

ЭЛЕКТРОННАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Коростилёва О.В.

студент 2 года обучения магистратуры

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

e-mail: korostileva.o@mail.ru

Научный руководитель:

М.А. Махотенко

к.ю.н., доцент

кафедры « Государственно-правовых дисциплин»

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Аннотация: В данной статье рассматриваются особенности перехода контрактной системы к электронным торгам. Актуальным вопросом, по мнению автора, является понимание механизма того, как открытый конкурс, запрос предложений, запрос котировок как конкурентные процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), будут перенесены в электронную форму, и насколько нововведенная электронная форма изменится по сравнению с традиционной.

Ключевые слова: государственные закупки, цифровизация, контрактная система, электронные торги.

DIGITALIZATION IN THE SYSTEM OF PUBLIC PURCHASES

O.V. Korostileva

Abstract: This article discusses the features of the transition of the contract system to electronic trading. The author's opinion is that the understanding of how open tender, request for proposals, request for quotations as competitive procedures for determining a supplier (contractor, performer) will be transferred to electronic form and how much the newly introduced electronic form will change compared to the traditional one.

Keywords: government procurement, digitalization, contract system, electronic bidding.

Система государственных закупок находится на стадии перехода к электронным торгам таким образом, чтобы у заказчиков не возникало проблем при работе в новом формате. Контрактная система развивается достаточно продолжительный период времени, периодически модернизируется и актуализируется. Однако постоянная модернизация системы приводит к ее усложнению, что является причиной совершения процедурных ошибок, как со стороны заказчиков, так и других участников

закупочного процесса. Процесс электронизации направлен на предотвращение нарушений, все процедурные сложности будут погружены в технологию, а участники государственных закупок должны иметь дело с интерфейсом. Развитие контрактной системы должно сопровождаться автоматизацией закупочного процесса. На сегодняшний день аукцион в электронной форме является общераспространенным способом определения поставщика (исполнителя).

В 2018 году произошли значительные изменения в рамках расширения электронной контрактной системы. С 1 июля 2018 года заказчики получили право проводить конкурсы (в том числе с ограниченным участием, двухэтапные), запрос предложений, запрос котировок в электронной форме, а с 1 января 2019 года электронные способы закупок стали обязательными для всех заказчиков. Так, становится актуальным вопрос понимания механизма того, как открытый конкурс, запрос предложений, запрос котировок как конкурентные процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), будут перенесены в электронную форму, и насколько нововведенная электронная форма изменится по сравнению с традиционной. На сегодняшний день изменения в рамках электронизации контрактной системы повышают общий уровень доступности информации всех способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе конкурса [4]. Также, переход на усиленную квалифицированную электронную цифровую подпись означает усиление защиты при осуществлении действий участников контрактной системы, но в целом, не может быть определен как новаторский прорыв в этой сфере [2].

В рамках перехода конкурентных процедур в электронную форму, где установлены новые сроки на подачу заявок на участие в конкурсе, которые отличаются от сроков подачи заявок в традиционной форме: в открытом конкурсе (с письменной формой подачи заявок), этот срок составляет 20 дней, а в электронной процедуре конкурса – 15 рабочих дней [3]. Стоит отметить, что изменение количества дней на подачу заявок на участие в

конкурсе не является существенным, но нововведение обеспечит практическую работу участникам закупочного процесса в единой информационной системе. Электронный конкурс имеет аналогичный состав заявки, как и электронный аукцион. Подаются одновременно две части заявки, но вместе с ними подается и предложение участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта. Так, предложение по квалификации участника закупки следует направлять во второй части заявки, а предложение по качественным (техническим) характеристикам предоставляется участниками в первой части заявки вместе с показателями товара. Электронный конкурс впервые в контрактной системе разделяет предложение участника по критериям оценки в отдельные части заявок, которые приходят заказчику на различных друг от друга стадиях закупочного процесса. В новом формате проведения открытого конкурса в электронной форме также вводится механизм окончательных предложений, что позволяет участникам дополнительно снизить цену, чтобы выиграть закупку, а заказчику – получить дополнительную экономию бюджетных средств[5]. Изменения в рамках цифровизации контрактной системы расширили полномочия Правительства Российской Федерации. Так, Правительство РФ вправе разрабатывать и утверждать шаблоны таких закупочных документов как: заявка на участие в электронных процедурах и документации о закупке товаров, работ и услуг.

На этапе заключения контракта также произошли изменения. Преобразование контрактной системы в рамках проведения конкурсных процедур предусматривает унификацию сроков заключения контрактов для электронных процедур, что ведет к единообразию процессуальных отношений государственных заказчиков и потенциальных поставщиков (исполнителей). Все контракты подписываются в электронной форме. При этом функционал электронной площадки позволяет направить протокол разногласий к государственному контракту только один раз.

Вследствие расширения перечня электронных процедур введены требования не только к участникам закупочного процесса, но и к

электронным торговым площадкам и их операторам. Обмен информацией, связанной с проведением электронных процедур и аккредитацией на электронной площадке осуществляется участниками закупочного процесса в электронной форме[5].

Законодательство о контрактной системе также закрепляет исключения, при которых государственный заказчик может проводить закупку в традиционной форме:

- закупки заказчиками, которые осуществляют деятельность на территории иностранных государств
- запросы котировок для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан
- предварительный отбор участников закупки или запрос котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера
- закрытые способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
- закупки у единственного поставщика (исполнителя)
- закупки в соответствии с решением Правительства РФ [1].

Переходя на электронный формат, стоит отметить, что участники закупочного процесса имеют возможность подать заявку круглосуточно из любого региона, а у заказчика будет больше шансов заключить контракт на благоприятных условиях. При электронных закупках упрощается работа комиссии. Часть работы, которую делает комиссия по закупкам в бумажном виде, при электронной закупке эту работу выполняет электронная торговая площадка, что значительно экономит время государственных заказчиков. Анонимность при подаче первых частей заявок участниками закупок снижает риск сговора между участниками закупочного процесса. Таким образом, электронная система государственных закупок, а именно проведение

электронных торгов в новых условиях окажет благоприятное влияние на систему государственных закупок и станет технологической основой для высокой конкуренции на торгах.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 07.01.2019)
2. Федеральный закон «Об электронной подписи» от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.12.2017).
3. Цыганков С.С. Электронизация контрактной системы в сфере закупок с 1 июля 2018 г.: компаративистский анализ электронного и открытого конкурсов // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Том 8. № 5А. С. 191-197.
4. Корстилева О.В. Формирование и реализация государственного заказа как способ распределения бюджетных средств // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию: Южный университет (ИУБиП). - Ростов-на-Дону, 2018. – С. 104-108.
5. Никитин А.А. Информационная трансформация в управлении государственными финансами // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – Ростов-на-Дону, 2018. – С. 358-361.