

УДК 342

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВЛИЯНИЯ МИРОВЫХ ТЕНДЕНЦИЙ И
НАЦИОНАЛЬНЫХ ОСОБЕННОСТЕЙ НА РЕФОРМИРОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВОЕННОЙ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Садко А.О.

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Ростов-на-Дону

Научный руководитель

Махотенко М.А.

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Ростов-на-Дону

e-mail:mahotenko@iubip.ru

Аннотация. В статье рассматриваются изменения в нормативно-правовой базе военной и правоохранительной государственной службы Российской Федерации, их взаимосвязь с мировыми процессами и тенденциями, национальными особенностями и различными внутригосударственными факторами. Автор поднимает вопрос о необходимости сохранения дискуссии о развитии правовой базы государственной службы, претворении его в новые регулирующие документы и совершенствование старых.

Ключевые слова: государственная служба, государственная военная служба, государственная правоохранительная служба, государственное управление, нормативно-правовая база.

**LEGAL ASPECTS OF THE INFLUENCE OF GLOBAL TRENDS AND
NATIONAL CHARACTERISTICS ON THE REFORM OF THE STATE
MILITARY AND STATE LAW ENFORCEMENT SERVICE IN THE
RUSSIAN FEDERATION**

Sadko A.A.

PEI HE SU (IMBL)

Rostov-on-Don

Makhotenko M.A.

Abstract: The article discusses changes in the regulatory framework of the military and law enforcement civil service of the Russian Federation, their relationship with world processes and trends, national characteristics and various domestic factors. The author raises the question of the need to maintain discussion on the development of the legal framework of public service, translating it into new regulatory documents and improving old ones.

Keywords: public service, public military service, public law enforcement service, public administration, regulatory framework.

В условиях современного мира, где все процессы взаимосвязаны и оказывают влияние друг на друга, одним из вызовов для любого государства является вопрос актуальной нормативно-правовой базы. Это связано с тем, что юридический базис является важнейшим элементом любого государственного института, влияя на процесс его формирования, встраивая его в систему государственного управления, определяя вектор его развития. Однако, имея четкую нормативно-правовую базу, необходимо ее постоянное совершенствование с целью его актуализации в зависимости от внешних и внутренних факторов.

Одним из примеров данного процесса может служить система военной государственной и правоохранительной государственной службы. Учитывая важность государственных институтов, входящих данные понятия, вопрос об актуальной правовой базе становится необходимостью для полноценного функционирования всех силовых ведомств. Влияние мировых тенденций и национальных особенностей нашло отражение в «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31.12.2015 г. [1]. Данный документ, в сравнении со своим предшественником («Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» от 12.05.2009 г. [2]), получил ряд изменений, которые определили развитие системы национальной безопасности страны.

Причины изменений можно разделить на две группы: внешние факторы (мировые тенденции) и внутренние факторы (национальные

особенности). Примером первого фактора можно назвать четкое позиционирование США и их союзников, как сил, которые оказывают «противодействие» проведению Российской Федерацией самостоятельной внешней и внутренней политики, а также укрепление и расширение НАТО - как угрозы национальной безопасности [3].

Рассматривая второй фактор (внутренний) необходимо отметить, что теперь как цель государственной и общественной безопасности рассматривается защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Среди стратегических целей по повышению уровня жизни появились цели развития человеческого потенциала, удовлетворение социальных и духовных потребностей граждан [4]. К преступным посягательствам добавились посягательства против частной собственности. А далее среди главных направлений обеспечения государственной и общественной безопасности указано, что роль государства в качестве гаранта прав собственности должна быть усилена.

Отдельно стоит выделить часто упоминающийся в новой «Стратегии национальной безопасности» традиционные российские духовно-нравственные ценности. К ним в документе относят приоритет духовного над материальным, защита человеческой жизни, прав и свобод человека, семья, созидательный труд, служение Отечеству, нормы морали и нравственности, гуманизм, милосердие, справедливость, взаимопомощь, коллективизм, историческое единство народов России, преемственность истории нашей Родины.

«Стратегия национальной безопасности» стала обязательной для исполнения. Теперь она является базисом для разработки и корректировки других нормативно-правовых актов. Ранее этот вопрос в тексте документа не прояснялся, однако теперь данный факт может стать определяющим в вопросе совершенствования нормативно-правовой базы государственной военной и государственной правоохранительной службы.

За последние 10 лет система военной и правоохранительной государственной службы претерпела значительные изменения. Это связано с объективными причинами актуализации системы управления, повышения эффективности. Однако, ряд серьезных проблем сохраняется. В первую очередь это связано с нормативной базой, которая меняется исключительно на ведомственном уровне, не затрагивая основополагающие нормативно-правовые акты. На протяжении многих лет идет дискуссия о необходимости разработки и введения новых Федеральных законов (на уровне видов государственной службы – «О военной службе РФ» и «О правоохранительной службе РФ»). Такие документы учитывали бы специфику военной и правоохранительной службы, принципов и механизмов взаимодействия с другими институтами государственной власти, окончательно сформировали правовой статус лиц, работающих в данных структурах (военнослужащих, гражданских служащих, гражданского персонала, обслуживающих работников и др.) [5].

Сегодня можно отметить ряд тенденций, которые характерны для органов военной и правоохранительной государственной службы. Первой такой тенденцией является развитие контрактной системы кадрового комплектования. Это связано с общемировой тенденцией оптимизации данных структур с целью сокращения штата, повышения эффективности работы, улучшения социального и правового обеспечения сотрудников [6]. Второй тенденцией является цифровизация рабочего процесса (введение электронного документооборота, новых средств связи, разработка и развитие внутренних локальных сетей) [7]. Третьей тенденцией является возобновление дискуссии о необходимости актуализации и постоянного развития правовой базы данных видов государственной службы.

Таким образом, сегодня сложилась ситуация, когда актуальность и своевременные меры по совершенствованию правовой базы военной и правоохранительной государственной службы являются необходимым условием для сохранения уровня национальной безопасности, полноценного

функционирования государства. Можно проследить те меры, которые уже приняты для реализации таких целей, но также необходимо продолжение обсуждения развития законодательной базы, которое должно стать отправной точкой для разработки новых и совершенствования старых нормативно-правовых актов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 31 дек. 2015 г. N. 683 // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/ (Дата обращения: 12.02.2020).
2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. N. 537 (ред. от 1 июля 2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87685/ (Дата обращения: 12.02.2020).
3. Казанцев С.В. О новой "Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Мир новой экономики. 2015. – №3. – 2015. – С. 7-15.
4. Токарский Б.Л. Демографические проблемы национальной безопасности // Социально-экономические и правовые проблемы обеспечения безопасности региона: материалы Междунар. науч.-практ. конф. Иркутск, 19–21 февр. 2015 г. – Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2015. – С. 204–209.
5. Федотова Ю. Г. Правовые средства ограничения прав и свобод граждан и организаций в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства // Современное право. – 2015. – №4. – С. 21–29.
6. Бирюкова И.А. Проблемы и перспективы работы с кадровым резервом в органах государственной власти субъекта Российской Федерации // Интеллектуальные ресурсы - региональному развитию. – 2018. – №1. – С. 72-76.
7. Болжеларская К.Н. Правосознание в условиях цифровизации общества // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2019. – Т.5, №1. – С. 274-279.