

УДК 342.9

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

Махотенко М.А.

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Ростов-на-Дону

e-mail: mahotenko@iubip.ru

**Аннотация:** Статья посвящена проблемам управления муниципальными образованиями в цифровую эпоху. В работе обозначены системные проблемы цифровой трансформации органов местного самоуправления.

**Ключевые слова:** органы местного самоуправления, местное самоуправление, цифровая трансформация, нормативное регулирование цифровизации.

## SOME ASPECTS OF DIGITAL TRANSFORMATION OF MUNICIPALITIES

Makhotenko M.A.

**Abstract.** The article is devoted to the problems of municipal management in the digital age. The paper identifies systemic problems of digital transformation of local self-government bodies.

**Keywords:** local self-government bodies, local self-government, digital transformation, regulatory regulation of digitalization.

Одним из факторов повышения качества управления в условиях развития информационного общества становится цифровизация решений, посредством которых возрастает уровень принятия эффективных управленческих решений. В мартовском послании 2018 года были обозначены детали инновационно-технологического развития нашей страны, где цифровому муниципальному управлению выделено отдельное место.

Поэтому важным вопросом для России в условиях сокращающейся ресурсной базы и поиска драйверов роста нашего государства, становится лидерство в цифровой среде.

Необходимо отметить, что в настоящее время по всем указанным направлениям созданы необходимые технологические и организационные условия для совершенствования муниципалитетов-

- созданы и поддерживаются насколько это возможно автоматизированные информационные системы (АИС) и информационные ресурсы по всем наиболее приоритетным направлениям деятельности муниципалитетов, способные стать прототипом для типовых решений;

- большая часть информационных ресурсов страны формируется и сосредоточена на муниципальном уровне;

- в некоторых муниципалитетах созданы и действуют специализированные подразделения, решающие вопросы информатизации;

- сформировалось целое направление в деятельности организаций разработчиков, ориентированное на создание АИС в интересах органов местного самоуправления.

Однако надо сказать, что все достижения муниципальной цифровизации, описанные выше, относятся в основном на долю крупных муниципальных образований, при этом разрыв в сфере цифровизации между ними и прочими дотационными муниципалитетами, и в первую очередь небольшими сельскими поселениями, нарастает.

Все мероприятия в рамках политики государства, сегодня предусматривают участие органов местного самоуправления во всех процессах трансформации, создание необходимой нормативно-правовой базы, а также подготовку кадров для цифровой экономики.[4].

В связи с этим, прежде чем принимать решения о путях развития ОМСУ в условиях национального проекта «Цифровая экономика», нужно понять, что же это такое. Цифровая трансформация прежде всего означает новые бизнес-процессы, организационные структуры, нпа, регламенты, новую ответственность за данные, новые ролевые модели.

Многие считают, что если в муниципалитете все оборудование есть и подключен интернет, хотя и этого не везде хватает, я имею ввиду

отдаленные муниципальные образования, то организация может называться цифровой. Однако компьютеры и интернет — лишь инструменты.

На сегодняшний день как нельзя актуален лозунг «Цифровизация — не в нацпроектах, а в головах». Приходит время очередной революции в мышлении и переходу от ставших уже привычными автоматизированных информационных систем к научно обоснованному цифровому управлению с применением искусственного интеллекта и информационных технологий.

И поэтому сегодня в рамках цифровой трансформации перед ОМСУ можно обозначить следующие системные проблемы:

#### 1. Кадровые проблемы в муниципалитетах

В сфере эффективного управления муниципалитетом и повышения эффективности деятельности ОМСУ руководители и муниципальные служащие должны:

В рамках муниципалитета до 2024 года обеспечить увеличение финансирования ускоренного внедрения цифровых и принять безотлагательные и действенные меры по обеспечению муниципалитетов кадрами для цифровой экономики.

Без подготовленных команд на муниципальном уровне процесс цифровизации невозможен, сегодня существует серьезный кадровый дефицит

#### 2. Нормативное регулирование цифровизации

Одной из общих проблем, которая касается не столько муниципального, сколько и регионального, и федерального уровней, является нормативное регулирование цифровизации. Речь даже не о том, что существующее законодательство сильно отстает от реалий цифровой экономики — просто темп изменений нормативной базы должен быть кардинально ускорен, полагают участники рынка госинформатизации.

*Законодательство должно идти вровень с реальными процессами цифровой трансформации, а лучше — немного их опережать*

3. Отсутствие единых стандартов при выборе ведомственных систем и многообразии технологий.

Серьезной проблемой является отсутствие единых стандартов при выборе ведомственных систем и многообразии технологий, что создаёт заметные трудности в интеграции и работе с данными. В итоге под каждую задачу в муниципалитете создается отдельный инструмент, со своими стандартами. Все это ведет к росту издержек, в том числе на этапе поддержки и модернизации систем. Еще один минус данного подхода – тот факт, что используемые инструменты слабо интегрированы между собой, как следствие – предоставляют противоречивые данные.

4. Недостаточная согласованность процессов цифровизации на федеральном и региональном уровнях, что несомненно сказывается и на работе муниципалитетов.

Очевидно, что работа по муниципальной информатизации не может и не должна проводиться в отрыве от развития информационных технологий регионов и российского общества. И хотелось бы выразить надежду, что все-таки удастся выработать механизмы, обеспечивающие действиям муниципалитетов необходимый постоянный тесный контакт с федеральными и региональными органами государственной власти на официально регламентированной основе.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Володин А.М., Немчинов А.А. Муниципальная служба: Справочное пособие. – М.: Дело и сервис, 2017. – 384 С.
2. Куриленко М.А. Предотвращение конфликта интересов на государственной и муниципальной службе. // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2015. – №. 5. – С. 100-104. – URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_35377082\\_88988625.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_35377082_88988625.pdf) (дата обращения 28.04.2020).
3. Махотенко М.А. Пробелы и коллизии закона о муниципальной службе // Ученые записки Института Управления, Бизнеса и Права. – 2018. – №2. – С.218-222.
4. Махотенко М.А. Необходимость совершенствования муниципального законодательства. // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2019. – №. 3. – С. 90-96 – URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_35377082\\_88988625.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_35377082_88988625.pdf) (дата обращения 28.04.2020).