

УДК 35.086

ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕННОГО УРОВНЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Асланов Э.В.

Студент 3 курса заочной формы обучения,

Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП), e-mail: emin.aslanov13aslanov@yandex.ru

Научный руководитель: Махотенко М.А.

к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП) Email: mahotenko@iubip.ru

Аннотация: На современном этапе развития общества в демократических федеративных правовых государствах, где имеется трехуровневая система власти – федеральная, региональная и муниципальная закреплены свои органы управления, являющиеся регуляторами общественных отношений. Государственные и муниципальные служащие выстраивают вектор реализации поставленных целей и задач перед государством, оптимизируют эффективность решение вопросов, имеющих актуальную значимость для населения.

Ключевые слова: ответственность, государственные и муниципальные служащие, меры профилактики, предотвращение нарушений.

PROBLEMS OF A CERTAIN LEVEL OF RESPONSIBILITY OF STATE AND MUNICIPAL EMPLOYEES

Aslanov E.V.

Abstract: At the present stage of development of society in democratic Federal legal States, where there is a three – level system of power-Federal, regional and municipal, their governing bodies are fixed, which are the regulators of public relations. State and municipal employees build a vector of implementation of the goals and tasks set for the state, optimize the efficiency of solving issues of current importance to the population.

Keywords: responsibility, state and municipal employees, prevention measures, prevention of violations.

В настоящее время институт реализации деятельности государственных и муниципальных служащих имеет очень большое значение для любого

правового демократического государства. Одним из основных видов целенаправленной деятельности человека, а также общества в целом и государства является служба. Государственная служба как административный институт является носителем государственной идеологии[1]. Это понятие употребляется по-разному: как социально-правовой институт, как система специальных органов государства, как духовное развитие и так далее. Служба состоит в управлении, обеспечении самого управления, социально-культурном обслуживании людей.

В научных работах в сфере административного права она определяется, как вид трудовой деятельности, осуществляемая на профессиональной основе работниками государственных органов в целях выполнения задач и функций государства. При таком подходе выделяются, с одной стороны, задачи и функции государства, которые оно выполняет в лице государственных органов и служащих, а с другой — трудовая деятельность по осуществлению данных функций и решению конкретных задач.

При реализации своих полномочий служащие различных органов и организаций вступают в специфические отношения, содержание которых зависит от вида службы и от организации (органа), в которой она осуществляется. Специфика службы, как вида деятельности обуславливается установлением в каждом конкретном случае особого статуса служащего.

Затронув сферу деятельности указанных государственных и муниципальных служащих, нельзя не упомянуть об их ответственности. В настоящее время в науке под юридической ответственностью понимают меру государственного принуждения, основанную на юридическом и общественном осуждении поведения правонарушителя и выражающаяся в установлении для него определенных отрицательных последствий в форме ограничений личного и имущественного порядка. Так, они могут нести материальную, дисциплинарную, административную и уголовную ответственность. На данный момент, этот институт является актуальным в первую очередь со стороны гражданского населения, которое в соответствии

с частью 1 статьи 3 Конституции Российской Федерации[2] является носителем суверенитета и единственным источником власти на территории Российской Федерации. Также следует отметить, что часть 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации[2] регламентирует, что народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Следовательно, на должностных лицах, занимающих государственные и муниципальные посты возлагаются серьезные и ответственные задачи.

Актуальность данной проблемы заключается в том, что необходимо принять меры по профилактике и предотвращению нарушений указанными служащими. В свете последних событий, контролирующими органами были проведены ряд масштабных зачисток государственных и муниципальных служащих уличенных в преступных махинациях в сфере злоупотребления должностными полномочиями, что предусматривает уголовную ответственность по статье 285 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также нарушение норм статьи 286 Уголовного кодекса Российской Федерации[3] – превышение должностных полномочий.

