УДК 347.64

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Н.А.Карасева

студент 1 года обучения

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

e-mail: natashakarasewa@yandex.ru

Научный руководитель

Е.А. Левицкая

к.ю.н., доцент

Аннотация: в статье исследуются вопросы, связанные с деятельностью органов опеки и попечительства по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, описывается история возникновения органов опеки в России, раскрываются основные функции и направления деятельности. На примере нескольких авторов описываются противоречия в Законах РФ, регламентирующих деятельность органов опеки и попечительства.

Ключевые слова: орган опеки и попечительства, несовершеннолетние, защита прав и законных интересов.

ACTIVITY OF BODIES OF GUARDIANSHIP AND GUARDIANSHIP TO PROTECT THE RIGHTS AND LEGITIMATE INTERESTS OF MINORS

N.A.Karasev

Scientific supervisor

E. A. Levitskaya

Abstract: the article considers the questions connected with activity of bodies of guardianship and guardianship to protect the rights and legitimate interests of minors, describes the history of the guardianship bodies in Russia, describes the main functions and activities. For example, several authors describe the inconsistencies in the Laws of the Russian Federation, regulating activity of bodies of guardianship and guardianship.

Keywords: guardianship and trusteeship of minors, protection of rights and legitimate interests.

Залогом процветания государства и общества является забота о детях. Защита интересов ребенка является одной из главных задач, поставленных перед исполнительной, законодательной и судебной властями РФ.Статья 56 СК РФ устанавливает, что непосредственная защита прав и законных интересов ребенка должна осуществляться родителями или лицами, их заменяющими (то есть усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями), а в прямо предусмотренных СК РФ случаях – органами опеки и попечительства, прокурором и судом. Если ребенок, оставшийся без попечения родителей, находится в воспитательном учреждении или в учреждении социальной защиты, то защита его прав и интересов возлагается на администрацию этих учреждений согласно статье 147 СК РФ[1].

В случае отсутствия у ребенка родителей или лиц, их замещающих, защиту прав и интересов несовершеннолетних выполняют органы опеки и попечительства.История возникновения органов опеки и попечительства в России насчитывает не одно столетие. При Петре I органами, устанавливающими опеку над сиротами, выступали магистраты. В эпоху царствования Екатерины II опекой ведали особые учреждения в зависимости от сословной принадлежности осиротевшего ребенка. В годы становления РСФСР органами опеки являлись опекунские учреждения, находящиеся в ведении отделов социального обеспечения. В Семейном кодексе 1926 года, прописано, что к органам опеки и попечительства относятся исполнительные комитеты.[6]. В настоящее время «органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющее свои права и исполняющие свои обязанности в соответствии с нормативными правовыми актами, определяющими статус этих органов»[2].

Основными функциями органов опеки и попечительства на современном этапе являются: функции по защите прав детей, оставшихся без попечения родителей: выявление детей, оставшихся без попечения родителей; ведение их учета, в том числе ведение личных дел подопечных;

выбор формы устройства таких детей;последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования (ч.2 п. 1 ст.121 СК РФ); функции по защите прав детей, воспитываемых в семьях: защита ребенка при непосредственной угрозе его жизни и здоровью путем отобрания у родителей (ст. 75 СК РФ); осуществление контролирующих функций в отношении общения и контактов детей с родителями, ограниченными в родительских правах судом (ст. 75 СК РФ); участие в решении семейных споров в суде (ст. 78 СК РФ); функции по согласованию юридически значимых действий родителей детей (ст. 59 СК РФ)[1].

СК РФ наделяет органы опеки и попечительства различными полномочиями, которые они осуществляют в отношении всех детей, как находящихся под попечением родителей, так и оставшихся без такого попечения. Однако и при нормативно-правовом регулировании, и в деятельности органов опеки и попечительства акцент делается именно на обеспечение интересов детей, лишившихся попечения родителей. Но не стоит сбрасывать со счетов и необходимость защиты прав детей, находящихся под родительски попечением. [5].

