УДК 321.022

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ МОНОГОРОДОВ И ЕЕ МЕСТО В ЦИФРОВОЙ ЭКОСИСТЕМЕ

А.П. Журавлева

магистрант1 года

ЧОУ ВО ЮУ (ИУБиП)

e-mail: adel2334452@gmail.com

Научный руководитель

М.А. Махотенко

К.ю.н., доцент

e-mail: mahotencko@iubip.ru

Аннотация: В данной статье рассмотрены подходы к определению понятия «моногород», затронута тема проблем моногородов, описаны законодательные меры для решения этих проблем. Анализируя пинятые Федеральные Законы в отношении моногородов России, автор определяет неизбежность занятия своего места моногородов в цифровой экосистеме.

Ключевые слова: моногород, градообразующее предприятие, монопрофильный город, проблема моногородов, цифровая экосистема, инвестиционная привлекательность, территория опережающего развития, Федеральный закон.

Federal policy on single-industry towns and its place in the digital ecosystem

A.P. Zhuravleva

Scientific adviser

M.A. Mahotenko

Annotation: In this article, approaches to the definition of the concept of "monotowns" are discussed, the theme of monotown problems is touched upon, legislative measures for solving these problems are described. Analyzing the drugged Federal Laws on monocities of Russia, the author determines the inevitability of occupying his place of single-industry towns in the digital ecosystem.

Key words: monotown, town-forming enterprise, monoprofile city, the problem of single-industry towns, digital ecosystem, investment attractiveness, the territory of advanced development, the Federal Law.

Устойчивость развития России, как и любого государства, обуславливается устойчивостью развития территорий особого типа –

монопрофильных городов. Под моногородом следует понимать муниципальное формирование, в совершенствовании которого основное значение играют предприятия градообразующего комплекса. Градообразующий комплекс представляет собой одно или несколько предприятий однонаправленной отрасли либо подобных отраслей, связанных общей технологической цепочкой, которые в общности составляют более 50% валового продукта города, либо функционировании которого обслуживает более 25% работоспособного населения города. Градообразующий комплексе является основным центром обеспечения занятости местного населения, соответственно имеет огромное значение в развитии страны.[5]

Моногорода существуют практически во всех странах мира. Их необходимость обуславливается положительными эффектами, получаемых от специализации при реализации научно-технических, промышленных, инновационных, инфраструктурных и других проектах. Они требуют большой концентрации ресурсов на значимых направлениях развития регионов. Специализация на основе создания монопрофильных городов позволяет обеспечит более эффективную работу по организации и управлению.

Моногорода имеют ряд отличительных критерий: количественные и качественные. Количественные критерии:

- процент предприятия или ряда технологически однонаправленных предприятий, работающих в одном рыночном сигменте, составляет более 25% числа занятости населения в одном населенном пункте;
- больше 50% промышленного производства доводится на на долю предприятия;
- состав населения муниципального образования превышает 3 тысячи человек;

- предприятия имеют на своем балансе элементы социально-коммунальной области и инженерной инфраструктуры, обслуживающих не менее 30% местного населения.

Качественные критерии:

- низкая диверсификая сферы занятости местного населения (разнообразия);
- значительная отдаленность от остальных населенных пунктов;
- существование ведущего предприятия или ряда технологически однонаправленных предприятий, кроме предприятий работающих на внутренние нужны города и проживающего населения;
- существенная связанность прибыли бюджета города от одного или нескольких крупных предприятий.[6]

