие информационного общества, формирование национальной цифровой экономики, обеспечение национальных интересов и реализацию стратегических национальных приоритетов.

Стратегия выделяет в качестве одной из основных задач использования информационных и коммуникационных технологий применение в органах государственной власти Российской Федерации технологий, обеспечивающих повышение качества государственного управления.

Современная концепция электронного правительства наряду с другими элементами составляет основу процесса реформирования государственного управления, которая охватывает исполнительную составляющую

² Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»

деятельности правительства и нацелена на обеспечение доступа граждан к достоверной информации, на создание условий для взаимодействия власти с населением, институтами гражданского общества и бизнесом и в итоге на повышение эффективности государственного управления.³

Электронное правительство является частью электронной экономики и направлено на изменение моделей взаимодействий в обществе, это система для повышения степени ответственности государства перед населением, мало зависящая от географических факторов. Фактически это такая инфраструктура государства, которая объединяет с помощью сетей Интернет в единую среду население страны, власть и бизнес. Основной целью такого объединения является новая организация и поддержка новых форм оперативного, результативного и массового общения граждан и бизнеса с правительством, различного уровня властными структурами.

Составляющими системы «Открытое правительство» являются: ряд порталов (правовой информации, правовой статистики, открытых данных, портал государственных услуг, портал закупок, информационный портал об оценке регулирующих воздействий, портал «Ваш контроль»), Интернет-ресурс для размещения общественных инициатив граждан «Российская общественная инициатива», единый реестр проверок, нормативно-правовые акты, электронный бюджет и государственные программы.⁴

Создание электронного правительства является одним из направлений развития цифровизации государственного управления. Из перечисленных порталов для аудита эффективности использования бюджетных средств представляет интерес электронный бюджет, отчеты о реализации государственных программ. Кроме того, помимо перечисленного, необходимо целенаправленно работать со сферой государственного финансового контроля, необходимо повысить его прозрачность, в том числе

³ Тенденции развития экономики и промышленности в условиях цифровизации / под ред. д-ра экон. наук, проф. А. В. Бабкина. – СПб. : Изд-во Политехн. ун-та, 2017. – С. 153-174

⁴ Официальный сайт портала «Открытое правительство» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://open.gov.ru/opensgov/> (дата обращения: 15.02.2018)

прозрачность аудита эффективности, чтобы можно было оценить в полном объеме процесс осуществления аудита, механизм его проведения, методику оценки и конечные результаты.

На сегодняшний день информация о проведении аудита эффективности ограничена и не позволяет в полной мере оценить процесс и механизм его проведения. Это является одним из главных недостатков осуществления аудита эффективности в нашей стране. Следует также отметить, что в рамках финансовых органов субъектов Федерации до сих пор существуют отделы, которые занимаются внутренним финансовым аудитом, что не представляется целесообразным в условиях существования аудита эффективности, поэтому имеет смысл рассмотреть возможность внедрения в рамках финансовых органов аудита эффективности использования бюджетных средств.

Так, в рамках дополнительно проведенного исследования на примере Ростовской области, был разработан проект по внедрению аудита эффективности использования бюджетных средств в деятельность министерства финансов Ростовской области. Проект предполагает совершенствование механизма разработки целевых показателей в рамках отделов бюджетного планирования; внедрение разработанной методики аудита эффективности; наделение полномочиями по проведению аудита эффективности отдела контроля расходов отраслей экономики и бюджетных инвестиций министерства финансов Ростовской области.

Реализация данных мероприятий обеспечит исполнение плановых показателей на 100-130%, что увеличит эффективность использования соответствующими распорядителями средств бюджета, что указывает на реальную возможность и необходимость внедрения аудита эффективности в деятельность финансовых органов субъектов. В совокупности с дальнейшей цифровизацией государственного финансового контроля и аудита эффективности, в частности, это определит дальнейшую трансформацию отношений в сфере использования государственных ресурсов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы»
2. Дроботова Е. В. Аудит эффективности бюджетных средств // Молодой ученый. – 2014. – №19. – С. 390-392. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/78/13566/> (дата обращения: 17.02.2018).
3. Тенденции развития экономики и промышленности в условиях цифровизации / под ред. д-ра экон. наук, проф. А. В. Бабкина. – СПб. : Изд-во Политехн. ун-та – 2017. – 658 с.
4. Федорчукова С.Г. Аудит эффективности государственных расходов в условиях виртуальной экономики // Вестник профессиональных бухгалтеров. – 2015. – № 6 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.ipbr.org/vestnik/editions/2015/6/fedorchukova/> (дата обращения: 15.02.2018)
5. Чхутиашвили Л.В. Аудит эффективности как инструмент противодействия коррупции в Российской Федерации // Финансы и управление. – 2014. – № 3. – С.1-22.