

УДК 349.41

ЗЕМЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ

М.Х. Олигов

магистрант направления подготовки 40.04.01, Юриспруденция,

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП), e-mail: Oligov.006@mail.ru

Научный руководитель А.В. Дмитренко, к.ю.н., доцент

Аннотация: В статье рассмотрены актуальные проблемы заброшенных, неиспользованных земель сельскохозяйственного назначения, захламленных несанкционированными свалками промышленных, бытовых и других отходов производства и потребления.

Ключевые слова: земли сельскохозяйственного назначения, нецелевое использование земель, рациональное использование, окружающая среда, загрязнение земель.

AGRICULTURAL LAND: CURRENT PROBLEMS OF ITS USE AND PROTECTION

M.H. Oligov

Abstract: The article deals with current problems of abandoned, unused agricultural land littered with unauthorized dumps of industrial, household and other production and consumption waste.

Keywords: agricultural land, misuse of land, rational use, environment, land pollution.

Земля является важнейшим природным ресурсом государства, значение которого стремительно растет в условиях углубляющейся глобализации при одновременном усилении значения природных и территориальных ресурсов в развитии страны [4].

В 2018 году руководство страны поставило перед сельскохозяйственной отраслью задачу – увеличить экспорт аграрной продукции более чем в 2 раза, до 45 млрд долларов в 2024 году [6].

Для выполнения поставленной задачи возникла необходимость в увеличении площадей земель сельскохозяйственного назначения. В теории земельного права, землями сельскохозяйственного назначения признаются земли за чертой поселений, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей [2].

В ст.42 ЗК РФ установлена обязанность собственников земельных участков не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы, а также обеспечить рациональное использование земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения.

Тем не менее, реальную угрозу загрязнения таких земель представляет, прежде всего, само сельскохозяйственное производство. В качестве примера можно привести материалы административного правонарушения, когда на земельном участке, общей площадью 960 га ООО «Заря» производился слив жидкого навоза крупного рогатого скота, что привело к загрязнению плодородного слоя почвы на площади 0,450 га.

Поскольку в результате складирования навоза на необорудованных площадках происходит накопление в почве нитратов, это влечет за собой, при попадании в организм животных и людей с пищей тяжелые нарушения, создавая при этом, определенную эпизоотическую угрозу.

Таким образом, навоз по своей сути является отходом животноводства, относящемуся к 4 классу опасности. Постановлением по делу об административном правонарушении должностное лицо общества было привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ в виде штрафа размером 10 000 рублей. Если учесть, что в этой ситуации нарушенный слой почвы, даже после проведения мероприятий по его восстановлению, может быть пригоден для использования только через 3-5 лет, то штраф, по сравнению с причиненными убытками, является не наказанием, а попустительством со стороны государства. Указанные пробелы должны быть устранены в ближайшее время, иное же приведет к дальнейшему попустительству и загрязнению сельскохозяйственных земель. То же самое происходит и при использовании пестицидов, которые уже стали мощным фактором, оказывающим негативное воздействие на состояние окружающей среды.

В настоящий момент дискуссионной является проблема ликвидации экологических последствий отхозяйственной деятельности сельскохозяйственных предприятий, которые в погоне за прибылью, не финансируют профилактические меры, направленные на безотходное и безопасное производство, в связи с чем загрязняются, как почва, так и рядом расположенные водные ресурсы, что негативно отражается на благоприятном состоянии, как окружающей среды в целом, так и отдельных ее природных объектов.

Практически любое поле, которое активно обрабатывается пестицидами, является источником их распространения на несколько километров вокруг за счет грунтовых вод, в которые просачивается химия.

Существуют два направления борьбы с загрязнением сельскохозяйственных земель агрохимикатами и другими вредными отходами. Первое направление – это предотвращение поступления вредных отходов в почву, посредством внедрения экологически безопасных технологий. Второе направление - борьба с уже существующим загрязнением: консервирование таких земель с последующей рекультивацией и мелиорацией. Представляется, что сложившаяся ситуация может быть разрешена путем уменьшения нагрузки на экосистему, прежде всего, за счет снижения количества используемых агрохимикатов, поскольку именно они являются основными источниками сельскохозяйственного загрязнения. В силу положения ст. 285 ГК РФ, установлено, что земельный участок может быть изъят у собственника при использовании его не по целевому назначению, или использовании, приводящему к существенному снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения либо причинению экологического вреда [1].

В этом случае необходимо говорить о необходимости соблюдения требований федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части принудительного изъятия у собственника земельного участка, в судебном порядке в случае, если в течение трех и более лет подряд

с момента выявления факта его неиспользования по целевому назначению или использованию с нарушением законодательства Российской Федерации [3].

При таком положении вещей, следует учитывать, что нормативные акты органов местного самоуправления в сфере земельных отношений являются самостоятельными и не зависящими от органов государственной власти системой, которые работают в соответствии с положениями федерального и регионального уровня [4].

Сложившаяся ситуация и анализ признаков загрязненных сельскохозяйственных земель позволяет дать их следующее определение: загрязненными землями сельскохозяйственного назначения, являются земли, которые утратили свою хозяйственную ценность или стали источником отрицательного воздействия на окружающую среду в связи с изменением почвенного и растительного покровов, в результате негативной деятельности человека.

Полагаем, что в целях устойчивого развития сельскохозяйственного производства, пришло время для принятия нового закона, нормы которого будут более эффективно регулировать охрану неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, поскольку от этого зависят их благосостояние населения и продовольственная безопасность государства.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства РФ. – 1994.– № 32. – Ст. 3301.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 18.03.2020) // Собрание законодательства РФ.– 2001. – № 44. – Ст. 4147.
3. Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ (ред. от 06.06.2019) «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» // Собрание законодательства РФ. – 2002.– № 30. – Ст. 3018.
4. Макаренко А.Ю. Особенности аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, с использованием цифровых технологий // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. –2019. – Т.5, № 1.
5. Пильгуй А.И. Особенности прекращения права собственности на землю за нарушение земельного законодательства // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. – 2020. – № 1.

6. Совещание по вопросам развития сельского хозяйства [Электронный ресурс] – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president> (Дата обращения 20.11.2020).