

УДК 332.1

## ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ РЕГИОНОВ: МУНИЦИПАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Глушко Н.В.

студентка 3 курса магистратуры

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

e-mail: [glushkonata2010@mail.ru](mailto:glushkonata2010@mail.ru)

Научный руководитель: Сидоренко Л.Ж.

доцент, к.э.н. ЧОУ ВОЮУ (ИУБиП)

e-mail: [leonora08@mail.ru](mailto:leonora08@mail.ru)

**Аннотация:** Статья посвящена анализу развития государственного и муниципального управления в рамках реализации программы «Цифровая экономика». Рассматривается понятие и функции «цифрового муниципалитета». Выделяются перспективные направления развития института цифрового муниципалитета.

**Ключевые слова:** цифровая экономика, цифровая трансформация, государственное и муниципальное управление, цифровой муниципалитет.

## DIGITAL TRANSFORMATION OF REGIONS: MUNICIPAL ASPECT

Glushko N.V.

**Abstract:** The article is devoted to the analysis of the development of state and municipal government in the framework of the Digital Economy program. The concept and functions of the “digital municipality” are examined. Promising areas for the development of the institute of digital municipality are highlighted.

**Keywords:** digital economy, digital transformation, state and municipal government, digital municipality.

В эпоху цифровой экономики ключевыми факторами развития и конкурентоспособности становятся выбор стратегии цифровой трансформации и эффективное использование технологий.

По определению цифровая трансформация (цифровизация, диджитализация) – это изменение формы деятельности в условиях цифровой реальности на основе данных. Цифровая трансформация прежде всего

означает новые бизнес-процессы, организационные структуры, положения, регламенты, новую ответственность за данные, новые ролевые модели. Ключевой процесс цифровой трансформации – стратегическое управление данными. Цифровизация – это, прежде всего системный подход к использованию цифровых ресурсов, внедрение автоматизированных систем управления (АСУ) для повышения производительности труда, конкурентоспособности и экономического развития в целом [2].

Президент Российской Федерации В.В. Путин назвал формирование цифровой экономики вопросом национальной безопасности и независимости России. Распоряжением Правительства РФ от 28 июля 2017г. №1632-р была утверждена программа «Цифровая экономика Российской Федерации», в которой были определены пять базовых направлений ее развития на период до 2024 года: нормативное регулирование, кадры и образование, формирование исследовательских компетенций и технических заделов, информационная инфраструктура и информационная безопасность.

Одним из институтов цифровой экономики является государственное и муниципальное управление. Систему отношений в сфере муниципального управления сегодня принято называть термином «цифровой муниципалитет». Сегодня перед государством стоит задача формирования института цифрового муниципалитета. Составляющими этого института являются:

- физическая инфраструктура (сети, центры обработки данных и др.);
- системы управления жизненным циклом данных;
- управление безопасностью и рисками;
- инфраструктура пространственных данных (геосенсоры, сеть геостанций).

Основной функцией цифрового муниципалитета является электронное взаимодействие органов местного самоуправления с региональными и федеральными структурами по предоставлению информационных услуг, что позволяет решать задачи межведомственного и межуровневого характера [5].

При разработке планов стратегического развития муниципалитетов, необходимо учесть цифровой аспект. Для создания цифрового муниципалитета важным является повышение возможностей участия населения в управлении муниципальным образованием. Это и повышение качества информирования граждан о процессах и принятых решениях, и большая открытость управляющих компаний, и развитие цифровых каналов взаимодействия граждан с органами местного самоуправления.

В связи с этим можно выделить основные характеристики цифрового муниципалитета:

- предоставление муниципальных услуг в проактивном режиме (дистанционное взаимодействие с государством), в реальном времени и по экстерриториальному принципу;
- электронный документооборот;
- внедрение интегрированных цифровых платформ управления муниципальными топливно-энергетическими, водными и транспортными ресурсами;
- активное вовлечение жителей в управление развитием муниципалитета.