Минтрудом России проведена работа по определению критериев привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за совершение коррупционных правонарушений и подготовлен Обзор практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. Данный материал рекомендован к использованию подразделениям по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицам, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений).

Считаем нужным упомянуть и о частом совершении административных правонарушений. Данные противоправные и общественно – опасные деяния

подрывают институт общественного доверия, тем самым снижает высокий статус и профессионализм государственного и муниципального служащего. Доктор юридических наук С.Е. Чаннов одной из старых проблем отечественного антикоррупционного законодательства считает проблему не допуска на коррупционно опасные должности лиц, уволенных с них ранее в связи с утратой доверия [6]. Он вполне обоснованно утверждает, что «повторный прием лиц, уволенных в связи с утратой доверия, на коррупционно опасные должности, во всяком случае, вскоре после увольнения, не только нежелателен, но и во многом выхолащивает смысл этого института». Решением данных острых проблем, по-моему, мнению может быть применение следующих незамедлительных мер. Во – первых, осуществление тщательного контроля со стороны надзирающих органов за деятельностью служащих. Во – вторых, повышение требований, условий и порядка прохождения аттестации на должность государственного и муниципального служащего, а именно внесение изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе Российской Федерации» от 02.03.2007 года №25 – ФЗ[4] и в Федеральный закон «Государственной гражданской службы Российской Федерации» от 24.07.2004 года №79 – ФЗ[5]. Авторы научных работ, анализируя данные федеральные законы, приходят к выводу, что существует проблема отсутствия четких требований к знаниям госслужащих, окончивших курсы повышения квалификации. Также отсутствуют какие-либо документы, регламентирующие порядок проведения курсов повышения квалификации и программы, по которым они должны обучаться[7]. В – третьих, ужесточение политики в сфере антикоррупционного законодательства и связанного с ним мер ответственности. В – четвертых, указанных категорий должностей обязать предоставлять декларацию о доходах ежеквартально с полной и достоверной информацией и отчетах. В – пятых, сформировать коллегиальный орган, который будет принимать решение об очередном повышении или понижении того или иного государственного или муниципального служащего, в состав которого будет

входить 1/3 общественных представителей из числа гражданского населения, это будет служить критерием общественного доверия со стороны народа, который является основным источником власти.

Таким образом, с помощью данных инструментов, уровень ответственности государственных и муниципальных служащих вполне сможет реабилитироваться, а также повысить лояльность и доверие народа. Залог благоприятной атмосферы в стране – это качественная и плодотворная деятельность высших должностных лиц и их ответственность перед государством в целом. Полагаю, что внесение таких предложений может эффективно повлиять на высокую продуктивность деятельности государственных и муниципальных служащих в системе управления страны.

Библиографический список

1. Куриленко М.А. Предотвращение конфликта интересов на государственной и муниципальной службе // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2015. – №5. – С. 100-104. – [Электронный ресурс] – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=25516441>, (дата обращения 01.01.2021).
2. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // СПС Гарант. – Режим доступа: //URL: <https://base.garant.ru/10103000/#friends>, (дата обращения 01.01.2021).
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. – URL: clck.ru/AYThW, (дата обращения 01.01.2021).
4. Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" от 02.03.2007 N 25-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. – URL: clck.ru/Gdt3Q, (дата обращения 01.01.2021).
5. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // СПС Гарант. – URL: <https://base.garant.ru/12136354/>, (дата обращения 01.01.2021).
6. Чаннов С.Е. Революционная целесообразность как метод борьбы с коррупцией // Административное право и процесс. – 2018. – № 5. – С. 22 – 28 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. – URL: clck.ru/NRXJz для доступа к информ. ресурсам требуется коммерческая версия, (дата обращения 01.01.2021).
7. Агаева Д.Р., Кулик Т.Ю. Проблемы подготовки кадров в системы государственной гражданской службы // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2015. – №5. – С. 8-10. – [Электронный ресурс] – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=25516422> (дата обращения 01.01.2021).