

УДК-34.096

**ЗНАЧИМОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННО-
ПРАВОВОЙ СРЕДЫ В ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ**

Ю.А. Воротилина

студентка 1 года обучения

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

e-mail: iulia.vorotilina@yandex.ru

Е.А. Левицкая

к. ю. н., доцент

Аннотация: В статье рассмотрено использование информационных технологий в модернизации системы управления государством, в частности, в сфере земельных правоотношений. Выявлен ряд актуальных проблем, возникающих при межведомственном электронном взаимодействии. Затронуты трудности реализации СМЭВ на примере ее внедрения в Курганской и Ростовской областях.

Ключевые слова: земельные правоотношения, электронное взаимодействие, административная реформа, система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), государственные услуги.

**SIGNIFICANCE AND PROSPECTS OF THE ELECTRONIC LEGAL
ENVIRONMENT IN LAND LEGAL RELATIONS**

J.A. Vorotilina

Scientific supervisor

E. A. Levitskaya

Abstract: The article considers the use of information technologies in the modernization of the state management system, in particular, in the field of land legal relations. A lot of actual problems are revealed in interdepartmental interaction. Problems of realization of SIEI are considered on the example of Kurgan and Rostov regions.

Keywords: land legal relations, electron interaction, administrative reform, system of interdepartmental electronic interaction (SIEI), public services.

Статья 9 Конституции Российской Федерации установила, что земля и другие природные ресурсы являются основой жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, тем самым констатируя основополагающую роль данного объекта в социальных, экономических, политических и правовых отношениях.[1]

При управлении земельными ресурсами необходимо учитывать эффективность их использования как основного национального богатства, в первую очередь это связано с тем, что состояние земель постоянно ухудшается. В частности, наблюдается снижение плодородия почв, усиление негативных процессов, идет загрязнение природной среды, истощаются природные ресурсы. Это подтверждает «Доклад о состоянии и использовании земель в Ростовской области в 2016 году», подготовленный Федеральной службой регистрации, кадастра и картографии (далее - Росреестр): «Данные мониторинга о состоянии и использовании земель Ростовской области, полученные в 2016 году, показывают, что несмотря на созданный в предыдущие годы комплекс мероприятий, направленных на защиту земель от деградации и сохранение плодородия почв, почворазрушающие процессы на территории области продолжают расширяться и прогрессировать.».[2]

На основании вышеизложенного можно сделать вывод: необходимо коренное изменение отношения к земле, принятие решительных мер, прекращающих негативные процессы. В связи с решением этой проблемы уже на сегодняшний день обозначились такие направления как: разработка законодательной, нормативной и информационной базы, научного обеспечения правового, экономического и организационного механизмов регулирования отношений, связанных с земельными участками.

Эффективность управления земельными ресурсами всеми субъектами земельных правоотношений напрямую зависит от наличия достоверной и оперативной информации о состоянии земельного фонда и динамике его развития, что позволяет принимать решения, обеспечивающие рациональное использование земель.

В настоящее время данную проблему во многом помогают решить стремительно развивающиеся информационные технологии. Появление прогрессивной электронно-правовой среды значительно сокращает временные и материальные затраты на обмен необходимыми данными во

многих сферах правовой жизнедеятельности человека, в том числе, касающихся земельных правоотношений. Так, в Распоряжении Правительства РФ от 01.11.2013 N 2036-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года» отмечено, что с каждым годом информационные технологии открывают все более широкие перспективы для повышения качества жизни граждан.[3]

Необходимо отметить, что тема оборганизации предоставления государственных услуг в электронной форме была поднята во время проведения административной реформы 2010 года. Которая, в свою очередь ставит своими основными целями: повышение качества и доступности государственных услуг; ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования; повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти.[4]

Правовой основой вышеуказанной реформы послужило вступление в действие нормативного акта, регламентирующего деятельность уполномоченных органов - Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ (ред. от 05.12.2017) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". Данным законом были урегулированы отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления. Одним из ключевых моментов организации работы компетентных структур стало межведомственное информационное взаимодействие по вопросам обмена документами и информацией. Для наиболее эффективного достижения которого была создана «Система межведомственного электронного взаимодействия» (далее - СМЭВ).

СМЭВ представляет собой федеральную государственную информационную систему, включающую информационные базы данных, в том числе содержащие сведения об используемых органами и организациями программных и технических средствах, обеспечивающих возможность доступа через систему взаимодействия к их информационным системам, сведения об истории движения в системе взаимодействия электронных сообщений при предоставлении государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций в электронной форме, а также программные и технические средства, обеспечивающие взаимодействие информационных систем органов и организаций.[5]

Такая система позволяет решить множество поставленных задач, но поскольку функционирует она относительно недавно некоторые проблемы все еще остаются актуальными.

Управление земельными ресурсами осуществляется достаточно большим количеством различных органов, ведомств и организаций (так например, в Ростовской области это: Росреестр, Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Южному федеральному округу, Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской и Волгоградской областям и республике Калмыкия, территориальное Управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом, министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области и другие, также органы местного самоуправления) таким образом, формируется значительное число источников информации, наработанных годами, объединить которые в единой системе весьма затруднительно.

