

УДК 354

ПРАВОВОЙ СТАТУС ГИДРОМЕТЕОСЛУЖБЫ РОССИИ В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Смакатинов А.В.

студент 3 года обучения

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

направление подготовки 40.04.01-

«Магистр частного права (юрист-цивилист)»

e-mail: smartem94@mail.ru

Аннотация: Эффективность деятельности Росгидромета во многом зависит от совершенства нормативно-правовых актов, внедрения положительного опыта применения природоохранного законодательства ведущих государств мира, так как новые задачи по совершенствованию действующего экологического законодательства необходимо решать для обеспечения сохранения благоприятной для существования общества окружающей среды и поддержание ее качества не только для нынешнего, но и для будущих поколений.

Ключевые слова: Росгидромет, правовой статус, охрана окружающей среды, международное сотрудничество, всемирная метеорологическая организация, изменение климата, устойчивое развития и благополучие населения

LEGAL STATUS OF THE HYDROMETEOROLOGICAL SERVICE OF RUSSIA WITHIN THE FRAMEWORK OF INTERNATIONAL COOPERATION

A.V. Smacatunov

Abstract: The effectiveness of Roshydromet depends largely on the perfection of legal acts, the introduction of positive experience in the application of environmental legislation of the leading countries of the world, as new tasks to improve the current environmental legislation must be solved to ensure the preservation of a favorable environment for the existence of society and the maintenance of its quality not only for present but also for future generations.

Keywords: Roshydromet, legal status, environmental protection, international cooperation, world meteorological organization, climate change, sustainable development and human well-being.

Под правовым статусом понимается установленное правовыми актами положение субъектов права, совокупность их прав и обязанностей по выполнению возложенных на них функций в пределах своей компетенции.

Гидрометеослужба России (Росгидромет), в соответствии со своим статусом функционирует как самостоятельная Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, основными задачами которой является обеспечение органов государственной власти, местного самоуправления и населения информацией о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, а также организация составления прогнозов погоды, изменений климата на мировом и региональном уровнях.

Одним из важнейших направлений деятельности Росгидромета является согласование условий гидрометеорологического и гелиогеофизического обеспечения плавания судов, полетов летательных аппаратов, работы космонавтов в открытом космосе, проведения спасательных операций, в том числе проведение исследования гидрометеорологических и геофизических процессов в атмосфере, на поверхности суши, в Мировом океане, Арктике, Антарктике, а также в околоземном космическом пространстве в части изучения и прогнозирования радиационной обстановки, состояния ионосферы и магнитосферы Земли.

В своей деятельности Росгидромет руководствуется Конституцией Российской Федерации [4], федеральными законами [5], актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации [6], нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также Положением о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды [7].

Гидрометеорологическая деятельность должна осуществляться при соблюдении следующих отраслевых принципов:

- непрерывности и системности наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением;

- единства научно обоснованных технологий производства наблюдений, сбора, обработки, анализа, хранения и использования информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении на всей территории государства;

- координации и интеграции деятельности российской гидрометеорологической системы с деятельностью международной гидрометеорологической сети и мониторинговых систем;

- достоверности, доступности, эффективности использования информации о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей среды и ее загрязнении.

Деятельность Росгидромета также включает в себя:

- государственный учет и ведение Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении;

- государственный мониторинг окружающей среды и ее природных объектов и ресурсов;

- информирование о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, о формах доведения данной информации и об организациях, осуществляющих информационное обеспечение;

- обеспечение функционирования на территории России пунктов гидрометеорологических наблюдений и системы получения, сбора и распространения гидрометеорологической информации, а также выпуска экстренной информации об опасных природных явлениях, о фактических и ожидаемых резких изменениях погоды и загрязнении окружающей среды, которые могут угрожать жизни и здоровью населения и наносить ущерб окружающей среде.

