

УДК 347.001

## БИЗНЕС И ВЛАСТЬ: ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Симоненко И.В.  
Магистрант 2 курса ЧОУ ВО Южный Университет (ИУБиП)  
[irina.simonenko2017@yandex.ru](mailto:irina.simonenko2017@yandex.ru)

Левицкая Е.А.  
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

**Аннотация:** Статья посвящена правовым формам взаимодействия государства и бизнеса. Государственно-частное партнерство в настоящее время является одним из ключевых инструментов регулирования наиболее важных общественных отношений. Это объясняется тем, что взаимодействие публичных и частных субъектов позволит реализовать самые масштабные проекты как на федеральном уровне, так и на региональном.

**Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, соглашение о ГЧП, концессионное соглашение.

## BUSINESS AND POWER: LEGAL FORMS OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP

Simonenko I.V.

Levitskaya E.A.

**Abstract:** The article is devoted to the legal forms of interaction between the state and business. Public-private partnership is currently one of the key instruments of regulation of the most important public relations. This is due to the fact that the interaction of public and private entities will allow to implement the most ambitious projects both at the Federal level and at the regional level.

**Key words:** public-private partnership, PPP agreement, concession agreement.

Государственно-частное партнерство – это среднесрочное или долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество органов публичной власти и субъектов частного предпринимательства, основанное на распределении всех возможных рисков между партнерами [1]. Сущность государственно-частного партнерства заключается во взаимодействии публичных и частных структур, интересы которых никогда не будут идентичны. Целью такого взаимодействия для частных субъектов всегда будет извлечение прибыли, а для публичных – выполнение общезначимых функций.

Основой регулирования названных отношений является Закон «О государственном-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон о ГЧП). Государственно-частное партнерство предполагает возможность сотрудничества государства и бизнеса в любых правовых формах, которые получили свое закрепление на федеральном и региональном уровнях.

Рассмотрим более подробно отдельные правовые формы ГЧП. Наиболее распространенной формой является заключение соглашений, которые представляют собой договор между публичным и частным партнерами, заключенный на срок не менее трех лет. Сущность такого соглашения сводится к тому, что частный партнер обязуется создать объект недвижимого или движимого имущества полностью или частично за свой счет, а другая сторона (публичный партнер) обязуется предоставить частному партнеру право владения и пользования таким имуществом, а в некоторых случаях, гарантировать в будущем приобретение права собственности на объект.

Особенностью такого соглашения является то, что Закон о ГЧП, помимо основных субъектов, выделяет третьего субъекта, именуемого финансирующим лицом. Появление данного субъекта связано с тем положением, что частный партнер вправе проводить деятельность, указанную в соглашении, как за счет собственных средств, так и за счет привлеченных. Стоит отметить, что финансирующее лицо предоставляет денежные средства частному партнеру на условиях возвратности, платности и срочности, то есть подобные отношения схожи с кредитованием.

Большинство субъектов Российской Федерации уже оценили все преимущества ГЧП. Ростовская область была одним из первых субъектов, которая начала создавать свою правовую базу в данной сфере. Примером соглашения о ГЧП на территории Ростовской области является проект «Чистый Дон». Финансирование данного проекта происходит не только со

стороны частного партнера АО «Евразийский», инвестиции также поступают из инвестиционного фонда Российской Федерации. Значимость данного проекта состоит в том, что его реализация позволит обновить систему водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону. В рамках данного проекта уже в 2013 г. было запущено строительство системы ультрафиолетового обеззараживания сточных вод, которая постепенно сменит метод хлорирования воды.

Следующей, не менее важной формой взаимодействия является концессионное соглашение, которое имеет некоторые отличия от соглашения о ГЧП. Так, в процессе реализации проектов ГЧП все финансовые риски и затраты, а также достигнутые результаты распределяются между сторонами в заранее оговоренных пропорциях. По договору концессии одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное имущество, право собственности на которое принадлежит другой стороне (концеденту). При этом также может быть предусмотрена возможность частичного финансирования проекта за счет средств концедента, который предоставляет за плату право владения и пользования таким имуществом концессионеру в целях возмещения затрат на произведенное строительство. Регулирование таких отношений происходит на основе ФЗ «О концессионных соглашениях» [2].