Вместе с тем, отмечается несовершенство правового регулирования. Требуется обновление огромного количества законов и подзаконных актов, но даже при внесении изменений в административные регламенты проблема не будет решена. Необходимо подключить к СМЭВ все органы

исполнительной власти и муниципальные органы, унифицировав программное обеспечение.

Еще одним препятствием к достижению поставленной цели являются технологические и финансовые проблемы региональных и муниципальных органов исполнительной власти.

Действительное состояние межведомственного взаимодействия отражает статистика: по данным, приведенным заместителем руководителя Управления Росреестра по Курганской области Моховым В.В. о внедрении на территории Курганской области целевых моделей «Регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества» и «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества». За 1 квартал 2017 года в порядке межведомственного взаимодействия поступило 109709 запросов. Из них - о предоставлении сведений ЕГРН, содержащихся в АИС «Юстиция» (53567 запросов от общего числа – 48,8%) 17 тысяч – поступили на бумажном носителе, что составило 32% от общего количества, и порядка 37 тысяч – поступили в электронном виде (68%).

Сохраняется тенденция направления в порядке межведомственного взаимодействия запросов преимущественно на бумажном носителе органами прокуратуры, судами, арбитражными управляющими – 99% от числа запросов, направленных данными органами, или 49,1% от общего количества межведомственных запросов на бумаге.

Из принятых в электронном виде запросов, почти 11 тысяч - приняты через портал Росреестра (20%) и около 26 тысяч запросов получено через СМЭВ (48%). [6]

Кадастровая палата по Ростовской области предоставляет следующие данные: доля заявлений о постановке на государственный кадастровый учет, в том числе с одновременной регистрацией прав, поданных в форме электронного документа, составила 3,82%;

Доля ответов на запросы органов регистрации прав, полученных в форме электронного документа, в том числе посредством СМЭВ, в общем количестве направленных запросов - 64,76%;

Доля государственных услуг по постановке на государственный кадастровый учет использованием документов на бумажном носителе - 64,22%. [7]

Приведенная статистика свидетельствует о необходимости реализации дополнительных мероприятий, направленных на повышение эффективности межведомственного электронного взаимодействия органов местного самоуправления и органа регистрации прав в рамках СМЭВ.

Следует отметить, что в Ростовской области принимаются меры по решению вышеуказанной проблемы, так с 2007 года действует Межведомственная комиссия по организации взаимодействия органов исполнительной власти в сфере земельных отношений. Основными ее задачами стали: выработка предложений по формированию единой политики в сфере управления земельными ресурсами в Ростовской области; организация проведения межведомственных мероприятий, направленных на решение проблем охраны и рационального использования земель в части предотвращения деградации, загрязнения, захламления, порчи земель, обеспечения их улучшения и восстановления; координация деятельности компетентных органов. [8]

Итак, в результате исследования можно подвести итог. Проблемы при внедрении информационных технологий в земельные правоотношения еще остаются, таким образом, возникает необходимость их дальнейшего совершенствования и развития, а также урегулирования на законодательном уровне.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок от 21.07.2014) N 11-ФКЗ [Электронный ресурс] // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (Дата обращения 25.01.2018).

2. Информация Росреестра «Сведения о состоянии и использовании земель в Ростовской области» [Электронный ресурс] // URL: <https://rosreestr.ru/site/open-service/statistika-i->

analitika/rostovskaya-oblast/svedeniya-o-sostoyanii-i-ispolzovanii-zemel-v-rostovskoy-oblasti/(Дата обращения 25.01.2018).

3. Распоряжение Правительства РФ от 01.11.2013 N 2036-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года».[Электронный ресурс] //URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154161/(Дата обращения 25.01.2018).

4. Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 N 1789-р (в редакции от 10.03.2009) «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах» [Электронный ресурс] // URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_56259/(Дата обращения 25.01.2018).

5. Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2010 г. № 697 «Положение о единой системе межведомственного электронного взаимодействия») (в редакции от 26.10.2017)[Электронный ресурс] //URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=281795&fld=134&ds=t=100001,0&rnd=0.14997261175498489#0>(Дата обращения 25.01.2018).

6. Информация Росреестра «Работа в рамках СМЭВ» от 03.05.2017[Электронный ресурс] //URL (<https://rosreestr.ru/site/press/news/rabota-v-ramkakh-smev/>)(Дата обращения 25.01.2018).

7. Информация Кадастровой палаты по Ростовской области о развитии бесконтактных технологий[Электронный ресурс] //URL:http://nekl.donland.ru/Data/Sites/36/media/kadastr/beskont_tech.pdf(Дата обращения 25.01.2018).

8. Информация из Официального портала Правительства Ростовской области[Электронный ресурс] //URL:<http://www.donland.ru/Default.aspx?pageid=85540>(Дата обращения 25.01.2018).