Следует отметить, что вся жизнь на планете зависит от ее благополучного состояния, но взаимосвязанным системам атмосферы, океанов, водных потоков, суши, ледяного покрова и биосферы, которые

образуют окружающую среду, угрожает деятельность человека. Существенный вред развитию общества и государства причиняют коррупционные злоупотребления должностных лиц различного уровня, препятствующие эффективному государственному управлению в области охраны окружающей среды и природопользования при осуществлении таких мероприятий, как проведение государственной экологической экспертизы, лицензирование, нормирование, квотирование, контроль и т.д. [8. С. 76].

Атмосферные процессы не имеют границ и практически охватывают территории многих стран, в связи с чем, международное сотрудничество в этой области имеет огромное значение для развития метеорологии и гидрологии.

Конституция Российской Федерации, объявляя права и свободы человека и гражданина высшей ценностью, гарантирует их признание и защиту государством. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, таким образом, охрана окружающей среды является одной из функций государства, направленной на сохранения благоприятной окружающей среды, поддержание ее качества, в том числе и на международное сотрудничество в этой сфере.

Гидрометеослужба России, являясь активным участником Всемирной метеорологической организации (ВМО), осуществляет обмен гидрометеорологическими данными не только на уровне наблюдений, но и на уровне оперативной прогностической деятельности, особенно в части предупреждения об ожидаемых опасных явлениях. Особенно это актуально для приграничных территорий. Созданная в результате ратификации Конвенции 23 марта 1950 года, ВМО стала специализированным учреждением ООН в областях метеорологии, оперативной гидрологии и связанных с ней геофизических наук,

обеспечивающим международное сотрудничество в сфере гидрометеорологической деятельности [1].

С момента своего создания, ВМО играет важную роль в деле содействия безопасности и благополучию всего человечества. Под ее руководством национальные метеогидрологические службы вносят существенный вклад в защиту жизни и имущества от стихийных бедствий, охрану окружающей среды и укрепление экономического и социального благосостояния всех слоев общества в таких областях, как продовольственная безопасность, водные ресурсы и транспорт.

Конкретными результатами международного сотрудничества являются сбор данных о перемещении облаков; состоянии ледового покрова морей и рек; температуре земной и водной поверхности с большим разрешением; температуре верхней границы облаков; карты разливов водотоков и водоемов; очагов пожаров, засух, пыльных бурь, тайфунов, а также распределение продуктов техногенных аварий и направления их перемещения.

ВМО также способствует сотрудничеству по применению метеорологии в сельском хозяйстве, авиации, судоходстве, в смягчении последствий стихийных бедствий, что обеспечивает устойчивое развитие и благополучия человека и гражданина на соответствующей территории.

В рамках международных соглашений с гидрометслужбами различных государств принимаются нормативные документы о взаимодействии национальных гидрометслужб при прогнозировании опасных явлений и оповещении о них, а также осуществляется постоянный обмен научными разработками в области прогнозирования погоды и изменения климата.

В своем докладе «О состоянии глобального климата в 2015—2019 годах» Генеральный секретарь ВМО Петтери Таалас отметил, что более 90 % стихийных бедствий связаны с погодой. Преобладающие природные катастрофы — штормы и паводки, также приводящие к самым высоким экономическим потерям. Волны тепла и засуха приводят к человеческим

жертвам, усилению лесных пожаров и потере урожая. При этом факторы и последствия изменения климата увеличиваются, а не сокращаются.

Также им было отмечено, что ускорился подъем уровня моря, резкое сокращение Антарктического и Гренландского ледовых щитов усугубляет повышение его уровня в будущем и приводит к гуманитарной и экономической катастрофам [3].

Первым глобальным международным соглашением по вопросам изменения климата, стал Киотский протокол, который обязывает развитые страны и страны с переходной экономикой сократить или стабилизировать выбросы парниковых газов.

Основные обязательства взяли на себя следующие страны:

Евросоюз должен сократить выбросы на 8 %;

Соединенные Штаты Америки - на 7 %;

Япония и Канада - на 6 %;

Страны Восточной Европы и Прибалтики - на 8 %;

Россия – согласно энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, обязуется сохранить среднегодовые выбросы в указанный период на уровне 1990 года [3].

