

## ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДОВ

Журавлева А.П.

Студент группы ЮМЗГМУ-201

Академия права и национальной безопасности

Южный университет (ИУБиП)

e-mail: [adel2334452@gmail.com](mailto:adel2334452@gmail.com)

Научный руководитель

Махотенко М.А.

к.ю.н.

доцент кафедры Государственно-правовые дисциплины

Южный университет (ИУБиП)

e-mail: [mahotenko@iubip.ru](mailto:mahotenko@iubip.ru)

**Аннотация:** В данной статье рассмотрена проблематика моногородов и, одна из основных мер решения этой проблемы. Анализируя нормативно-правовую базу поддержки моногородов, рассматриваем тенденцию перехода моногородов к цифровизации. Автор определяет неизбежность адаптации законодательства, регламентирующего деятельность моногородов к новым реалиям.

**Ключевые слова:** моногород, градообразующее предприятие, монопрофильный город, проблема моногородов, цифровая экономика, нормативно-правовая база.

## PROBLEMS OF THE DEVELOPMENT OF COMPANY TOWNS

A.P. Zhuravleva

**Abstract:** This article examines the problems of single-industry towns and, one of the main measures to solve this problem. Analyzing the regulatory framework of support of single-industry towns, we consider the tendency of transition of single-industry towns to digitalization. The author determines the inevitability of adaptation of legislation regulating the activities of single-industry towns to new realities.

**Keywords:** single-industry town, city-forming enterprise, single-industry city, single-industry problem, digital economy, regulatory framework.

В настоящее время остро развита проблема монопрофильных городов, экономика которых полностью зависит от градообразующих предприятий. Низкая востребованность продукции промышленного производства, безработица, снижение социального уровня жизни стали классической тенденцией моногородов России, кроме того отсутствует законодательно закреплённая дефиниция «моногород». В Российской Федерации

насчитывается 319 монопрофильных муниципальных образований, проблематика их развития пагубно сказывается на отечественной экономике. Одной из основных задач модернизации российской экономики является разработка системы мер, направленных на поддержку и развитие монопрофильных муниципальных образований [1].

Одним из перспективных и рациональных решений проблемы моногородов выделяют диверсификацию экономической базы. Наиболее эффективными направлениями данной методики являются: модернизация существующего градообразующего предприятия; создание нового производства наряду с успешно работающим градообразующим предприятием; создание на базе действующего, но неэффективного предприятия нового производства конкурентоспособной продукции. Для осуществления столь прогрессивных координальных мер необходимы большие капиталовложения [5,7].

На местном уровне органы самоуправления должны поставить вопрос о принятии решительных государственных мер по сохранению градообразующего предприятия и созданию новых рабочих мест в адекватном объеме. В целях улучшения благосостояния монопрофильных городов и российской экономики в целом, правительством были приняты ряд нормативно-правовых актов, ориентированных на градообразующие предприятия [3].

Нормативно-правовые акты, ориентированные на градообразующие предприятия:

1. Постановлением Правительства РФ от 17.12.2014 № 1388 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности» [2];

2. Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2014 г. № 1186 «О предоставлении из федерального бюджета в 2014 - 2017 годах субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» [8];

3. Постановление Правительства РФ от 29 июля 2014 г. N 709 «О критериях отнесения муниципальных РФ к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения» [9];

4. Федеральный закон от 29.12.2014 N 473 «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» [11];

5. Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2014 г. N 1186 «О предоставлении из федерального бюджета субсидий некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» и другие [12].

Глобальная финансовая государственная поддержка монопрофильных городов способствует их развитию, перерассмотрению профильности предприятия, закупке нового оборудования. В производство, в процессе диверсификации, внедряются инновационные технологии, способные выполнять многофункциональные задачи [4]. Переход к цифровизации градообразующих предприятий неизбежен, поскольку существующие потребительские запросы ориентированы на тенденции инновационного продукта. Высокое развитие цифровых технологий вовлекает в себя все сферы жизни, благоприятно сказываясь на социальном состоянии населения. Старо-промышленные города превращаются в современные умные моногорода [6].

В настоящее время возникает проблема в переходе в цифровой формат и его использовании в правоотношениях между всеми субъектами. Цифровизация права уже начала отражаться в некоторых федеральных законах, например ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд" [13], ФЗ от 27.07.2006 N 149-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и др. [13].

Цифровизация экономики и социальной сферы детерминирует необходимость адаптации законодательства, регламентирующего деятельность моногородов, которое и раньше характеризовалось в научной литературе как коллизийное и проблемное, к новым реалиям [10]. Сегодня необходимо определить основные направления для модернизации законодательства в целях его адаптации к цифровым технологиям и потребностям, а также создать специальные правовые режимы для градообразующих предприятий, которые осуществляют свою деятельность в приоритетных отраслях в сфере цифровых технологий.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Официальный сайт «Фонда развития моногородов» <http://www.frmrus.ru/> (Дата обращения 25.01.2019)
2. Постановление Правительства РФ от 17.12.2014 № 1388 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности» // Собрание законодательства РФ. – 2014, 22 дек. – № 51.
3. Журавлева А.П. Место моногородов в цифровой экосистеме // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2018. – № 1. – С. 87–92.
4. Журавлева А.П. Федеральная политика в отношении моногородов и ее место в цифровой экосистеме // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2017. – № 1-1. – С. 92–96.
5. Дынник Д.И. Проблемы социально-экономического развития моногорода (на примере города Гуково) // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2018. – № 1. – С. 20–23.
6. Инновационное развитие старопромышленных моногородов: от идеи к реализации / Ризов А.Д., Пастухов А.Л., Угольников В.В., и др. – Санкт-Петербург, 2016. – 77 с.
7. Дмитриева Е.О. Государственная поддержка моногородов РФ в условиях восстановления экономического роста//Интернет-журнал Науковедение. – 2017. – Т.9 – № 1. – С.37.
8. Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2014 г. № 1186 «О предоставлении из федерального бюджета в 2014 - 2017 годах субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» // Собрание законодательства РФ. – 2014, 17 дек. – № 46.
9. Постановление Правительства РФ от 29 июля 2014 г. N 709 «О критериях отнесения муниципальных РФ к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов) в зависимости от

рисков ухудшения их социально-экономического положения» // Собрание законодательства РФ. – 2014, 04 авг. –№ 31.

10. Федеральный закон от 29.12.2014 N 473 «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» // Российская газета. – 2014, 31 дек. – №299
11. Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2014 г. N 1186 «О предоставлении из федерального бюджета субсидий некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» // Собрание законодательства РФ. – 2014, 17 нояб. –№ 46.
12. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" // Российская газета. – 2013, 08 апр. – № 14
13. ФЗ от 27.07.2006 N 149-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" // Собрание законодательства РФ. – 2006, 31 июля –№ 31(1 ч.).