

УДК 34.342

**ПРОКУРАТУРА КАК СУБЪЕКТ ПРОВЕДЕНИЯ
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНО
ПРАВОВЫХ АКТОВ (ПРОЕКТОВ)**

Бондарева Т.Г.

Студент 2 курса заочной формы обучения,
Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП), e-mail: bondarevatg@mail.ru

Научный руководитель: Мамитова Н.В.

д.ю.н., профессор кафедры государственно-правовых дисциплин
ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы, касающиеся деятельности прокуратуры, как субъекта антикоррупционной экспертизы нормативно правовых актов и их проектов.

Ключевые слова: экспертиза, требование прокурора, прокурорская проверка, коррупциогенный фактор.

**PROSECUTOR'S OFFICE AS A SUBJECT OF ANTI-CORRUPTION
EXPERTISE OF NORMATIVE LEGAL (PROJECTS)**

Bondareva T.G.

Mamitova N.V.

Abstract: The article deals with issues related to the activities of the Prosecutor's office as a subject of anti-corruption expertise of normative legal acts and their projects.

Keywords: expertise, Prosecutor's request, Prosecutor's check, corruption factor.

В последние годы в нашей стране происходит неуклонный рост преступлений коррупционной направленности, что представляет серьезную угрозу стабильности и национальной безопасности, правовой определенности и поддержанию доверия граждан к действиям государства.

Одной из основополагающих задач антикоррупционной политики общества является создание законодательства, препятствующего совершению коррупционных деликтов. Решение этой задачи обеспечивается посредством создания института антикоррупционной экспертизы, в целях

обеспечения верховенства законов, защиты прав и свобод человека и гражданина [4, С. 2].

В соответствии с Указом Президента РФ «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации», - национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего, государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности [3].

В этом контексте под коррупцией понимается социальное явление, характеризующееся подкупом одних лиц другими, выражающееся через конкретные уголовно-правовые нормы: взяточничество в государственных органах власти и управления, а также коммерческий подкуп в негосударственных структурах [7].

Коррупция в переводе с латинского означает подкуп; подкупность и продажность государственных чиновников и должностных лиц, а коррумпируют - подкупать кого-либо деньгами или иными материальными благами [10, С. 339].

Сегодня в Российской Федерации действует система многоуровневых механизмов борьбы с коррупцией. При этом, ключевое значение придается институту антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Необходимо отметить, что «Памятки эксперту по первичному анализу коррупционности законодательного акта», были специально подготовлены Центром стратегических разработок, который в своих методических рекомендациях указал о необходимости устранения или коррекции содержащих их норм, внесения соответствующих изменений и дополнений в нормативный правовой акт, отмены нормативного правового акта, отклонения или доработки в этой связи его проекта [8].

На борьбу с указанными проявлениями направлены действия субъектов противодействия коррупции и субъектов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов), на уровне всех ветвей власти, в целях усиления эффективности этих мер и повышения правовой культуры в обществе.

Предметом антикоррупционной экспертизы являются нормативные правовые акты(проекты) органов государственной власти, местного самоуправления, организаций, их должностных лиц[6, С. 71].

Субъектами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов) признаются уполномоченные институты государственной власти и местного самоуправления, а также институты гражданского общества, организации и физические лица, выступающие в качестве специалистов (экспертов) в области правового противодействия коррупции. Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» такая экспертиза проводится: прокуратурой РФ; федеральным органом исполнительной власти в области юстиции; органами, организациями, их должностными лицами [2].

В целях реализации данного закона, деятельность по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению ее причин, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных деликтов, является одной из важнейших отраслей прокурорского надзора[9, С. 400].

Безусловно, участие прокурора в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов позволяет не только предупредить наступление вредных последствий от совершения коррупционных правонарушений и преступлений, но и практически исключить коррупциогенные факторы, снизив коррупционные риски[5, С. 50].

Согласно ст. 9.1 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации», - прокурор в ходе осуществления своих полномочий проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц [1].

При выявлении в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов он вносит в орган, организацию или должностному лицу, которые издали этот акт, требование об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупциогенных факторов либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования. В случае направления такого требования в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации или в представительный орган местного самоуправления, оно подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа.

Таким образом, прокуратура является одним из особых субъектов, уполномоченных на проведение такой экспертизы, по вопросам, касающимся: прав, свобод и обязанностей человека и гражданина; государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона; социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или

муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

Необходимо обратить внимание на тот факт, что прокуратура, помимо проведения собственной антикоррупционной экспертизы, осуществляет проверку исполнения законодательства об организации проведения такой экспертизы правотворческими органами.

В этом контексте следует помнить, что целью проведения проверок является наличие или отсутствие распорядительных документов по организации проведения антикоррупционной экспертизы, вопросам мониторинга применения принятых нормативных правовых актов, а также целый ряд иных имеющих значение для выявления коррупциогенных факторов и нарушений законодательства о противодействии коррупции обстоятельств.

Полагаем, что прокуратура, в лице своих должностных лиц, должна нести ответственность за чистоту разрабатываемых и принимаемых нормативных правовых актов от коррупциогенных норм наравне с другими участниками нормотворческого процесса, то есть лиц, непосредственно разрабатывающих нормативный правовой акт, осуществляющих правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов на разных стадиях их подготовки к принятию; независимых экспертных организаций и экспертов.

Непременными условиями достижения реальных результатов должны стать укрепление государственности, стремление к стабилизации в политической, экономической, социальной и духовной сферах жизни общества, учет коррупциогенных факторов при проведении антикоррупционного исследования нормативно-правовых актов (проектов).

Библиографический список

1. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 20.02.1992, № 8, ст. 366.
2. Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ (ред. от 11.10.2018) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Собрание законодательства РФ, 20.07.2009, № 29, ст. 3609,

3. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» //Собрание законодательства РФ, 04.01.2016, № 1 (часть II), ст. 212
4. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: памятка – М.: Генеральная прокуратура Российской Федерации, 2019.
5. Кадукова Я.В., Махотенко М.А. Проблемы применения органами государственной власти антикоррупционной экспертизы нормативно – правовых актов // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2019. – Т. 5, №3. – С.48-53. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_41490340_70354440.pdf (дата обращения 31.01.2021).
6. Кравченко А.В., Махотенко М.А. Проблемы нормативного регулирования правовой экспертизы // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2019. – Т.5., №3. – С.70-73. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_41490343_13228280.pdf (дата обращения 31.01.2021).
7. Коррупциогенность законодательства: причины, факторы, преодоление: монография (отв. ред. Е.И. Спектор, А.М. Цирин). – 2013 // [Электронный ресурс]: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/> (дата обращения 11.05.2020).
8. Памятка эксперту по первичному анализу коррупциогенности законодательного акта. –М.: Центр стратегических разработок; Статут, 2004.
9. Семерентьева М.А. Махотенко М.А. Роль прокурорского надзора в обеспечении законности управления публичной собственностью: практика Ростовской области // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020. – №2. – С. 400-404. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_42942620_97996041.pdf (дата обращения 02.02.2021).
10. Словарь иностранных слов / под ред. И.В. Лехина, Ф.Н. Петрова. – М.: Государственное издательство иностранных и национальных словарей, 1949.