

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО  
ПАРТНЕРСТВА. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ.**

**Даврушев М.Ш.**  
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)  
Ростов-на-Дону  
**Махотенко М.А.**  
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)  
Ростов-на-Дону  
e-mail: mahotenko@iubip.ru

**Аннотация:** Государственно-частное партнерство на протяжении многих лет является одним из эффективных инструментов экономического развития и повышения благосостояния общества. В статье изложены теоретические основы и этапы становления федерального законодательства государственно-частного партнёрства, выявлены проблемы правового регулирования

**Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, риски, концессионное партнерство, правовое регулирование ГЧП.

**LEGAL REGULATION OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP  
DEVELOPMENT TRENDS**

**Davrushev M.Sh.**  
PEI HE SU (IMBL)  
Rostov-on-Don  
**Makhotenko M.A.**  
PEI HE SU (IMBL)  
Rostov-on-Don  
e-mail: mahotenko@iubip.ru

**Abstract:** Public-private partnership for many years is one of the effective tools of economic development and social welfare. The article presents the theoretical foundations and stages of the formation of the Federal legislation of public-private partnership, the problems of legal regulation

**Keywords:** public-private partnership, municipal-private partnership, risks, concession partnership, legal regulation of ppp.

На сегодняшний день государственно-частное партнерство является наиболее востребованным направлением развития социально-экономической политики в стране. С момента внедрения такой экономической системы стали активно развивать региональное законодательство. В регионах до принятия действующего федерального законодательства было принято более семидесяти региональных законов о взаимодействии государственных органов и частных субъектов. В настоящее время государственно-частное партнерство стало активно развиваться в таких сферах как медицина, транспорт, образование, спорт, то есть в тех сферах, где государство всегда являлось исключительным монополистом.

Российская Федерация вступила в новую эпоху своей многовековой истории, которая характеризуется переходом России к активному развитию практически во всех сферах социальных и экономических отношений. Уже давно в прошлом остались времена неустойчивости и непрерывных социальных волнений. Политика стабилизации подошла к своему завершению, её сменила политика, направленная на реальное развитие, которое выведет нашу страну на новый уровень.

Понятие государственно-частного партнерства закреплено в Федеральном законе № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Государственно-частное партнерство представляет собой юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, осуществляемое на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения доступности и повышения качества товаров, работ, услуг, обеспечение которыми потребителей обусловлено полномочиями органов государственной власти и

органов местного самоуправления. [1]

Роль публичного партнера принадлежит государству. На федеральном уровне – это Правительство РФ, на региональном уровне – высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, на муниципальном уровне - муниципальное образование, а также иной уполномоченный орган.[5]

Роль частного партнера закреплена за российским юридическим лицом.

Взаимодействие государства и юридических лиц основано на взаимовыгодном сотрудничестве и распределении рисков. Юридическое лицо принимает участие не только в проектировании, финансировании и строительстве того или иного объекта, но и также участвует в дальнейшей эксплуатации данного объекта, предоставлении услуг на его основе, а также осуществляет его техническое обслуживание и реконструкцию.

Государство в свою очередь стимулирует привлечение инвестиций частных лиц и компаний в производство товаров, работ, услуг, строительство масштабных проектов. Данная форма сотрудничества применяется, в основном, тогда, когда необходимо обеспечить публично-правовое образование за счет конкретного бюджета, а также уменьшить участие органов власти в определенном секторе экономики.

Впервые схема ГЧП в современной России была реализована при строительстве современной станции аэрации в московском Южном Бутове. Она была построена в 1998 г. немецкой фирмой SHW HolterWassertechnik. Компания в течение 12,5 лет была собственницей станции и получала средства за ее эксплуатацию, а затем передала ее городу.