Рабочей группой по модернизации моногородов осуществляющей свое функционирование при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции был опубликован в 2010 г. официальный список российского состава моноропрофильных городов - 335 моногородов, что составило 30,48% городов России, в которых проживает примерно 16 млн. человек, составляющие 25% населения всей страны. В общей сумме в моногородах насчитывается 442 градообразующих предприятия, определяющих строение и конкурентоспособность всей российской экономики. По ряду отраслей в монопрофильных городах России сконцентрировано до 70% их мощностей, в связи с этим, связывается успешность перехода России на инновационный путь развития непосредственно со степенью результативности процесса инновационной усовершенствования моногородов и градообразующих предприятийВ 2008-2009гг. вследствие мирового финансового кризиса появляется термин «проблема моногородов». Важной причиной проблемы стал огромный спад потребительского спроса Российской продукции на международных рынках. Из-за недостаточного финансирования практически остановилась научно-исследовательская работа, вследствие чего не осуществлялся выпуск новой

востребованной продукции. Во избежание падения промышленного производства, безработицы и других негативных последствий, Правительством была создана Рабочая группа по модернизации моногородов, учрежден «Фонд развития моногородов». Данные меры дали свои плоды: снизился средний показатель безработицы (с 2,69% до 1,88%), созданы дополнительные рабочие места (121980 мест), привлеклись внебюджетные инвестиции (458047 млн. руб.)

Согласно поручениям Президента Российской Федерации от 15 октября 2013 г были разработаны несколько линий поддержки моногородов:

- софинансирование работ по улучшению инфраструктурных объектов в целях осуществления инвестиционных проектов, способствующих диверсификации экономики моногородов;
- осуществление процедур по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства в моногородах;
- осуществление дополнительных процедур по снижению напряженности на рынках труда, переквалификация и поддержка в получении дополнительных компетенций лиц, находящихся под угрозой сокращения.

Согласно проекту Федерального Закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и программе «Совершенствование федеративных отношений и механизмов управления региональным развитием» госпрограммы «Региональная политика и федеративные отношения" разработаны мероприятия для организации стабилизации моногородов, из федерального бюджета будет выделено до 3 млрд. рублей, в 2015-17 годах — до 32 млрд. рублей.[2]

С целью улучшения инвестиционной привлекательности в 100 моногородах планируется присвоить статус «Территория опережающего развития». Данный статус дает ряд привлекательных льгот для ведения бизнеса на территории ТОСЭР.[6]

Согласно принятым Федеральным Законам имеющуюся производственную площадку необходимо модернизировать для внедрения в производство востребованной клиентоориентированной продукции. Данные потребности будут реализовываться различными проектами создания инновационных предприятий в старопромышленных городах.[5] Вследствие чего будет закупаться новое высокотехнологичное цифровое оборудование, что позволит моногородам занять свое место в глобальной цифровой экосистеме. Экосистема позволит синхронизировать и оптимизировать многие технологические процессы, что позволит уменьшить затраты на продукцию и уменьшить фактор человеческой погрешности. Данные меры помогут создать здоровую конкуренцию, соответственно, позволят вытеснить импортную продукцию с отечественного рынка и повысят спрос Российской продукции на международном рынке.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Тихонов В. Закрытые города в открытом обществе. М.,1996
2. Монопрофильные города и градообразующие предприятия. http://www.unioninvest.ru/city_mong.html
3. Проблемы социально-экономического развития моногорода (на примере города Гуково). Дынник Д.И. https://elibrary.ru/item.asp?id=30766898
4. Зарубежный и отечественный опыт управления развитием моногородами. Женова В.В., Яровая Н.С. https://elibrary.ru/item.asp?id=30587586
5. Инновационное развитие старопромышленных моногородов: от идеи к реализации. Ризов А.Д., Пастухов А.Л., Угольников В.В., Буряк Д.В., Тимощенко Е.А., Угольникова О.Д. Санкт-Петербург, 2016
6. Дмитреева Е.О. Государственная поддержка моногородов РФ в условиях восстановления экономического роста. http://naukovedenie.ru/PDF/37EVN117.pdf
7. А.И.Рункова Курсовая работа «Организация управления моногородом в ходе антикризисного управления» https://knowledge.allbest.ru/law/c-3c0a65625b2bd69b4d53b88521306d27.html