По мнению депутата Государственной Думы Виктора Зубарева, муниципальные сервисы должны стать значимым элементом национальной программы развития цифровой экономики России [3]. В программе развития цифровой экономики предусмотрено создание «умных городов». Основными принципами проекта «умный город» являются: ориентация на человека, технологичность городской инфраструктуры, повышение качества управления городскими ресурсами, комфортная и безопасная среда, акцент на экономической эффективности, в том числе сервисной составляющей городской среды. Сегодня проект носит пилотный характер и реализуется в нескольких городах. В рамках пилотных муниципальных образований тестируются комплексные технологические решения и точечные разработки. В частности, мобильные приложения для управляющих компаний,

синхронизированные с ГИС ЖКХ. Все цели проекта в конечном итоге направлены на то, чтобы сделать комфортнее повседневную жизнь граждан.

Цифровые технологии также активно используются для автоматизации бюджетного процесса. Автоматизированная система «Бюджет» охватывает процессы планирования, исполнения и бухгалтерского отчета. Практически все аспекты автоматизированы, в том числе подготовка отчетов, функционирует система контроля финансовых потоков. Также с 2011 г. используется система «Планирование», которая участвует в формировании главного документа – решения о бюджете. Программа автоматически формирует сводную бюджетную роспись [5].

В рамках реализации программы «Цифровая экономика» так же были созданы многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ). МФЦ – это государственное учреждение, осуществляющее взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями, участвующими в предоставлении государственных (муниципальных) услуг, информированию граждан и организаций, приему и выдаче документов, обработке персональных данных, связанных с предоставлением указанных услуг. Благодаря реализации принципа одного окна, МФЦ предоставляет услуги федерального, регионального, муниципального уровней на бесплатной основе в одном месте, при этом гражданин освобождается от необходимости получать справки в других госучреждениях, ходить по инстанциям или платить посредникам.

Еще одним перспективным направлением, требующим дальнейшей проработки является технология блокчейн в государственном и муниципальном управлении. Планируется запустить госчейн – блокчейн для взаимодействия государственных органов и предоставления отдельных государственных сервисов.

Очевидно, что в условиях цифровой экономики данные становятся формой капитала. Формирование, накапливание и использование такого рода

капитала требует тесного взаимодействия государства, местной власти и бизнеса, государства и гражданского общества, населения и органов муниципальной власти, бизнеса и гражданского общества. Рост экономики сегодня возможен только при наличии технологий, позволяющих максимально точно оценивать текущее состояние рынков и отраслей, а также осуществлять эффективное прогнозирование их развития и быстро реагировать на изменения национальных и мировых рынков. Все это предполагает масштабную цифровизацию экономики.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Горишня А.А. Преимущества и недостатки использования блокчейн-технологии в финансовом секторе экономики // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2019. – Т.5, №1. – С.201-206.
2. Губов А.Ю. Четверть века муниципальной информатизации, или о цифровой трансформации органов местного самоуправления // D-Russia.ru, 2019. – URL: <http://d-russia.ru/chetvert-veka-munitsipalnoj-informatizatsii-ili-o-tsifrovoj-transformatsii-organov-mestnogo-samoupravleniya.html> (дата обращения: 04.02.2020)
3. Зубарев В. Цифровой муниципалитет // Эксперт. – 2017. – №30-33 (1039).
4. Роговская Д.В. Стратегия развития цифровой экономики до 2030 года в России// Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2018. – №1. – С. 421-427.
5. Фролова Е.А., Щербань Е.Г. Цифровая экономика: муниципальный аспект // Вестник СГСЭУ. – 2019. – №1(75).
6. Soft models of management in terms of digital transformation / Akperov I.G., Akperov G.I. et al. – Rostov-on-Don, 2019.
7. Vovchenko N.G., Sakharova L.V., Epifanova T.V., Kokhanova V.S. (2020) Fuzzy-Multiple Modification of the Spectrum-Point Methodology for Assessing the Financial Condition of the Company (Based on the Audit-IT). In: Aliev R., Kasprzyk J., Pedrycz W., Jamshidi M., Babanli M., Sadikoglu F. (eds) 10th International Conference on Theory and Application of Soft Computing, Computing with Words and Perceptions - ICSCCW-2019. ICSCCW 2019 // Advances in Intelligent Systems and Computing, vol 1095. Springer, Cham DOI[https://doi.org/10.1007/978-3-030-35249-3\\_35](https://doi.org/10.1007/978-3-030-35249-3_35).