Среди наиболее известных проектов, реализованных или строящихся по схеме концессии или ГЧП в России: платные автомагистрали Западный скоростной диаметр в Санкт-Петербурге, трасса Москва - Санкт-Петербург, а также системы взимания платы с грузовых автомобилей «Платон». [3]

Всего, по данным Единой информационной системы ГЧП ([www.ppp.ru](http://www.ppp.ru)), в России по состоянию на январь 2018 г. зарегистрированы 2

980 проектов государственно-частного партнерства, при этом количество проектов в России с каждым годом растет. Так в 2013 году – реализовано – 86 проектов, в 2014 – 131 проект, в 2015 – 873 проекта, в 2016 – 2183 проекта, в 2017 – 1340 проектов.

Основная часть текущих проектов ГЧП созданы в коммунальной сфере - 2429. В социальной сфере - 368, в сфере транспорта - 87, остальные сферы - 96.

Основными значимыми проектами 2018 года стали:

- строительство общеобразовательных школ в Ханты-Мансийском автономном округе;

- строительство детского сада в Нефтеюганске;

- старт проекта пореконструкции аэропорта Нового Уренгоя;

- старт реконструкции аэропорта Шереметьево;

- строительство угольного терминала «Лавна» мощностью 18 млн. тонн в Морском торговом порту «Лавна»;

- строительства четвертого пускового комплекса Центральной кольцевой автомобильной дороги (ЦКАД);

- создания лабораторного комплекса по проведению лабораторных исследований на территории Волгоградской области;

- создания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в Иркутске;

- создание проекта по строительству в Волгограде спортивного комплекса и центра дополнительного образования стоимостью 40 млн руб.;

- создание проекта по строительству в Набережных Челнах Республики Татарстан – спортивно-оздоровительного комплекса стоимостью 220,8 млн руб.;

- создание проекта по строительству в Воронеже - спортивного кластера стоимостью 235,5 млн руб.;

- создание проекта по строительству в Ижевске – автоматических АЗС стоимостью 148 млн руб. [4]

Основной тенденций 2018 года стало развитие частно-

государственного партнерства в IT-сфере. Успешно согласована совместная реализация сразу двух проектов по созданию «умных остановок» общественного транспорта (г.Нижний Новгород,г. Химки Московской области). Благодаря поправкам в законодательство объектами соглашений в области IT теперь могут быть программное обеспечение для ЭВМ, базы данных, различные информационные системы, сайты. Данные изменения позволят снизить бюджетную нагрузку и развивать сферу информационных технологий

В 2018 году было создано новое направление ГЧП – создание объектов инфраструктуры в сфере обороны и безопасности. Впервые было подписано концессионное соглашение между Минобороны и ООО «ПЛК Архангельск» (подконтролен ФГУЧ НЦ «Курчатовский институт») по строительству объектов для складирования, хранения и ремонта имущества Вооруженных Сил РФ в Архангельской области.

Нельзя не ответить важные поправки в Налоговый кодекс РФ. Теперь концессионеры, реализующие проекты по строительству и реконструкции автомобильных дорог, смогут принимать к вычету суммы НДС по товарам, работам и услугам, приобретенным за счет бюджетных инвестиций до 31 декабря 2022 года. Это позволит оптимизировать затраты на строительство.

Одним из барьеров развития ГЧП в России является отсутствие стратегического целеориентированного подхода к планированию. В большинстве случаев используется устаревший подход к выработке стратегии развития страны, выражающийся в формуле «найти задачу под имеющиеся бюджетные средства, а не средства под задачу». Это означает, что в планировании проектов ГЧП участвует только одна сторона – государство, тогда как необходимо, чтобы еще на этапе принятия стратегии развития территории принимать во внимание возможности бизнеса по финансированию таких проектов.

