

УДК 34.347

**ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНОГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КОНТРОЛЬНО-  
НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Лисицына А.В.

студент 2 года обучения магистратуры

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

e-mail:lisitsyna.angelina@yandex.ru

Научный руководитель:

Кулик Т.Ю.

к.ю.н., доцент

кафедры «Гражданско-правовых дисциплин»

Аннотация: В статье рассматриваются особенности правового статуса индивидуального предпринимателя в Российской Федерации при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Основной особенностью, по мнению автора, является повышенная правовая защищенность, в отличие от определенных категорий юридических лиц.

Ключевые слова: субъект предпринимательства, правовой статус, индивидуальный предприниматель, правовая защита.

**LEGAL STATUS OF THE INDIVIDUAL ENTREPRENEUR WHEN  
CONDUCTING THE CONTROL AND OVERSIGHT ACTIVITIES OF  
THE AUTHORITIES**

Lisitsyna A.V.

Abstract: The article discusses the features of the legal status of an individual entrepreneur in the Russian Federation during state control (supervision) and municipal control. The main feature, according to the author, is increased legal security, in contrast to certain categories of legal entities.

Keywords: subject of business, legal status, individual entrepreneur, legal security.

Частный предприниматель как субъект права – понятие относительно новое для современного российского законодательства. Статья 23 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) закрепляет право гражданина заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в

качестве индивидуального предпринимателя. Следовательно, такие признаки понятия «индивидуальный предприниматель», как осуществление предпринимательской деятельности и регистрация в качестве такового, отличают гражданина-предпринимателя от обычного физического лица, несмотря на то, что правовые нормы о его статусе включены в гл. 3 ГК РФ «Граждане (физические лица)»[1; 2].

Споры, связанный с осуществлением предпринимательской деятельности гражданами, рассматриваются арбитражными судами [6. С. 96; 7. С. 64; 8. С. 69].

С целью соблюдения прав и интересов частного предпринимателя в области контроля над его деятельностью принят Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ (далее - № 294-ФЗ)[5]. Указанный нормативный документ закрепляет единые требования для органов власти по выполнению функций, направленных на выявление нарушений при осуществлении предпринимательской деятельности. К контролирующим органам, действующим на основании данного закона, относятся Налоговая служба, Трудовая инспекция, Роспотребнадзор, Пожарный надзор, Росстандарт и иные.

Индивидуальный предприниматель, являясь субъектом малого (малым либо микропредприятием) или среднего предпринимательства, более защищен в своих правах, нежели определенные категории юридических лиц. Например, согласно п.2 ст. 13 № 294-ФЗ в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год [3]. Однако по общему правилу срок проведения каждой из проверок не может превышать двадцать рабочих дней (п.1 ст. 13 № 294-ФЗ).

Важной особенностью при проведении контрольно-надзорных мероприятий государственными органами в отношении индивидуального предпринимателя (субъекта малого или среднего предпринимательства) является то, что он в определенной мере защищен от вмешательства надзорной организации в свою хозяйственную деятельность, что дает возможность наиболее полного развития экономического положения как частного предпринимателя, так и всего государства.

С 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года законодательством Российской Федерации, а именно ст. 26.1 № 294-ФЗ, запрещено проводить плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством РФ в соответствии с ч. 9 ст. 9 № 294-ФЗ. ч. 9 ст. 9 № 294-ФЗ гласит, что плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года в отношении таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, в сфере теплоснабжения и так далее. Следовательно, в отношении частных предпринимателей, осуществляющих иные виды деятельности, государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль не проводится.

Так, Южным межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, а именно Ростовским отделом госнадзора, в полномочия которого входит осуществление федерального государственного метрологического надзора и государственного контроля за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов на всей территории

Ростовской области, за 2017 год в отношении различных организаций было проведено всего 210 проверок, из них только 8 в отношении индивидуальных предпринимателей. За 2018 год - всего 237 проверок, из них 10 в отношении индивидуальных предпринимателей, а именно 9 внеплановых и 1 плановая проверки [4]. Таким образом, частные предприниматели менее подвержены контрольно-надзорным мероприятиям со стороны органов власти нежели юридические лица.

25 декабря 2018 г. Федеральным законом от 25.12.2018 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» дополнен Федеральный закон № 294-ФЗ статьей 26.2.

С 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года плановые контрольно-надзорные мероприятия в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, не проводятся, за исключением определенных случаев, например: плановых проверок, проводимых в рамках видов государственного контроля (надзора), по которым установлены категории риска, классы (категории) опасности, а также критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности; либо плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 9 ст. 9 № 294-ФЗ и иное. Стоит отметить, что перечень таких исключений закрыт, то есть иных отступлений не предусмотрено.

Таким образом, на настоящий момент индивидуальный предприниматель (субъект малого предпринимательства) остается

защищенным от контрольно-надзорных действий государственных органов, но уже не в том объеме, как было до 1 января 2018г.

Можно выделить и иные особенности правового положения частного предпринимателя при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Однако на практике сами же индивидуальные предприниматели, как и иные субъекты хозяйственной деятельности, такими особенностями злоупотребляют.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС Консультант Плюс.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ в актуальной редакции // СПС Консультант Плюс.
3. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ // Консультант Плюс
4. ФГИС «Единый реестр проверок» Генеральная прокуратура Российской Федерации // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.geproc.gov.ru/>
5. Кулик Т.Ю., Левицкая Е.А. Реорганизация юридических лиц по новому гражданскому законодательству // Сборник: Образование и наука современное состояние и перспективы развития: сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. 2015. С. 32-35.
6. Кулик Т.Ю. Упрощенные процедуры в арбитражном процессе // Интеллектуальные ресурсы - региональному развитию. – 2015. – № 5. – С. 95-99.

7. Кулик Т.Ю. Новые способы осуществления государственных закупок // Интеллектуальные ресурсы - региональному развитию. – 2016. – № 2. – С. 63-67.
8. Кулик Т.Ю. Арбитражный процесс. Производство по пересмотру судебных актов. – Ставрополь, 2016.