

УКД 334.024

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ВЛИЯНИЯ МИРОВОЙ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ НА РАЗВИТИЕ ГЧП В РОССИИ

Голобородько Б.Ю.

Студент 3 курса заочной формы обучения,

Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП), e-mail: boris.goloborodko93@mail.ru

Научный руководитель: Махотенко М.А.

к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП), e-mail: mahotencko@iubip.ru

Аннотация: Ухудшение мировой эпидемиологической ситуации негативно повлияло на различные сферы экономики, в том числе и на развитие проектов ГЧП. В статье рассмотрены негативные последствия влияния пандемии на проекты ГЧП, рассмотрен ряд государственных мер по поддержке региональных и муниципальных ГЧП-проектов, а также сформулированы некоторые направления активизации проектов ГЧП в России и общие рекомендации по поддержке рынка ГЧП.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, эпидемиологическая ситуация, мировая экономика, влияние пандемии, муниципальное частное партнерство, сотрудничество бизнеса и государства, взаимодействие, инвестиции, механизм ГЧП, партнерство

SOME ASPECTS OF THE IMPACT OF THE GLOBAL EPIDEMIOLOGICAL SITUATION ON THE DEVELOPMENT OF PPP IN RUSSIA

Goloborodko B.Y.

Abstract: The deterioration of the global epidemiological situation had a negative impact on various sectors of the economy, including the development of PPP projects. The article examines the negative consequences of the impact of the pandemic on PPP projects, considers a number of government measures to support regional and municipal PPP projects, as well as formulates some directions for activating PPP projects in Russia and general recommendations for supporting the PPP market.

Keywords: public-private partnership, epidemiological situation, world economy, impact of the pandemic, municipal private partnership, cooperation between business and government, interaction, investments, PPP mechanism, partnership

В группе риска из-за пандемии оказались более 340 проектов, реализуемых в рамках уже заключенных концессионных соглашений, соглашений о государственном и муниципальном частном партнерстве[1]. Невозможно не отметить негативное влияние пандемии на развитие ГЧП. Под негативными последствиями подразумевается потеря (недополучение) выручки и превышение стоимости проекта.

Большую часть российского рынка ГЧП составляют предприятия малого и среднего бизнеса. Такие предприятия в наибольшей степени ощутили на себе влияние пандемии, так как условия заключенных соглашений были сформулированы ранее и в большинстве своем изменению не подлежат — ни в части сроков действия соглашения, ни в части изменения объемов и сроков исполнения инвестиционных обязательств. В большом количестве проектов велика доля импортных материалов и оборудования, поставка которых российским покупателям-концессионерам может быть ограничена или приостановлена на срок до устранения последствий пандемии.

В результате развития пандемии в России часть запланированных объектов введена позже указанных в соглашениях сроков. Помимо этого, участники проектов столкнулись с существенным удорожанием материалов и оборудования. Причина в высокой доле импорта, а также финансовых проблемах поставщиков. Еще одним фактором, частично повлиявшим на реализацию ГЧП-проектов, является ослабление рубля и ускорение инфляции на фоне пандемии. Также из-за падения трафика и ухудшения финансового положения населения и бизнеса пострадали те партнерства, в которых возврат инвестиций зависит от собираемых платежей. За 2020 потери такого бизнеса составили более 47 млрд.руб., наблюдается рост капитальных расходов, стоимость создания таких объектов выросла на 72

млрд.руб. Типичными примерами таких отраслей являются ЖКХ и платные дороги[2].

Кроме того, ограничения сказались на подготовительной работе по проектам ГЧП и проведении конкурсных процедур. В результате более 390 проектных инициатив оказались под угрозой. Речь идет как о временном переносе, так и «заморозке» или полном отказе от их реализации. Например, был отменен конкурс по ГЧП-проекту по созданию культурного центра в Южно-Сахалинске. Необходимо отметить, что одной из проблем ГЧП является краткосрочный характер проектов, именно эти проекты понесли наибольший ущерб. На реализацию крупных проектов, которые рассчитаны на десятилетия, текущая ситуация не повлияет.

В угрожающем положении находятся следующие направления государственно-частного партнёрства: 1) социальное обслуживание населения – 50-100% падения выручки; 2) здравоохранение –10-90% падения; 3) культура и досуг – 20- 100% падения; 4) спортивные мероприятия – 70%-100% падения; 5) транспортная инфраструктура – 30- 60% падения[3, С.45].

В целях поддержки бизнеса в сложившейся ситуации целесообразно пересмотреть и дополнить перечень оснований для пересмотра концессионных соглашений.

Государство в свою очередь для смягчения последствий кризиса уже предприняло ряд действенных мер по поддержке действующих проектов и стимулированию появления новых инфраструктурных проектов в области государственно-частного партнёрства[4, С.420]. К наиболее важным государственным мерам можно отнести смягчение и упрощение порядка внесения изменений в заключенные соглашения, создание фонда выкупа долгов, запуск льготного рефинансирования ГЧП-проектов, госпрограмм межбюджетных трансфертов из госбюджета на развитие региональных и муниципальных проектов в области ГЧП и т.п. [3, С.45].

В этих условиях важно сконцентрироваться на фиксировании всех шагов и обсуждений: своевременно уведомить контрагента о форсмажоре,

рассмотреть варианты модификации условий соглашения, активно собирать документальное подтверждение наступления таких обстоятельств и их влияния на исполнение соглашения. И важно помнить, что форс-мажор не снимает обязательства по соглашениям, а лишь избавляет от ответственности за их нарушение.

Библиографический список

1. Будаев П.Е., Паронян А.С. Региональные особенности развития государственно-частного партнерства в России в период пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) // Научные горизонты. – 2020. – № 9 (37) [[Электронный ресурс]. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_44217175_99428384.pdf (дата обращения 19.01.2021).
2. Годунова Д. Заразна ли пандемия для ГЧП проектов или как воспитать внутренний иммунитет // Концессии и инфраструктурные инвестиции. – 01.05.2020. – URL: <https://investinfra.ru/frontend/images/PDF/Godunova-01052020.pdf> (дата обращения 31.01.2021).
3. Даврушев М.Ш., Махотенко М.А. Правовое регулирование государственно-частного партнерства: тенденции развития // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2019. Т.5, № 3. – С. 41-48. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_41490339_45679147.pdf (дата обращения 31.01.2021).
4. Сухарева Е.А., Махотенко М.А. Цифровые технологии в правовом обеспечении управления государством // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020. – №2. - С. 417-421. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_43033266_64265267.pdf (дата обращения 31.01.2021).