Закон предусматривает перечень объектов концессионных отношений. К таковым могут относиться объекты транспортной, коммунальной, социальной инфраструктур и др., то есть объекты наиболее общественно значимых сфер. Стоит отметить, что данный перечень, по сравнению, с объектами соглашения о ГЧП расширен. Помимо общего, в договор концессии могут входить такие объекты, как сооружения, предназначенные для взлета, посадки, руления и др.

Существенным отличием договора концессии от соглашения о ГЧП являются также элементы этих двух правовых форм. По соглашению о ГЧП возможна передача объекта в собственность частного партнера, что

концессионным договором не может быть предусмотрено. Помимо этого, в обязанности частного партнера может лишь входить эксплуатация или техническое обслуживание объекта соглашения, по договору концессии обязательным является создание или реконструкция объекта в установленные сроки.

Заключение именно концессионных соглашений стало основой ГЧП на территории Ростовской области. Реализовано уже более 100 проектов, среди которых наибольшее значение имеет создание туристическо-рекреационной зоны на Набережной реки Дон. Концессионное соглашение заключено между Администрацией города Ростова-на-Дону и ООО «Донской причал» на 32 года. Благодаря такому сотрудничеству значительно преобразился внешний вид Набережной, начиная от гостиницы «Якорь» и до переулка Газетный. Появился знаменитый световой фонтан, ухоженные газоны с украшениями в виде малых архитектурных форм, выдержанных в одном стиле, также организованы различные места для отдыха. На этом деятельность по реконструкции Набережной не завершится. В будущем ООО «Донской причал» планирует возвести выставочный павильон, площадью до 750 кв. м. Это говорит о том, что с каждым годом внешний вид Набережной города будет радовать ростовчан все больше и больше.

Примеров сотрудничества публичных и частных органов на территории Ростовской области множество, только в сфере водно-канализационного хозяйства заключено порядка 62 концессионных соглашений.

Исходя из анализа судебной практики, можно сделать вывод о том, что существуют определенные трудности при реализации соглашений о ГЧП. Первым спорным вопросом является установление требований со стороны публичного партнера о наличии опыта к участникам конкурса на этапе предварительного отбора. Такое положение противоречит нормам российского законодательства и рассматривается судами, как ограничение конкуренции. Также трудностью является исполнение публичным партнером

финансовых обязательств по ГЧП-соглашениям. Особенность данного вопроса заключается в том, что возможность предоставления публичными органами различных субсидий и инвестиций должна быть отражена в бюджетных актах, в частности, в Бюджетном кодексе РФ, так как выплата субсидий имеет публично-правовой характер.

Взаимодействие публичных образований и бизнеса позволит реализовать самые масштабные проекты на федеральном и региональном уровнях, что является реальным инструментом развития не только Российской Федерации в целом, но и каждого региона. Наличие некоторых трудностей в процессе применения форм ГЧП говорит о том, что вопросы взаимодействия публичных и частных субъектов требуют пристального внимания законодателя и правоприменителя.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Федеральный закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 224-ФЗ// "Российская газета", N 156, 17.07.2015.
2. Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О концессионных соглашениях"// Российская газета, N 161, 26.07.2005.
3. Левицкая Е.А. Аренда и концессия как формы публично-частного партнерства в управлении коммунальным имуществом муниципальных образований // Семейное и жилищное право. – 2008. – № 1. – С. 78.
4. Левицкая Е.А. Применение законодательства о концессионных соглашениях к порядку заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества // Ученые записки Института управления, бизнеса и права. Серия: Право. – 2016. – № 7. – С. 120-124.