В настоящее время Протокол был ратифицирован 192 странами мира (на которые совокупно приходится 63,7 % общемировых выбросов). В 2011 году на конференции ООН по изменению климата в Дурбане была достигнута договоренность о продлении действия Киотского протокола до принятия нового соглашения.

Полноценная реализация Киотского протокола в России, невозможна без эффективной законодательной базы. Подготовка законопроектов и других нормативно-правовых документов возложена на ряд министерств и ведомств при общей координации и руководстве этой работой Минэкономразвития России.

В первую очередь, речь идет о внедрении механизмов по снижению выбросов парниковых газов в отраслях экономики, обеспечению участия в

реализации механизмов гибкости Киотского протокола и торговли единицами сокращения выбросов и применению рыночных инструментов, поощрению надлежащих реформ в соответствующих секторах в целях содействия осуществлению политики и мер, ограничивающих или сокращающих выбросы парниковых газов.

В 2002 г. правительства Российской Федерации, Дании, Эстонии, Финляндии, ФРГ, Исландии, Латвии, Литвы, Норвегии, Польши и Швеции подписали Соглашение об обмене данными радиационного мониторинга. В ст. 2 Соглашения определен порядок сбора и распространения данных национальных систем радиационного мониторинга.

Российская Федерация заключила двусторонние договоры о сотрудничестве в области гидрометеорологии с Арменией, Азербайджаном, Вьетнамом, Грузией, Киргизией, Латвией, Литвой, Украиной и многими другими странами, где стороны взяли на себя обязательство развивать сотрудничество в области гидрометеорологии на основе принципов равноправия, взаимности и обоюдной выгоды.

В рамках международного сотрудничества Федеральная служба России по гидрометеорологии заключила с Европейской организацией по эксплуатации метеорологических спутников Соглашение о сотрудничестве и обмене данными и продукцией с таких спутников для использования в анализе и прогнозе погоды, а также для ведения глобальной системы космических наблюдений в целях использования европейской системы управления метеоспутниками и оказания услуг для Европы в отношении долгосрочного мониторинга атмосферы, океанов, земли.

Необходимо создание международной системы оценки антропогенных выбросов из источников и ведение соответствующего международного кадастра, а также правовой основы для межгосударственного регулирования сокращения выбросов парниковых газов в Российской Федерации путем внесения изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» – в части строгой отчетности о выбросах и поглощении парниковых

газов, как на территории Российской Федерации, так и на территории приграничных государств [5].

Несовершенство российской системы оценки антропогенных выбросов парниковых газов препятствуют выработке и реализации эффективной климатической политики в соответствии с показателем, установленным Указом Президента Российской Федерации «О сокращении выбросов парниковых газов», а также достижению долгосрочных целей сокращения выбросов парниковых газов на период до 2030 – 2035 гг. и на перспективу до 2050 г. [7].

Таким образом, эффективность деятельности Росгидромета во многом зависит от совершенства нормативно-правовых актов, внедрения положительного опыта применения природоохранного законодательства ведущих государств мира, так как новые задачи по совершенствованию действующего экологического законодательства необходимо решать для обеспечения сохранения благоприятной для существования общества окружающей среды и поддержание ее качества не только для нынешнего, но и для будущих поколений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984) // Бюллетень международных договоров. – 2001. – № 3.
2. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Заключена в г. Женеве 13.11.1979) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XXXIX. – М., 1985. – С. 125 - 131.
3. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (Нью-Йорк, 9 мая 1992 г.) (вступила в силу 21 марта 1994 г.) Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 28 марта 1995 г. // Бюллетень международных договоров. – 1997. – № 12.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008, № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

5. Федеральный закон от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О гидрометеорологической службе» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 30. – Ст. 3609.
6. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 2. – Ст. 133.
7. Указ Президента № 11 от 17 января 1997 г. «О Федеральной целевой программе «Мировой океан»// Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 11. – Ст. 133.
8. Указ Президента РФ от 30.09.2013 № 752 «О сокращении выбросов парниковых газов» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 40. – Ст. 133.
9. Дмитренко А.В. О концепции экологической безопасности // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2019. –№ 9 (112). –С. 75-78.