Решение существующих проблем возможно только путем формирования слаженной и понятной всем ключевым игрокам системы,

способствующей реализации проектов ГЧП. Такая система включает в себя нормативно-правовое обеспечение и соответствующую институциональную среду. Однако, несмотря на предпринимаемые в последние годы усилия, Россия находится только в самом начале сложного процесса создания необходимой системы управления проектами ГЧП. Опыт ведущих стран показывает, что на создание и отладку такой системы уходит не один год. В то же время в России уже отмечается определенный прогресс в области оснащённости инвесторов инструментами поддержки проектов ГЧП - как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Для дальнейшего развития системы государственно-частного партнёрства целесообразно осуществление ряда законодательных и организационных инициатив:

- сформулировать четкие цели реализации государственно-частного партнёрства;
- определить соразмерность инвестиций в проекты государственно-частного партнёрства;
- разрешить иностранному юридическому лицу выступать на стороне частного партнёра;
- внести в перечень объектов соглашения о государственно-частном и муниципально-частном партнёрстве объекты культурного наследия, научно-исследовательские учреждения прикладного направления;
- сформулировать и указать исчерпывающий перечень видов объектов, не подлежащих расширенному толкованию.

Для создания эффективной системы государственно-частного партнёрства необходимо создание единой правовой системы. Для этого необходимо скорректировать положения ряда отраслей отечественного права, в т.ч. гражданского, финансового, налогового, земельного законодательства. Необходимо определить, найти и ликвидировать юридические коллизии и несоответствия в вопросах собственности и налогообложения, четко отрегулировать сферу установления

ответственностей и компенсации рисков, устранить потенциальные конфликты интересов при реализации проектов ГЧП.

Необходимо адаптировать успешный опыт ГЧП других стран к условиям российской экономической и политической системы.

Дальнейшее развитие государственно-частного партнерства необходимо для укрепления экономики страны. В настоящее время еще возникают проблемы при реализации проектов, это во многом обусловлено относительно недавним появлением данного института. Несмотря на законодательное урегулирование многих вопросов трудности в практике применения все же есть. Для этого необходимо особое внимание уделять судебной практике, указывающей на недостатки в системе. [6]

Государственно-частное партнерство должно стать инструментом реализации общественно значимых проектов в широком спектре приоритетных государственных направлений социально-экономической политики. Оно может стать основой создания высокотехнологических корпоративных структур, призванных обеспечить ориентацию бизнеса и государства на решение задач государственной важности.

Государственно-частное партнерство – особый способ (механизм) координации совместных действий государства и бизнеса, который при грамотном и рациональном управлении позволяет максимально эффективно решать задачи по обеспечению устойчивого роста российской экономики.

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 13.07.2015 г. №224-ФЗ // КонсультантПлюс.[Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_182660/c3af793a6e5ee11bfae89f8bba02b24ea54c8e44/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/c3af793a6e5ee11bfae89f8bba02b24ea54c8e44/) (09.03.2019)
2. Федеральный закон от 21.04.2005 № 115 ФЗ «О концессионных соглашениях» (последняя редакция) // КонсультантПлюс[ Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_182660/c3af793a6e5ee11bfae89f8bba02b24ea54c8e44/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/c3af793a6e5ee11bfae89f8bba02b24ea54c8e44/)(09.03.2019)

3. Система государственно-частного партнерства в России// Официальный сайт ИА «ТАСС». [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <https://tass.ru/info/4069221> (09.03.2019)
4. Платформа поддержки инфраструктурных проектов «РОСИНФРА» — официальный ресурс по ГЧП . – [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://www.pppi.ru/news/itogi-2018-gchp-goda-proekty-sobytiya-i-iniciativy>(09.03.2019)
5. Куриленко М.А. Предотвращение конфликта интересов на государственной и муниципальной службе // Интеллектуальные ресурсы - региональному развитию. – 2015. – №. 5. – С. 100-104.
6. Воротилина Ю.А., Левицкая Е.А. Актуальные проблемы развития государственно-частного партнерства в России // Интеллектуальные ресурсы - региональному развитию. – 2019. – №. 1. – С. 323-330. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: // URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_38566627\\_22931954.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_38566627_22931954.pdf) (Дата обращения 19.03.2019).