В связи с этим приоритетным направлением деятельности органов опеки и попечительства по защите права ребенка должна выступать организация профилактической работы с семьями и детьми, предусматривающей создание условий для своевременного выявления и коррекции проблем на ранней стадии семейного неблагополучия, сохранения ребенку во всех возможных случаях его родной семьи. Поэтому объектами профилактической работы органов опеки и попечительства должны выступать не только дети, оставшиеся без попечения родителей, но и дети, которые еще не лишены родительского попечения, находящиеся в условиях, угрожающих их жизни, здоровью и воспитанию. [3]

Проанализировав нормативные акты, регламентирующие деятельность органов опеки и попечительства в отношении зашиты прав и законных интересов несовершеннолетних, можно сделать вывод о том, что в настоящее

время на органы опеки и попечительства возложено огромное количество функций.В связи с этим появляются проблемные моменты в правовом регулировании отдельных видов деятельности органов опеки и попечительства.

Ряд авторов указывают на то, что существует проблема определения правового положения органов опеки и попечительства. Проблема состоит в том, что, с одной стороны, в законодательстве, правоприменительной практике общепризнано, что гражданской правосубъектностью в РФ обладают физические лица, юридические лица и публично-правовые образования:государство и муниципальные образования. В ст. 124 ГК предусмотрено, что публичные образования участвуют в гражданских правоотношениях через свои органы. С другой стороны, органы государства, каковыми являются и органы опеки и попечительства, не могут иметь собственного интереса, поскольку действуют в интересах и от имени публичных образований. Наличие статуса юридического лица означает право органа опеки и попечительства самостоятельно, без доверенности заключать договоры, выступать в суде, отвечать по обязательствам. Однако, несомненно, и то, что они как таковые должны каким-то образом идентифицировать себя в гражданских правоотношениях. В связи с этим автор предлагает наделить орган опеки и попечительства исключительной правоспособностью, которая позволит восполнить отсутствие признаков юридического лица и выполнять государственные функции в гражданском обороте. Разрешение этой проблемы требует законодательного решения[4].

В Федеральном законе «Об опеке и попечительстве» также прослеживается ряд противоречий в организации деятельности органов опеки и попечительства. Нечаева А.М. указывает на то, что к таким противоречиям можно отнести следующее в п. 4 ст. 6 48- ФЗ указывается, что полномочия органов опеки по выявлению лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки, могут выполнять другие организации, оказывающие социальные услуги, а в ст. 121СК РФ указано следующее:

«Деятельность других, кроме органовопеки и попечительства, юридических и физических лиц по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, не допускается».Данное положение Кодекса также не входит в перечень утративших силу[7]. Кроме этого противоречия автор указывает на ряд моментов, которые не освещены в указанном Законе, тем самым могут привести к формальному походу органов опеки и попечительства в решении вопросов по защите прав детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с тем, что в действующих законах и нормативных актах РФ, регламентирующих деятельность органов опеки и попечительства, обнаруживаются противоречия и несогласованность, мы видим актуальным изучение правовой базы деятельности органов опеки и попечительства по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, а также внесение изменений в некоторые законодательные акты.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (в актуальной редакции) // Российская газета. 1996. 27 января.
2. Федеральный закон от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ (ред. 28.11.2015) «Об опеке и попечительстве»// Российская газета. 30.04.2008 г. № 94.
3. Письмо Министерства образования и науки РФ от 25.06.2007 г. № АФ - 226/06 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» // Вестник образования. 2007 г. № 6.
4. Лагаева Г.Э., Чобанян В.М. Правовое положение органов опеки и попечительства. Материалы XIX Международной научно-практической конференции: Сборник научных трудов. Центр научной мысли 2016 г. https://elibrary.ru/item.asp?id=26077044
5. Левицкая Е.А. Пасикова Т.А. Особенности правового статуса детей, оставшихся без попечения родителей. Тамбов 2016 г.
6. Нечаева А.М. История законодательства об опеке и попечительстве над несовершеннолетними. // Законы России: опыт, анализ, практика. № 4, 2013 г. С. 3-8.
7. Нечаева А.М. О Федеральном законе «Об опеке и попечительстве»// Законы России: опыт, анализ, практика. 2009 г. № 7 С. 85-90.